

Основные проблемы и пути развития северных сельских территорий России

Научный руководитель – Ворошилов Николай Владимирович

Ворошилов Николай Владимирович

Кандидат наук

Вологодский научный центр РАН, Вологда, Россия

E-mail: niks789@yandex.ru

Важную и особую роль в пространственном развитии любой страны играют сельские территории, обеспечивая продовольственную безопасность государства и выполняя другие важнейшие народнохозяйственные функции. С принятием в феврале 2019 г. Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года особо актуализировались вопросы формирования эффективных механизмов управления пространственным развитием страны и сельских территорий в частности.

В настоящее время в сельских территориях (совокупности всех сельских населенных пунктов) России проживает 25,5% населения страны. А 80,8% всех муниципальных образований составляют сельские поселения. Вместе с тем развитие сельских территорий России в настоящее время характеризуется наличием ряда системных проблем: слабо развита экономика и социальная сфера; сохраняются проблемы безработицы; отмечается низкий уровень развития инженерной и иной инфраструктур и др. На федеральном уровне с 2000-х годов реализовывался ряд национальных проектов, ведомственных и государственных программ развития агропромышленного комплекса, в том числе и в части устойчивого развития сельских территорий (развития инфраструктуры села). Однако практика реализации данных госпрограмм не позволяет говорить о комплексном и системном подходе к развитию сельских территорий. Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 утверждена новая государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» со сроками реализации 2020-2025 годы.

При этом сельские территории, входящие в Северный экономический район (Европейский Север России - ЕСР: Архангельская, Мурманская и Вологодская области, Республики Карелия и Коми, Ненецкий автономный округ), имеют свою специфику, заключающуюся в преобладании малонаселённых муниципальных образований (численность жителей большинства сельских поселений регионов ЕСР не превышает 1 тыс. чел); отраслевой специализации на добыче полезных ископаемых, лесопромышленном комплексе, туризме, предоставлении услуг, а не на сельскохозяйственном производстве, что обусловлено неблагоприятными природно-климатическими условиями на территории данного макро-региона.

В связи с этим важной научной и практической задачей является обоснование эффективных механизмов и определение приоритетных направлений деятельности органов власти, направленных на обеспечение комплексного развития сельских территорий и решение ключевых проблем в их развитии.

Среди ключевых проблем развития сельских территорий регионов ЕСР следует отметить следующие.

1. Неблагоприятная демографическая ситуация: значительное сокращение численности населения, обусловленное как естественной убылью, так и высоким миграционным оттоком населения. За 1991-2018 гг. численность сельского населения в среднем по ЕСР сократилась на 34% (в Мурманской и Архангельской областях, в Республике Коми и Ненецком АО - на 36-40%; в Вологодской области - на 30%, в Республике Карелия - на 16%).

2. Значительное сокращение объемов производства продукции сельского хозяйства. Если в целом по России по итогам 2018 г. физический объём сельхозпроизводства превысил уровень 1991 г. на 2,3%, то во всех регионах ЕСР наблюдалось сокращение значений данного показателя: на 44% в Республике Коми, на 50% - в Ненецком АО и Вологодской области, на 72% - в Республике Карелия, на 74% - в Архангельской области и на 87% - в Мурманской области.

3. Низкий уровень благоустройства населенных пунктов основными коммунальными благами. Так, в 2018 г. лишь 34% сельского жилищного фонда было обустроено всеми видами благоустройства. Достаточно высокое значение данного показателя (80%) отмечалось в 2018 г. в Мурманской области; самые низкие значения - в Республике Карелия и Ненецком автономном округе (менее 5%).

4. Остро стоит в сельской местности и проблема с обеспечением качественной питьевой водой. Так, почти 10% сельского населения страны потребляют недоброкачественную питьевую воду. Наиболее негативная ситуация сложилась в Ненецком АО и Вологодской области, в которых в 2018 г. значение данного показателя составило 40 и 45% соответственно. Вызывает также и опасение то, что в некоторых регионах ЕСР почти до трети питьевой воды в сельской местности не исследовалось.

5. Низкая инвестиционная привлекательность сельских территорий. В целом по стране всего лишь 11,6% инвестиций за счёт средств местного бюджета приходится на развитие сельских территорий. Это свидетельствует и о низкой финансово-экономической самостоятельности бюджетов сельских поселений и муниципальных районов. Среди регионов ЕСР наибольшее значение данного показателя в 2018 было зафиксировано в Вологодской области (35,5%) и Ненецком АО (31,7%), наименьшее - в Мурманской области (всего 0,7%).

6. По итогам 2018 г. располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности составили в среднем по стране лишь 65% от уровня в городских населенных пунктах. Во всех регионах ЕСР значение данного показателя было выше среднероссийского: наибольшее в 2018 г. отмечалось в Архангельской и Мурманской областях (91-93%), наименьшее - в Республике Коми (77%).

Кроме того, в ходе проведённого анализа принятой в 2019 г. госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» выявлено, что мероприятия данной государственной программы также не в полной мере позволят решить проблемы сельских территорий и обеспечить комплексное и устойчивое их развитие [2].

Ключевыми направлениями развития сельских территорий России, на наш взгляд, должны стать:

1. Разработка типологии сельских территорий России в рамках реализации дифференцированного подхода к их развитию. Для этого может быть использована, например, их типология по периферийности и экономической специализации [1].

2. Расширение практики поддержки проектов развития сельских территорий, направленных на диверсификацию сельской экономики.

3. Активное развитие межмуниципального сотрудничества, в том числе расширение возможностей органов местного самоуправления в софинансировании совместных проектов и создаваемых межмуниципальных организаций.

4. Поддержка различных форм участия населения в управлении развитием муниципалитетами (территориальное общественное самоуправление, инициативное бюджетирование, самообложение и т.д.).

Источники и литература

- 1) Ворошилов Н.В. Типология, проблемы и перспективы развития сельских территорий // Проблемы развития территории. 2018. No. 4 (96). С. 42-58.
- 2) Ускова Т.В., Ворошилов Н.В. Комплексное развитие сельских территорий – задача государственной важности // Проблемы развития территории. 2019. No. 6 (104). С. 7-20.