

Секция «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право»

**Проблемы правового регулирования воспитательной работы с осужденными
без изоляции от общества**

Научный руководитель – Грушин Федор Владимирович

Бякина Светлана Игоревна

Аспирант

Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Рязань,
Россия

E-mail: bjakinasvetlana@rambler.ru

Ввиду гуманизации отечественной уголовной и уголовно-исполнительной политики, закономерно последовало расширение сферы применения уголовных наказаний без изоляции от общества, большинство которых исполняют уголовно-исполнительные инспекции (далее - УИИ).

В последние годы значительно увеличилось количество лиц, состоящих на учетах УИИ. Так, В период с 2014 по 2018 гг. их численность возросла на 50958 чел. (в 2014 году на учете УИИ состояло 452867 чел., в 2015 - 433674, в 2016 - 306448, в 2017 - 423092, в 2018-503865) [n3].

О расширении применения наказаний без изоляции от общества свидетельствует тот факт, что их количество превалирует над числом осужденных, содержащихся в местах лишения свободы. По состоянию на 1 февраля 2020 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы (за исключением подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений) содержалось 422 891 чел., в УИИ состоят на учете 479 310 чел. (за исключением подозреваемых и обвиняемых) [n3].

Как известно, основными целями уголовно-исполнительного законодательства РФ являются: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Часть 2 статьи 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) предусматривает в числе основных средств исправления осужденных воспитательную работу. Буквальное толкование ст. 9 УИК РФ позволяет сделать вывод о том, что перечисленные в ней средства исправления могут и должны применяться в отношении всех категорий осужденных, в частности, состоящих на учете в УИИ.

Полагаем необходимым отметить, что воспитательная работа с осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, подвержена правовому регулированию в меньшей степени, чем воспитательная работа с осужденными, лишенными свободы. Так, в отношении осужденных к лишению свободы на определенный срок предусматривается целая глава «Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы», что нельзя сказать про осужденных без изоляции от общества.

В особенной части УИК РФ лишь указано на необходимость проведения воспитательной работы в отношении осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, к исправительным работам и к ограничению свободы. В подзаконных актах, созданных для детального обеспечения деятельности УИИ, также отсутствует подробная регламентация такой деятельности.

На основании изложенной информации, не вызывает сомнений актуальность совершенствования правового регулирования рассматриваемого нами института воспитательной работы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы. На сегодняшний день в нормативном обеспечении данного направления деятельности УИИ можно констатировать ряд имеющихся проблем, которые вызывают особый научный интерес.

Во-первых, вопрос о распространении норм, касающихся воспитательного воздействия в отношении осужденных к лишению свободы (Глава 15 УИК) к осужденным без изоляции от общества. Сегодня следует отметить наличие дискуссий о том, необходимо ли вообще создавать специальные нормы, регулирующие такое средство исправления как воспитательная работа в отношении осужденных без изоляции от общества. Некоторые ученые считают, что нормы УИК РФ, касающиеся проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы можно распространять на лиц, состоящих на учете УИИ [n1]. Другие высказываются о необходимости исключительного правового регулирования [n2]. Полагаем, что специфические условия исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества не позволяют в полной мере использовать положения Главы 15 УИК РФ, поэтому требуется проработка законодательства с учетом таких особенностей.

Во-вторых, в особенной части УИК РФ и ведомственных инструкциях, регламентирующих исполнение наказаний, обязанность УИИ по организации и проведению с осужденными воспитательной работы предусмотрена по отношению не ко всем категориям осужденных, она лишь вытекает из смысла ч. 2 ст. 9 УИК РФ. На наш взгляд, необходимо организовывать воспитательные мероприятия в отношении всех категорий осужденных (осужденных к обязательным работам, осужденных условно, а также в отношении осужденных, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания по различным основаниям).

В-третьих, ни в УИК РФ, ни в подзаконных актах не закреплены направления, формы и методы воспитательной работы, с осужденными, состоящими на учете в УИИ: Иными словами, складывается такое положение, при котором организация и проведение воспитательной работы в определенной степени предусмотрены законодательством, однако на практике отсутствует однозначный подход к проведению воспитательных мероприятий. С одной стороны, остается «творческий простор» и возможность сотрудников по своему усмотрению определять формы и методы воспитательной работы. С другой стороны, указание лишь на необходимость ее проведения может привести к неоднозначному пониманию содержания такой работы либо сформировать формальный подход к оказанию воспитательного воздействия на осужденных.

Таким образом, нормативная база, регулирующая такой вектор деятельности УИИ как воспитательная работа практически отсутствует. Многие годы на страницах отечественных юридических изданий неоднократно поднимается вопрос о совершенствовании воспитательной работы, проводимой в органах и учреждениях УИС. В ходе этих дискуссий указывается на необходимость организации воспитательной работы в отношении всех без исключения правонарушителей, констатируется целесообразность активизации и развития форм и методов воспитательной работы, проводимой с лицами, находящимися на учете УИИ.

Источники и литература

- 1) Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / А.И. Зубков. М., 2008.
- 2) Уваров О.Н. Проблемы организации воспитательной работы с осужденными в уголовно-исполнительных инспекциях // Уголовная юстиция. 2017. № 10. С. 110-111.
- 3) Официальный сайт ФСИН России. <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/>