

Секция «Государственное администрирование в реализации национальных проектов по развитию человеческого капитала России: интеллектуальный или социальный ресурс»

**Проблемы реализации государственной поддержки соотечественников на региональном уровне**

**Научный руководитель – - -**

***Васильева Елена Игоревна***

*Кандидат наук*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации, Москва, Россия

*E-mail: vasilyeva-ekb@bk.ru*

В настоящее время в мире проживают около 30 миллионов соотечественников [2], оказавшихся по разным причинам за пределами России. Русская диаспора является одной из самых многочисленных в мире. Находясь за рубежом и будучи включенными в иную систему ценностей, соотечественники не теряют связи с Россией: не только они сами, но и их дети разговаривают на русском языке, знают и любят русскую культуру и традиции.

Усиление демографических проблем в ряде российских регионов (прежде всего, Сибири и Дальнего Востока) и смена внешнеполитической парадигмы с приходом В.В. Путина в 2000-е гг. обусловило смену роли соотечественников в российской политике, которые стали рассматриваться в качестве дополнительного ресурса для частичного решения указанных проблем [1]. В 2006 г. была разработана Государственная программа содействия добровольному переселению соотечественников на территорию России, участие в которой стало основным направлением для российских регионов в реализации политики поддержки зарубежных соотечественников. Во многом предусмотренная система механизмов реализации Госпрограммы была основана на принципах, заложенных еще в 1990-е годы. Несмотря на постоянное внесение изменений в Госпрограмму, ее качественное улучшение в процессе реализации (с 2006 г.), имеют место существенные недоработки, снижающие эффективность проводимой политики. На примере ряда проанализированных регионов было выявлено, что в региональных программах отмечается недостаток учета специфики субъектов (удаленности от центра, транспортной доступности, климатических условий), а также не отработан механизм информирования местного населения о реализации программы (в том числе, работодателей). Анализ программ переселения показывает, что недостаточное внимание уделяется привлечению переселенцев в сельскую местность, несмотря на острый дефицит квалифицированных кадров и большой приток иностранных граждан, прежде всего, из азиатских стран, в крупные города. Для смещения приоритета к привлечению переселенцев на село возможна разработка проектов переселения в сельскую местность.

Исходя из анализа реализации программ в различных регионах, на наш взгляд, представляется важным увеличение роли федерального центра по ряду вопросов, которые касаются реализации региональных программ, в том числе жилищный вопрос, проблема с регистрацией, стимулирование переселения на село, формирование информационного поля о переселении внутри России и за ее пределами. Острота данных проблем и отсутствие у регионов возможностей их решения самостоятельно и на своем уровне повышает необходимость их координации со стороны федерального центра.

В региональных программах, нормативно-правовых актах и информационных материалах содержится информация о компенсациях для переселенцев, как гарантированных Государственной программой, так и специфических для конкретного региона. Основным пунктом поддержки соотечественников на региональном уровне является жилищный вопрос. Госпрограмма не предполагает предоставление жилья переселенцам, что представляется естественным в условиях остроты жилищного вопроса для местного населения.

Со стороны региональных органов власти осуществляется информационная поддержка (предоставление информации о возможностях найма жилья, временного размещения в гостиницах, льготном кредитовании и ипотеке), а также большинство региональных программ предусматривают частичную компенсацию найма жилья (как правило, до получения гражданства). Также региональные программы подразумевают ряд иных стимулирующих и компенсационных выплат, имеющих целью повышение привлекательности территории региона для потенциальных переселенцев. Среди них - оплата пошлины за установление эквивалентности документов об образовании/квалификации, пособия при отсутствии дохода, возмещение расходов за услуги перевода документов с иностранного языка, затрат на переквалификацию и т.д. Анализ региональных программ показывает, что в последних недостаточно представлена информация о такого рода выплатах. Частично подобные сведения содержатся в информационных изданиях для соотечественников (например, в журнале «Русский век»), однако они не являются официальными нормативно-правовыми материалами. Кроме того, представляется недостаточной информация о реализации в регионах программ социальной и экономической поддержки населения, в которых могут принимать участие переселенцы. Наиболее широко представлена информация о программах для многодетных и молодых семей.

Еще одной проблемой является информационное обеспечение реализации программы. Несмотря на то, что с 2006 г. наблюдается усиление информационной составляющей, как на федеральном (создание информационных Интернет-порталов переселенцев, периодические издания в электронном и бумажном вариантах и др.), так и на региональном уровнях (проведение выездных и онлайн-презентаций региональных программ, размещение информации на сайтах компетентных органов, рассылка информационных материалов в представительства за рубежом, консульства и т.п.), нельзя говорить о полноте и доступности получаемой информации. В связи с этим необходимо расширение информативной стороны как самой Государственной программы, так и региональных программ на основе проактивных сервисов. Для последних наиболее актуальным представляется включение информации о компенсациях в отдельных районах субъекта (например, в форме приложения к программе) и максимизация сведений о реализуемых в регионе программах, участниками которых могут стать переселенцы.

Также необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует система согласования учета интересов государства, регионов, местного населения и соотечественников. Фактически местное население исключено из области действия данной программы, что влечет за собой ряд проблем, связанных не только с отношением принимающего общества к переселенцам, но и обустройством их в регионе вселения. Наиболее распространенная проблема связана с трудоустройством, поскольку работодатель предпочитает нанять гражданина России, а не переселенца. Более того, нередки конфликты с местным населением, поскольку переселенцы и их дети получают первоочередное право на устройство в детский сад при наличии очереди. В этой связи следует говорить о том, что перед государством стоит приоритетная задача создания открытого информационного пространства в пределах России, прежде всего, в регионах-участниках программы переселения, объектами которого должны стать как непосредственно возможные работодатели, так и принимающее общество в целом. Необходимо разграничение реализации программы переселения соотечественников с деятельностью по привлечению трудовых мигрантов, с которыми ассоциируются соотечественники, с одной стороны, по причине малой информированности общества, с другой - широкими рамками законодательно установленной категории соотечественника.

Примечание: Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00760

### Источники и литература

- 1) 1. Молодикова И.Н. Российская политика в отношении соотечественников за рубежом: роль государственных и общественных институтов // Социальная политика и социология. Т. 16. 2017. № 1 (120). С. 123–132.
- 2) 2. Мкртчян Н. Политика России в отношении соотечественников // Миграция в России. 2000–2013. М.: Рос. совет по междунар. делам, 2013. С. 618–619.
- 3) 3. Чепиницкая П.Р. Государственное взаимодействие с российскими соотечественниками за рубежом: проблема рефлексивного // Вестник МГИМО. 2012. №2(23).