

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: проблемы законодательного регулирования и пути их устранения**

**Научный руководитель – Шуайпова Пари Гаджиявовна**

*Цховребов Тамерлан Омариевич*

*Студент (специалист)*

Ростовский юридический институт (филиал) Российской правовой академии  
Министерства юстиции Российской Федерации, Юридический факультет,  
Ростов-на-Дону, Россия  
*E-mail: Tamerlan.ts@mail.ru*

Российская Федерация является федеративным правовым государством с республиканской формой правления, в котором избирательное право является основой народовластия, так как именно выборы и референдум являются высшим, непосредственным выражением власти народа<sup>1</sup>. На сегодняшний день избирательные права граждан на уровне отдельных субъектов федерации подвергаются нарушениям вызванными недостаточно чёткой, а в некоторых случаях и противоречивой законодательной регламентацией порядка выбора глав субъектов Российской Федерации.

Так в Конституции РСО-Алания указано: Единственным источником власти в Республике Северная Осетия-Алания является народ. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании<sup>2</sup>. В свою очередь всеобщее и прямое избирательное право подразумевает право голосования всех граждан, на прямую, а не через представителей, как это осуществляется при косвенном избирательном праве<sup>3</sup>, частью 2 статьи 81 Конституции РСО-Алания

установлен порядок избрания главы республики депутатами парламента, что само по себе противоречит статье 3 данного закона. Согласно статье 18 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями. Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность лицо, являющееся членом данной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения. Учитывая тот факт, что парламент РСО-Алания состоит из четырёх фракций, с неравным количеством депутатов, можно сделать вывод, что возможность партии с наименьшим количеством депутатов выдвинуть кандидатуру на должность главы республики автоматически исключается, что и происходит на практике. Частью 3 статьи 3 РКЗ №1 "О главе Республики Северная Осетия-Алания" также устанавливается порядок избрания главы депутатами парламента, в то время как частью 3 статьи 18 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусмотрен порядок избрания главы субъекта при котором Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Конституционным судом Российской Федерации было вынесено постановление от 24 декабря 2012 г. N 32-П по делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в котором признал не противоречащими Конституции РФ отдельные положения данных ФЗ, однако предметом рассмотрения в данном случае были вопросы связанные с проведением консультаций Президентом РФ с политическими партиями и кандидатами на должность главы субъекта, а также положения предусматривающие в качестве обязательного условия регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) получение поддержки со стороны определенного законом субъекта Российской Федерации в пределах, установленных федеральным законодательством (от 5 до 10 процентов), числа выборных лиц местного самоуправления<sup>4</sup>. Данные положения не оспариваются автором, по нашему мнению положения нарушающие избирательные права граждан и по своему существу противоречащие Федеральным законам, содержатся в законах Республики Северная Осетия-Алания, а также в 9 субъектах федерации, таких как: республика Дагестан, Адыгея, Ингушетия, Крым, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республика, а также Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономных округах, в которых высшее должностное лицо избирается депутатами парламента.

Конституция в части 2 статьи 3 закрепляет что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти. Из смысла этой статьи в ее взаимосвязи со статьей 32 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право граждан избирать органы государственной власти, вытекает, что высшее должностное лицо, формирующее орган исполнительной власти, получает свой мандат непосредственно от народа и перед ним ответственно. Поскольку федеративное устройство Российской Федерации основано на единстве системы государственной власти, органы государственной власти в субъектах Российской Федерации формируются на тех же принципах, что и федеральные<sup>5</sup>. Федеральный закон от 6 декабря 1994 года "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации" называет в числе избираемых гражданами должностных лиц, главу исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вопросы связанные с порядком замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на различных этапах государственно-правового развития России, уже были предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Так, в Постановлении от 18 января 1996 года N 2-П Конституционный Суд Российской Федерации - в рамках реализации принципа разделения государственной власти на законодательную и исполнительную на уровне субъекта Российской Федерации - признал не соответствующим Конституции Российской Федерации положение Устава Алтайского края, предусматривавшее избрание главы администрации Алтайского края как высшего должностного лица данного субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) зако-

подательным органом государственной власти - Алтайским краевым Законодательным Собранием6.</p> <p style="font-family: 'Times New Roman'; font-size: medium;">Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что порядок избрания главы субъекта, при котором избрание осуществляется депутатами парламента, что в свою очередь вызывает недовольство у граждан в определённой степени подрывает демократические устои государства7. Предлагаем внести изменения в нормативные акты субъектов, закрепив при этом за гражданами право избирать, а также внести изменения в порядок выдвижения кандидатуры на пост главы субъекта, обеспечив тем самым право быть избранным. В случаях когда социально-демографическим положением субъекта обусловлена необходимость установления такого порядка, принимать такого рода законоположения путём проведения референдума.</p>

### Источники и литература

- 1) 1. Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993), статья 1,3; 2. Конституции Республики Северная Осетия-Алания, статья 3; 3. А.В.Малько, Н.И.Матузов, Учебник Теория государства и права глава 4 страница 75; 4. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 N 32-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"и "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы"; 5. Лихолетова Светлана Вячеславовна Федеративное устройство России: взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов: Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата юридических наук, Челябинск – 2004. С.12; 6. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 N 2-П "По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края"; 7. Горбунова, Мирослава Александровна, Демократия в России: модели, традиции, тенденции развития: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук, Пятигорск 2011. С.7