

Правовое регулирование раздельного сбора отходов в РФ

Научный руководитель – Мельникова Валентина Григорьевна

Мясоедова Светлана Олеговна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия

E-mail: myasoedova.s1@mail.ru

Правовое регулирование обращения с отходами в первую очередь осуществляется Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1].

С 1 января 2015 г. в ФЗ «Об отходах производства и потребления» было введено определение конкретной группы отходов - твердые коммунальные отходы (ТКО) [2]. Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Обращение с ТКО осуществляется только региональным оператором и это является коммунальной услугой.

В Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г. отмечается, что несмотря на наличие в твердых коммунальных отходах ценных утильных фракций, в процессе их захоронения ежегодно безвозвратно теряется не менее 9 млн. тонн макулатуры, 2 млн. тонн полимерных материалов и 0,5 млн. тонн стекла [4].

Одной из целей мусорной реформы является сокращение количества захораниваемых на полигоне отходов, путем введения системы раздельного сбора отходов.

Долгое время само понятие «раздельный сбор» в России было вне правового поля. Лишь в 2017 году в основном законе об отходах (№ 89-ФЗ) появились соответствующие термины и полномочия у органов власти. Так, в ст.6 вышеназванного ФЗ к полномочиям субъекта РФ отнесена в т.ч. организация деятельности по накоплению (в том числе *раздельному накоплению*), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. Также про раздельное накопление упоминается в ст.ст. 13,13.3,13.4,13.5 вышеназванного закона. В данных статьях просто уточнено, что раздельный сбор имеет место быть, но ничего не сказано про обязанности, связанные с ним. Сам термин «раздельное накопление отходов» вводится ч. 2 ст. 13.4. Так, раздельное накопление - накопление отходов путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов.

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 [3]. Пункты 19-22 Правил посвящены непосредственно раздельному сбору ТКО. В частности в п.19 установлено, что в случаях, установленных законодательством субъекта РФ, потребители обязаны осуществлять разделение ТКО по видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов. С внедрением

реформы в каждом регионе стали разрабатываться и утверждаться местные НПА, регламентирующие порядок накопления ТКО.

Из вышесказанного не совсем понятен статус отходов при раздельном сборе. Входят ли вторичные ресурсы в ТКО, и на каком этапе уже не охватываются данным понятием.

Если же поискать в законодательстве понятие «вторичные ресурсы», то можно найти следующие. Так, в "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" закреплено, что вторичные ресурсы - это материальные накопления сырья, веществ, материалов и продукции, *образованные во всех видах производства и потребления*, которые не могут быть использованы по прямому назначению, но потенциально пригодные для повторного использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий и/или энергии[5].

Но, используя вышеназванные понятия и закрепленное понятие ТКО, не совсем ясно представляется их разграничение или же наоборот объединение. Пока что можно с уверенностью сделать один вывод: региональный оператор не является оператором любых отходов, он занимается только твердыми коммунальными отходами.

В данной связи представляется интересным, что до сих пор действуют "Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 22.01.1982 N 2524-82), в которых говорится, что заготовка вторичного сырья от населения осуществляется через стационарные и передвижные приемные пункты, а также разъездными заготовителями через ЖЭКи и домоуправления[6].

Понятно, что в стране только начинает формироваться законодательная база для регулирования раздельного сбора отходов. Некоторые регионы лишь формально издадут акты, но на деле не занимаются внедрением раздельного сбора.

Ввиду этого представляется, что для достижения целей мусорной реформы должны быть разработаны единые НПА на федеральном уровне, с помощью которых можно будет повсеместно ввести систему раздельного сбора отходов как во многих странах, очертить границы монополии регионального оператора и работы частных компании, получивших соответствующую лицензию.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" // СПС Консультант Плюс
- 2) Федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" // СПС Консультант Плюс
- 3) Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами") // СПС Консультант Плюс
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 N 84-р "Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года" // СПС Консультант Плюс
- 5) "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 N 607-ст) // СПС Консультант Плюс

- 6) "Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 22.01.1982 N 2524-82) // СПС Консультант Плюс