

Государственная конкурентная политика в сфере противодействия цифровым картелям

Научный руководитель – Паращук Сергей Анатольевич

Гулиева Диана Ивановна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра предпринимательского права, Москва, Россия

E-mail: dia.gulieva@mail.ru

Цифровая экономика, характеризующаяся цифровым неравенством и увеличением концентрации капиталов, бросает антимонопольному регулированию новые вызовы.[2]. Большая угроза исходит от перспектив разработки и развития искусственного интеллекта и программ с применением ценовых алгоритмов. Данные технологии могут использоваться с целью ограничения конкуренции, в частности при заключении антиконкурентных соглашений. Встал вопрос достаточности имеющегося инструментария антитраста.[10] Разработка грамотной стратегии по защите и стимулированию конкуренции приобретает большую актуальность. Усиление роли конкурентной политики в государственном регулировании экономики связано также с усиливающейся глобализацией. На уровне государств происходит конкурентная борьба, победителем в которой становятся страны с наиболее конкурентоспособной национальной экономикой. [3]

Конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для состязательности хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.[5] Конкурентная политика делится на активную (стимулирующую), направлена на внедрение конкуренции в новых отраслях, сокращение естественных монополий, и защитную, состоящую из антимонопольной и политики, направленной на пресечение недобросовестной конкуренции. Ядро антитраста- пресечение антиконкурентных соглашений.[9]

В документах долгосрочного планирования борьба с картелями признана приоритетом конкурентной политики[1].Картели относятся к горизонтальным антиконкурентным соглашениям, то есть к соглашениям конкурирующих на одном рынке или в одной нише субъектов предпринимательства.[6]

Картели- наиболее частое и опасное из всех антиконкурентных соглашений. Ущерб благосостоянию граждан от картелей существенный, поэтому в Европейской доктрине картель часто рассматривают как сложный состав кражи[12]. К запрету картелей избрана формальная модель- правонарушение считается совершенным в момент достижения договоренности[14], реализация или отказ от реализации положений соглашения на практике не имеют значения[4]. Условно данные соглашения принято делить на два вида: картели на торгах и на товарных рынках. На торгах цифровой сговор происходит посредством использования аукционных роботов- программ по автоматической подаче предложений. Здесь важно понимать, хоть фактически цель сговора достигается с помощью машины, за ней стоит умысел человека, создавшего программу. На товарных рынках используют ценовые алгоритмы- программы по автоматическому установлению цен, исходя из конъюнктуры рынка.

Слабость духа конкуренции в нашей стране, подкрепляемая активной деятельностью картелей, приводит к сложности идентификации картелей. Прежде всего, трудно доказать сговор, когда он был достигнут действием машин и программ (ценовых алгоритмов).

Здесь целесообразно расширение понятия соглашений в ст. 11 ЗоЗК. Разработана система косвенных доказательств: одинаковые IP-адреса, одна точка доступа в сеть интернет, шрифты, свойства электронного файла (место и время составления, автор).[8] С цифровыми картелями много нюансов, нужно создание антимонопольной криминалистики, сотрудничество ФАС с правоохранительными органами.

Картель недостаточно выявить, с ними нужно бороться. С целью пресечения картелей на торгах уже создана система Большой цифровой кот, анализирующая большие объемы данных и выявляющая признаки антиконкурентного поведения. Ужесточается ответственность за картели. В Правительство внесен разработанный ФАС России законопроект об изменении норм административной и уголовной ответственности за картельный сговор. Среди планируемых изменений - выделение сговоров на торгах отдельной статьей в Уголовном кодексе.

Таким образом, мы видим, что ведется активная борьба с картелями, позволяющая экономить значительные государственные средства при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд, а также повышать благосостояние населения, что является одной из главных задач конкурентной политики любого государства. С переходом торговли на цифровые рынки появились цифровые картели, выявление и пресечение которых требует новых инструментов реагирования и подходов антимонопольного органа. Регулирование ответственности за картели должно быть сбалансированным, чтобы не "закручивать гайки", но при этом нужна тенденция увеличения ответственности.

Источники и литература

- 1) Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.
- 2) Антимонопольное регулирование в цифровую эпоху: как защищать конкуренцию в условиях глобализации и четвертой промышленной революции: Монография / Под ред. А.Ю. Цариковского, А.Ю. Иванова, Е.А. Войниканис. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. С. 12.
- 3) Алиев З.Т. Основы государственной конкурентной политики. Учебное пособие. М., 2012. С.63
- 4) Артемьев И.Ю. «Комментарий к ФЗ о защите конкуренции». М. 2016. С.240
- 5) Паращук С.А. Правовые основы государственной конкурентной политики России. "Предпринимательское право", 2019, N 2
- 6) Паращук С.А. Конкурентное право (правовое регулирование конкуренции и монополии). М. Городец. 2002 г. С.165
- 7) Филимонов А.А. "Как идентифицировать картель: классификация картелей, основные признаки, примеры дел"
- 8) Хамуков М.А. Электронные доказательства картелей на торгах / М.А. Хамуков // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. N 9-4. С. 57 - 61.
- 9) Шаститко А.Е. Конкурентная политика: состав, структура, система. Современная конкуренция, 2010
- 10) Шаститко А.Е. и др. Конкуренция и конкурентная политика: на стыке будущего и прошлого. М, Изд. Дом Дело, 2019. С.9
- 11) "План деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2019 - 2024 годы"

- 12) Harding C., Edwards J. Cartel Criminality: The Mythology and Pathology of Business Collusion. London, 2015. P. 20.
- 13) A. Jones, Ch. Townley; Competition Law. Oxford University Press 2017- P.528-529
- 14) Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 №9966/10