

Правовые проблемы предоставления и использования лесных участков в составе земель лесного фонда для недропользования

Научный руководитель – Игнатъева Инна Анатольевна

Лапина Полина Сергеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: polly.lapina@yandex.ru

Правовые проблемы предоставления и использования лесных участков в составе земель лесного фонда для недропользования

Порядок закрепления прав на землю и на участок недр закрепляется в статье 25.1 Закона «О недрах»: *«Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ/[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftn1](#)».*

Центральным элементом охраны лесных участков в составе земель лесного фонда является отнесение данной категории участков к федеральной собственности. Таким образом, лесные участки в составе земель лесного фонда **не** могут быть переданы в частную собственность, но все же, по общему правилу, использование лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых возможно. При этом надо учитывать, что земли лесного фонда неоднородны по своим характеристикам. Для некоторых разновидностей лесов действуют ограничения по ведению деятельности по недропользованию.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, делятся на следующие виды: защитные леса, эксплуатационные леса, резервные леса. Для каждого из этих видов лесов предусмотрен свой режим эксплуатации.

К *защитным лесам* относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. В защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями. Запрещается изменение целевого назначения лесных участков, на которых расположены защитные леса, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Защитные леса подразделяются в свою очередь еще на 5 подвидов. При этом относительно лесов, расположенных в лесопарковых зонах, некоторых лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов и городских лесов четко прописан запрет на разведку и добычу полезных ископаемых.

Противоположная ситуация с эксплуатационными лесами: в них допускается осуществление всех видов использования лесов, в т. ч. разведка и добыча полезных ископаемых.

Относительно резервных лесов по формулировке п. 3 ст. 118 ЛК можно сделать вывод, что допускается использование резервных лесов в целях геологического изучения недр.

Использование лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых может осуществляться с предоставлением или без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута/[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftn2](#).

Среди прав на землю, устанавливаемых для ведения работ, связанных с использованием недр, доминирующее положение занимает право аренды. Законодатель устанавливает для недропользователя упрощенный порядок заключения договора аренды - без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса [/rus/event/request/116923/report/edit#_ftn3](#). К числу таких целей относится и осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых [/rus/event/request/116923/report/edit#_ftn4](#).

Актуальным является вопрос о соотношении терминов «*земельный участок*» и «*лесной участок*». Определение понятия «лесной участок» в ЛК дается через термин «земельный участок», но при этом, очевидно, что когда мы говорим о таком предмете аренды, как лесной участок, он шире, чем просто земельный участок за счет включения в него определенного объема лесного массива. Недропользователю лес может быть не нужен, но земельный участок под лесом невозможно получить сразу отдельно от лесного массива, поэтому на него, как и на любого арендатора лесного участка, дополнительно накладываются ограничения природоохранного характера. Для недропользователя важным актом в этой сфере является Приказ Рослесхоза от 27.12.2010 N 515 "Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых".

Важным отличием договора аренды лесного участка от аренды земельного участка является более строгая формулировка об определении срока действия договора. Срок действия договора аренды земельного участка устанавливается по выбору арендатора, но не может превышать более чем на два года срока действия лицензии, срок же договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом. Стоит напомнить, что в соответствии с позицией Верховного суда, высказанной им в ряде Определений [/rus/event/request/116923/report/edit#_ftn5](#), лесохозяйственные регламенты являются нормативными актами. Учет их положений обязателен для всех лесопользователей.

Другой способ получения доступа к земельному участку - через *установление сервитута*. Ст. 39.23 ЗК закрепляется возможность установления сервитута для изыскательских работ и работ, связанных с использованием недр.

Новеллой земельного законодательства и законодательства о недрах стало закрепление возможности использовать земли и земельные участки недропользователями без предоставления и установления сервитута. Это закреплено в ст. 25.1 Закона о недрах. Без предоставления лесного участка, установления сервитута допускается использование лесов только в целях осуществления геологического изучения недр и при условии, что выполнение работ не повлечет за собой проведение рубок лесных насаждений или строительство объектов капитального строительства.

[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftnref1](#) Ч. 3 ст. 25.1 Закона «О недрах»
[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftnref2](#) Ч. 1 ст. 24 Лесного Кодекса
[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftnref3](#) Ч. 1 ст. 72 Лесного Кодекса
[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftnref4](#) П. 11 ч. 1 ст. 25 того же акта
[/rus/event/request/116923/report/edit#_ftnref5](#) Например, в Определении Верховного Суда РФ от 25.07.2012 N 51-АПГ12-9

Источники и литература

- 1) 1. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.06.2020) "О недрах" // СПС КонсультантПлюс
- 2) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // СПС КонсультантПлюс
- 3) Определение Верховного Суда РФ от 25.07.2012 N 51-АПГ12-9 Об оставлении без изменения решения Алтайского краевого суда от 04.05.2012, которым частично удовлетворено заявление о признании недействующими отдельных положений Лесохозяйственного регламента Боровлянского лесничества Алтайского края, утвержденного приказом Управления лесами Алтайского края от 30.12.2008 N 158 (в редакции приказа Управления лесами Алтайского края от 30.12.2011 N 392)