

Нормативно-правовые основы, проблемы и перспективы применения комплексных экологических разрешений

Научный руководитель – Пужаев Владимир Владимирович

Цыплева Анастасия Алексеевна

Студент (бакалавр)

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия

E-mail: tsipleva@mail.ru

Современный этап в развитии российского экологического права отмечен процессами постоянного совершенствования природоохранного законодательства. В ежегодном послании Федеральному Собранию, озвученном в начале 2020 года, Президент России В.В. Путин отдельное внимание уделил экологическим вопросам, подчеркнув, что «бизнес, компании, особенно крупные, обязаны помнить о своей социальной и экологической ответственности» [1].

В числе важнейших экологических целей, стоящих перед нашей страной, глава государства назвал необходимость массового перехода хозяйствующих субъектов на наилучшие доступные технологии и получение комплексных экологических разрешений (далее - КЭР).

КЭР является единым разрешительным документом, который регулирует выбросы в атмосферу, водные ресурсы, вред от захоронения и хранения отходов, который учитывает достижения международной практики по внедрению наилучших доступных технологий (далее - НДТ).

Появление КЭР обусловлено тем, что существовавшая ранее практика анализа вреда от выбросов в атмосферный воздух и сбросов в водные ресурсы, захоронения и хранения отходов производства не дает целостного и комплексного понимания вреда, который причиняется окружающей среде. Существовавший ранее подход имел ситуационный характер и не мотивировал предприятия сокращать выбросы и снижать негативное воздействие своей деятельности. Именно КЭР позволит решить указанные противоречия между развитием производства и сохранением благополучия окружающей среды.

Само понятие КЭР присутствует в природоохранном законодательстве с 2014 года, впервые появившись в Федеральном законе от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» <...>» [2]. Новая система нормирования воздействия на окружающую среду подразумевает деление объектов на четыре категории.

Для объектов первой категории именно КЭР становятся главным разрешительным документом. За 2020 год планируется получение комплексных экологических разрешений (далее - КЭР) 80 предприятиями (общее их количество на сегодня равняется 300), на долю которых приходится 60% загрязнений. В 2019 году КЭР были получены 16 предприятиями [3, 4].

Проведенный анализ говорит о недостаточности существующей на данный момент нормативно-правовой и методической базы для получения КЭР, несмотря на то, что у Минприроды РФ было около 5 лет для разработки всех необходимых НПА. Однако положительно можно охарактеризовать тот факт, что комплекс ключевых НПА для выдачи КЭР уже принят, в том числе и формы заявки и самого разрешения (<http://base.garant.ru/72102728/> [5]), порядок выдачи, переоформления, корректировки и отзыва КЭР (<http://b>

ase.garant.ru/72176682/ [6]. Однако все этапы получения КЭР в форме административного регламента пока не утверждены, хотя именно они должны определить и закрепить такие важнейшие процедуры получения КЭР, как консультации по процедуре выдачи и процедуры отказа и выдачи КЭР (проект документа размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, ID: 01/02/07-19/00092738) [7].

На сегодняшний день необходимо развитие правоприменительной практики и максимально быстрая идентификация сложностей в получении КЭР. Правила разработки программы повышения экологической эффективности (далее - ППЭЭ), как важнейшей части КЭР, утверждены. Однако процедура согласования проекта программы со специально созданной http://base.garant.ru/71198076/0c18516b34b26e4121bbfa6c9e719b26/#block_1000, которая является обязательной (http://base.garant.ru/12125350/aae119c5fa225c0d54e7c866f74a3548/#block_6718) на данный момент неоднозначна [8].

Стоит отметить, что в настоящее время у некоторых предприятий есть практически полное непонимание требований для получения КЭР. Также нельзя отрицать наличие сложностей в процессах согласования с требованиями Роспотребнадзора. Причины указанной ситуации Росприроднадзор видит в длительном прохождении этапов, предшествующих получению КЭР (межведомственные согласования, рассмотрение ППЭЭ), оценки воздействия на окружающую среду, общественные обсуждения, проведение ГЭЭ и т.д.). При этом большинство процедур могут осуществляться только последовательно, что еще более увеличивает общий срок. Профильные структуры совместно с Роспотребнадзором должны сформировать единую позицию на направления развития и гармонизации законодательства по КЭР. Положительно можно оценить тот факт, что в соответствии с поправками в закон «Об охране окружающей среды» исключено требование о проведении государственной экологической экспертизы материалов заявки на КЭР. Чтобы сократить сроки оформления документов для получения технологического разрешения, роль «экспертов» госэкоэкспертизы будут выполнять заинтересованные органы государственной власти. Так, в проекте Постановления четко указывается, за что будут отвечать Минпромторг, Минприроды, Роспотребнадзор, Росрыболовство и Росводресурсы, рассматривая заявления от природопользователей, намеренных перейти на нормирование, основанное на требованиях НДТ. С точки зрения улучшения экологической ситуации данное решение позволит наиболее полно учитывать специфические угрозы окружающей среде, информация о которых аккумулируется соответствующими ведомствами.

Получение КЭР должно быть максимально прозрачным, так как затрагивает интересы огромного количества граждан Российской Федерации, что обуславливает необходимость общественного обсуждения материалов заявки на получение КЭР. Общественность должна иметь доступ и к нормам общего действия. Данная система эффективно реализована в законодательстве Финляндии, где процедура имеет четкий и прозрачный характер. После публикации заявки собираются заявления, мнения и жалобы общественности, на которые заявитель дает письменный ответ. Далее происходит рассмотрение заявки и публикация решения. Природопользователи также должны иметь возможность подачи апелляции по принятому решению.

В заключение хотелось бы отметить большую роль внедрения КЭР как для населения, так и для государства, и для природопользователей. КЭР позволят сконцентрироваться на контроле основных загрязнителей окружающей среды, достичь международного уровня подходов к нормированию, а широкое практическое применение НДТ позволит значительно улучшить экологическое состояние окружающей среды. Природопользователи же смогут снизить размер платежей, увеличить сроки действия разрешений, оптимизировать количество разрешительных документов, а также получить поддержку государства для внедрения НДТ в соответствии с ч.3 ст. 17 федерального закона №7-ФЗ.

Источники и литература

- 1) 1. Послание Президента Федеральному Собранию: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>.
- 2) 2. Федеральный закон от 21.07.2014 No 219-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собр. закон. РФ, 28.07.2014, No 30 (Часть I), ст. 4220.
- 3) 3. Экономика и жизнь: <https://www.eg-online.ru/article/373791/>
- 4) 4. ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/article/1294441/#ixzz6EiLAPUsA>
- 5) 5. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 No 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.12.2018 N 52927) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.12.2018.
- 6) 6. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 N 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва» (вместе с «Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва») // Собр. закон. РФ, 25.02.2019, N 8, ст. 777.
- 7) 7. Административный регламент выдачи комплексных экологических разрешений. Паспорт проекта: <https://regulation.gov.ru/Npa/Print/92738>
- 8) 8. ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/article/1294441/>
- 9) 9. Гаевская Е.Ю., Вагина О.В., Проблемы получения комплексного экологического разрешения (КЭР) хозяйствующими субъектами на объектах 1-й категории в переходный период // Бизнес, менеджмент и право. 2019. No 3 (43). С. 49-52.