

Особенности правового регулирования размещения сибирезвенных скотомогильников (на примере Нижегородской области).

Научный руководитель – Румянцев Фёдор Полиектович

Хвостова Д.П.¹, Сизова М.А.²

1 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: khvstk3110@gmail.com*; 2 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: 2MOK1S8Eshm@mail.ru*

В настоящее время на территории Российской Федерации находится значительное число бесхозных и неучтенных скотомогильников, которые не обозначены ни на картах, ни на местности. Многие из них расположены около пустующих ныне сел и деревень. В результате не приходится говорить об их надлежащем содержании. В определенной степени это касается и захоронений животных, инфицированных и павших от сибирской язвы.

На органы местной администрации, в частности, законодатель возлагает обязанность по выбору и отводу земельного участка, необходимого для строительства скотомогильника. Для этого от организации государственной ветеринарной службы должно поступить представление, согласованное с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора.

Все скотомогильники относятся к объектам недвижимости, поэтому право собственности на них подлежит регистрации в реестре прав на недвижимое имущество. В связи с тем, что при несоблюдении установленных правил их строительства и эксплуатации возможно причинение не только экологического вреда, но и вреда здоровью, законодательно установлено требование о внесении их также и в государственный реестр объектов размещения отходов[4].

В средствах массовой информации отмечается, что по статистике Россельхознадзора в стране зарегистрировано около 3871 место захоронения животных, павших от сибирской язвы. В Нижегородской области примерно 164[3]. При этом указывается, что на государственном учете из этих захоронений состоят лишь десятки, а о существовании остальных говорят только отрывочные архивные записи.

Например, в Кстовском районе Нижегородской области находится село Ачапное. Скотомогильник, площадь которого составляет 9935,00 кв.м. расположен в непосредственной близости (690 м) от села. Согласно Ветеринарно-санитарным правилам сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) до жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) должен составлять 1000 м[5]. Дата последнего захоронения трупов с/х животных не установлена. При обследовании скотомогильника выявлены еще некоторые нарушения Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, а именно в нарушении не соблюдена санитарно-защитная зона до жилых зданий, территория скотомогильника не огорожена, отсутствует по периметру скотомогильника траншея и скотомогильник не обвалован, по всей территории скотомогильника располагается лес. Такая ситуация грозит распространением спор смертельно опасного вируса и развитием эпидемии сибирской язвы.

Возникает вопрос: кто и за чей счет должен будет приводить данные объекты в надлежащее состояние? Если собственник известен, то на него будет возложено бремя содержания[1]. Однако, в Россельхознадзоре утверждают, что сейчас более 30% скотомогильников являются бесхозными, поэтому сначала нужно этого собственника найти.

Необходимость использования большого количества нормативных правовых актов различной отраслевой принадлежности при определении лиц, ответственных за содержание таких объектов, вызывает сложности и ошибки при применении конкретных правовых норм. Наибольшее число ошибок как раз и связано с определением субъектов права собственности на указанные объекты. В соответствии с федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" скотомогильники (биотермические ямы) могут находиться в собственности Нижнего Новгорода, как субъекта РФ[2].

Так как обустройство и содержание скотомогильников относится к полномочиям региональной власти, в такой ситуации один из вариантов решения проблемы - наделение муниципалитетов государственными полномочиями с выплатой субвенций из областного бюджета. Нет хозяина - нет финансирования и ответственного по их обустройству. Сибирезвенные захоронения являются потенциально опасными для населения объектами. В настоящее время большое количество скотомогильников не являются ни областной, ни муниципальной собственностью. Для начала необходимо принять все эти потенциально опасные объекты в собственность муниципального образования, далее необходима постановка захоронений на кадастровый учет. В перспективе требуется провести оценку опасности каждого объекта, установить (где потребуется) режим охраны, рассчитать потребность в финансах на текущий ремонт и содержание каждого скотомогильника. Там, где нет опасности, изучить вопрос о передаче земель для дальнейшей хозяйственной деятельности.

Источники и литература

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) ст. 210 // КонсультантПлюс
- 2) Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" п. ц ст. 26.11// КонсультантПлюс
- 3) Распоряжение Правительства Нижегородской области от 28.05.2015 № 879-р «Об утверждении перечня сибирезвенных скотомогильников, передаваемых на праве безвозмездного пользования органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области» //ГАРАНТ
- 4) Обзор изменений Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (ред.27.12.2019) п.6 си.12 // КонсультантПлюс
- 5) Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. N 13-7-2/469) п.5.4 // ГАРАНТ