

**Обоснование необходимости совершенствования подходов к анализу
экономической эффективности сельскохозяйственных субсидий**

Научный руководитель – Киселев Сергей Викторович

Сеитов Санат Каиргалиевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра агроэкономики, Москва, Россия

E-mail: sanatren@mail.ru

В России и Казахстане реализация различных программ субсидирования сельхозпроизводителей представляется нам малоэффективной по нижеследующим причинам: не основываются на научно обоснованных расчетах и методиках планирования; не приводят к повышению конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции; недостаточно отвечают принципу адресности.

Инструменты субсидирования не должны находиться в оторванности от остальных видов мер государственной поддержки сельского хозяйства. Чтобы воплощать в реальность принципы комплексности и системности господдержки, следует согласовывать механизмы субсидирования с мерами государства по регулированию рынка зерна с помощью интервенций, по субсидированию затрат на восстановление деградированных земель, по вводу в эксплуатацию каналов и орошаемых земель, по поддержке сельскохозяйственной кооперации. При обеспечении согласованности мер по совершенствованию субсидирования с другими видами мер государственной поддержки сельского хозяйства можно будет достичь высокой эффективности субсидий.

Вопросы обеспечения экономической эффективности сельскохозяйственных субсидий должны базироваться на четкой методологии оценки данного показателя.

И.А. Соколов подчеркивает, что, прежде чем выдвигать суждения насчет эффективности бюджетных расходов, необходимо обозначать признаки их неэффективности [3]. Используя метод «от противного» (определив, что расходы не попадают в границы неэффективности), можно будет убедиться в эффективности бюджетных расходов. Он выделяет наличие двух методологических подходов к анализу эффективности бюджетных расходов - параметрического и непараметрического [3]. Параметрический подход, базируясь на эконометрическом моделировании, выводит статистически значимую связь (вплоть до установления функциональной зависимости) между затратами и доходами. При этом неэффективность может быть доказана при определении отсутствия такой связи между затратами и доходами. Непараметрический подход на базе математического программирования рассчитывает границу между эффективностью и неэффективностью, опираясь на статистические данные без применения каких-либо функциональных ограничений [2].

В то же время А. Афонсо, Л. Шукнехт и В. Танзи, иначе интерпретируя свои взгляды, на классическом примере отождествляют кривую производственных возможностей и границу эффективности и неэффективности [4]. Все комбинации бюджетных затрат и их результатов, лежащие на кривой производственных возможностей (или хотя бы близко к ней), будут эффективными, а если они лежат далеко за ее пределами - то неэффективными. В свою очередь кривая производственных возможностей выводится путем применения методов математического программирования.

Особого внимания заслуживает методологический подход ОЭСР к оценке уровня государственной поддержки сельского хозяйства, который благодаря универсальной применимости к любой стране мира, часто используется в международных сопоставлениях [1].

Применяющиеся в практической деятельности методики оценки эффективности субсидий в сельском хозяйстве фокусируются лишь на определении их сугубо финансово-экономического эффекта. На сегодняшний день оценка использования средств государственного бюджета, осуществляемая экспертами Министерств сельского хозяйства в России и Казахстане, заключается только в контроле соответствия их целевого использования и исполнения бюджета, а не их эффективности, что в контексте государственной поддержки сельского хозяйства следует считать недостаточно глубоким и исчерпывающим подходом.

По итогам проведенной работы подготовлена статья, одной из центральных задач которой является оценка эффективности субсидий в сельском хозяйстве России и Казахстана в подотраслевом и региональном разрезе на основе авторской методики. Основной акцент в работе поставлен на разработке способов оценки того, как субсидии влияют на уровень конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции. Теоретическая значимость указанной работы состоит в развитии положений, уточняющих и дополняющих методологию оценки экономической эффективности сельскохозяйственных субсидий.

Источники и литература

- 1) Ромашкин Р.А. Поддержка сельского хозяйства в условиях присоединения России к Всемирной торговой организации: Автореф. ... канд. экон. наук / МГУ имени М.В.Ломоносова. – М., 2001. – 24 с.
- 2) Сайфетдинова Н.Р., Тюпаков К.Э., Сайфетдинов А.Р. Методические и практические аспекты оценки эффективности аграрного производства // Сборник трудов конференции «Проблемы достижения экономической эффективности и социальной сбалансированности: императивы, правовые и хозяйственные механизмы». – Краснодар: Краснодарский ун-т МВД РФ, 2014. – С. 171.
- 3) Соколов И.А. Методологические подходы к оценке эффективности бюджетных расходов, в том числе государственных программ // Финансовый журнал. – 2014. – № 2. – С. 7.
- 4) Afonso A., Schuknecht L., Tanzi V. Income distribution determinants and public spending efficiency // Working Paper Series. European Central Bank. – 2008. – № 861. – P. 21.