

Распределенная опека в России

Научный руководитель – Огнева Наталия Ивановна

Бугакова Виктория Алексеевна

Студент (магистр)

Государственный социально-гуманитарный университет, Коломна, Россия

E-mail: vika1997bugakova@mail.ru

Пять лет назад в России началась разработка законопроекта для повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Рабочая группа, включающая в себя представителей Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, некоммерческих организаций, а так же юристов и общественных экспертов подготовила проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан».

По состоянию на февраль 2020 года данный закон по-прежнему находится на рассмотрении Государственной Думой РФ. А ведь он имеет революционное значение для развития института опеки и попечительства в современной России. С его принятием заработает институт «внешних» опекунов, практика сопровождаемого проживания: опеку над инвалидом смогут распределить между собой физическое лицо и организация (в том числе социально ориентированные некоммерческие организации), оказывающие социальные услуги подопечным. Во-первых, законопроект кардинально меняет приоритеты законодательного регулирования назначения опекуна (попечителя): устанавливается приоритет исполнения функций опекуна или попечителя физическим или юридическим лицом перед их исполнением государственным учреждением. В интересах подопечного будет допускаться совместное исполнение функций опекуна или попечителя несколькими лицами (как физическими, так и юридическими).[1] Наличие «внешнего» опекуна у подопечного, проживающего в интернате, позволит решить проблему «закрытости» положения граждан, нуждающихся в специализированном уходе и надзоре. Он сможет взять на себя обязанности по представительству подопечного, защите его прав и законных интересов. Во-вторых, законопроект расширяет круг организаций, на которые могут быть возложены функции опекуна (попечителя), включая в их число организации, в которые подопечный не помещается под надзор. Данные изменения связаны с использованием в России зарубежного опыта, по оказанию различных услуг инвалидам. В настоящее время в нашей стране активно формируются организации, оказывающие широкий спектр необходимых подопечным услуг. В-третьих, изменения направлены и на предупреждение возможных рисков, связанных с возложением обязанностей опекуна и попечителя на широкий круг лиц. Будут предусмотрены нормы, определяющие требования к юридическому лицу, как возможному опекуну (попечителю): наличие необходимых специалистов в штате, материально-технические условия и т.д.[1] Законопроектом устанавливаются порядок совместного исполнения опекунами функций, солидарная ответственность всех опекунов (попечителей) за вред, причиненный подопечному любым из соопекунов. Действующее законодательство уже сейчас требует от опекуна учитывать мнение недееспособного при любом действии опекуна. А в законопроекте отдельная статья посвящена тому, как необходимо выяснять мнение недееспособного, в том числе расширяется круг полномочий органа опеки и попечительства по данному вопросу. В связи с тем, что законопроект находится в разработке, существует ряд вопросов, связанных с реализацией данного нормативно-правового акта. Эксперты отмечают, что нормы мало регулируют механизмы совместной

опеки над недееспособными гражданами, а эта сфера требует ясных ответов на многие вопросы: как разрешать споры между опекунами, в какой момент прекращать совместное опекуновство, какие полномочия есть у опекуна и т.д. Таким образом, можно сделать вывод, что принятие данного закона является необходимым условием для дальнейшего развития нашей страны как социального государства, отвечающего мировым тенденциям формирования института опеки и попечительства. Это существенно улучшит качество жизни недееспособных граждан, инвалидов, лиц с ментальными нарушениями и создадут условия для их развития и реабилитации.

Источники и литература

- 1) Законопроект № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан».