

## Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне

Научный руководитель – Румянцев Федор Полиектович

*Цовян Павел Гагикович*

*Студент (бакалавр)*

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия

*E-mail: s.suprim@yandex.ru*

Одним из важнейших направлений государственного управления и контроля (надзора) является охрана окружающей среды и природопользование. Согласно экологической доктрине Российской Федерации, серьезное ослабление административных, в том числе надзорных, функций государства в этой области может стать фактором деградации окружающей среды.

Одним из правовых институтов, способствующих сохранению окружающей среды и поддержанию её удовлетворительного состояния, выступает экологический надзор.

В ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» содержится понятие государственного экологического надзора [1].

Кроме того, в порядке этого правила государственный экологический надзор включает в себя земельный, в области недр, атмосферного воздуха, водных объектов и т. д. Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными государственными органами в строгом соответствии с законодательством РФ и установленными положениями и инструкции. При осуществлении государственного экологического надзора его органами применяются установленные законом меры принуждения, направленные на обеспечение соблюдения экологического законодательства Российской Федерации всеми субъектами природопользования. Государственный экологический надзор осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном. Федеральный государственный экологический надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и на региональном уровне возложена на региональные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В то же время ограничение полномочий федеральных и региональных органов государственного экологического надзора осуществляется по объектам надзора на основании постановления Правительства Российской Федерации [2, с. 49]. Для решения вопроса о разграничении полномочий между исполнительными органами проводятся периодические реформы, но иногда это приводит к трудностям в понимании того, как именно должна работать утвержденная структура федеральных органов и как полномочия должны распределяться между ними.

Регулирование процедуры осуществления государственного экологического надзора также не является единой системой. На сегодняшний день мы не можем утверждать на региональном уровне порядка осуществления государственного экологического контроля более чем в 70% субъектов Российской Федерации.

Проблемным аспектом также является проблема пересечения полномочий различных органов исполнительной власти в связи с экологическим надзором [3].

К сожалению, в настоящее время нет эффективного взаимодействия органов власти и управления по вопросам охраны окружающей среды и природопользования на всех уровнях, т.к. такие вопросы не урегулированы юридически. Меры по защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора позволяют экономическим субъектам уклониться от государственного надзора и избежать мер

по надзору за окружающей средой путем ликвидации или реорганизации, образования в то время новых юридических лиц, а также изменений в наименование, а также иными способами, при этом без привлечения к ответственности нарушать требования законодательства об охране окружающей среды [4, С. 179]. Довольно распространенным мнением в научной доктрине является тезис о том, что для решения проблем совершенствования экологического надзора необходимы нормативные меры, а также организационные меры: увеличение персонала инспекторов, внедрение технических средств, сроков проверок, адекватное финансирование. Однако, на наш взгляд, важным аспектом совершенствования практики государственного экологического надзора на первом этапе будет введение единообразия нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление экологического надзора.

Таким образом, на сегодняшний день экологическая ситуация в РФ вызывает тревогу. Учитывая особенности государственного экологического надзора, стоит отметить текущую сложность в дифференциации объектов, подлежащих региональному или федеральному экологическому надзору. При проведении государственного экологического надзора не были созданы эффективные меры по взаимодействию органов государственной власти по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования на всех уровнях.

Необходимо проверить нормативные правовые акты, закрепляющие организацию и проведение государственного экологического надзора, на предмет неточностей или противоречий, и устранить такие несоответствия между этими актами. Для эффективной защиты окружающей среды и рационального природопользования все природопользователи должны соблюдать экологические законы. Положения Закона № 7 в части государственного экологического надзора, а также подзаконные акты, принятые в его развитие, чреватны многочисленными юридическими недостатками. Мы считаем, что необходимо как можно быстрее устранить эти пробелы и коллизии. В противном случае реформа государственного экологического управления не состоится.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, N 2, ст. 133.
- 2) Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. пособие. М.: Эксмо, 2010. 102 с.
- 3) Лернер А.П. Государственный экологический надзор. Проблемы и пути их решения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015. № 3-4. С. 772-778. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-ekologicheskij-nadzor-problemy-i-puti-ihresheniya> (дата обращения: 20.02.2020).
- 4) Гамидуллаева Л.С. Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 4. С. 163-175.
- 5) Скорых Н.Н., Перельгина А.В. Государственный экологический надзор на байкальской природной территории в решении проблем охраны окружающей среды // Концепт. 2018. № 8. С. 179-185