Африка в геополитической стратегии США: повестка администрации Байдена

Научный руководитель – Лучников Андрей Сергеевич

Сажин Антон Александрович

Студент (бакалавр)

Пермский государственный национальный исследовательский университет, Географический факультет, Пермь, Россия E-mail: anton-20020@mail.ru

В начале XXI в. отношения между Африкой и США развивались с разной степенью интенсивности. Администрации последних двух президентов относились к «чёрному» континенту с некоторым пренебрежением, если не с откровенным презрением. С одной стороны, президент Барак Обама совершил четыре визита в Африку и выступал с идеей «дипломатии развития», однако совместная с Францией и другими европейскими партнерами военная интервенция в Ливию повлекла за собой катастрофические последствия. Администрация Обамы заявляла больше, чем смогла добиться, а программа африканской политики была крайне масштабной, но ее реализация шла слишком медленно. С другой стороны, президент Дональд Трамп не совершил ни одного визита в Африку, а во время встречи с сенаторами президент неподобающим образом высказался про африканские страны, что лишь подтвердило презрение Трампа к Африке [2]. Обещания Трампа развивать коммерческие связи и бороться с терроризмом на континенте не оправдались. Вместо этого Белый дом использовал торговую политику в качестве оружия, приостановив действие беспошлинного режима для некоторых товаров африканского экспорта в соответствии с законом об экономическом росте и возможностях в Африке. Несмотря на это, оба президента признавали, что стабильность и независимость африканских стран отвечают национальным интересам США.

Приход администрации Байдена дает возможность перезагрузить американо-африканские отношения [1]. Президент вступает в должность во время пандемии, социально-экономической неопределенности и геополитической напряженности, а Африка переживает худшие экономические показатели за последние двадцать лет. Хотя африканская стратегия не является главным приоритетом для новых американских президентов, именно очевидная глубина проблем создает идеальную почву для новых инициатив по обе стороны океана.

В свой первый день пребывания в должности Джозеф Байден отменил запрет администрации Трампа на поездки в США из африканских стран (Ливии, Сомали, Эритреи, Нигерии, Судана и Танзании) [4]. В феврале 2021 г. новый Президент обратился с посланием к лидерам Африканского союза, в котором изложил видение мирного будущего, сочетающего в себе инвестиции в демократические институты, продвижение прав человека, растущую торговлю и взаимное уважение [3]. Желание Белого дома восстановить партнерство с континентом представляет собой значительный отход от политики предыдущей администрации, которая формулировала свою политику в отношении Африки в контексте конкуренции с Пекином. Поскольку США остаются доминирующим политическим и экономическим игроком, администрация Байдена может предложить Африке новый курс, от которого Белый дом может получить значительные политико-экономические выгоды, действуя символически, стратегически и оперативно.

Во-первых, требуется смешение акцента геополитического противостояния на всеобъемлющее партнерство, основанное на взаимовыгодных отношениях. Примером такого сотрудничества может стать ведущая роль США в обеспечении быстрого распространения

вакцин против COVID-19 в Африке, а также иных болезней, имеющих широкое распространение на континенте. Кроме этого, США могут обеспечить продвижение интересов африканских стран в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее ООН, а также крупную финансовую поддержку миротворческим миссиям по всей Африке.

Во-вторых, Белому дому необходимо обновление прагматизма в отношении Африки. Возможная деполитизация макроэкономической политики международных банков развития, в которых доминируют США, должна привести к открытию африканской денежно-кредитной политики для внутренних дебатов и обсуждений. Точно так же налоговобюджетная политика африканских стран должна отражать современные цели и знания. Принимая во внимание это соображение, необходимо заменить нынешние политизированные инструменты экономической помощи новой программой финансирования и торговли, основанной на реальном учете интересов самого «чёрного» континента при безусловной реализации глобальных и региональных интересов США.

В-третьих, необходима взаимовыгодная политика США в области инвестирования. Грамотная стратегия поможет снизить инвестиционные риски в экономику африканских стран. Поддержка горнодобывающей и нефтяной промышленностей имеют для США первоочередное значение. Кроме этого, инвестиции в развитие производственной инфраструктуры и строительство особых экономических зон также отвечают геоэкономическим интересам Белого дома в Африке. Поддерживая африканскую экономику, США могут способствовать стимулированию мирового спроса и экономического роста.

В-четвертых, новой администрации необходимо обновить и укрепить политический образ США в Африке. Строительство современных образовательных и культурных учреждений в Африке укрепит мягкую силу США и поможет в продвижении американских идеи среди молодого поколения на всем континенте.

При всем при этом нельзя забывать, что Африка, как и большинство других частей мира, остается только ареной для проявления силы со стороны крупных держав. США не нуждаются ни в сильной Африке, ни в сильных позициях своих геополитических соперников в Африке. Вмешиваясь во внутренние дела Африки даже с позитивной повесткой, США будут вынуждены способствовать сохранению противоречий. Для сохранения своего влияния Белый дом будет использовать различные дипломатические, экономические, информационные и прочие ресурсы, «заигрывать» с противоборствующими группировками и авторитарными лидерами, тем самым способствуя сохранению конфликтности на «черном» континенте, в т.ч. чтобы ослабить позиции Китая, Европы, России, Индии и других держав.

Несмотря на то, что большинство американского истеблишмента остается неуверенным в отношении будущего стран Африки, вышеперечисленные соображения соответствуют приоритетам направленности администрации Байдена, а стратегия национальной безопасности Белого дома признает, что игнорирование наименее развитых стран не является успешной политикой, потому что большинство современных кризисов имеют трансграничный характер. Накопившиеся проблемы угрожают не только Африке, но и национальной безопасности США.

Источники и литература

- 1) Shurkin M. What Joe Biden's Africa Strategy Might Look Like // RAND Corporation. The RAND Blog. 10.12.2020. URL: https://www.rand.org/blog/2020/12/what-joe-biden s-africa-strategy-might-look-like.html
- 2) Vitali A., Hunt K., Thorp F. Trump referred to Haiti and African nations as 'shithole' countries // NBC News. 12.01.2018. URL: https://www.nbcnews.com/politics/white-house/trump-referred-haiti-african-countries-shithole-nations-n836946

- 3) Widakuswara P. Biden Signals New Tone on US-Africa Relations // Voice of America. 06.02.2021. URL: https://www.voanews.com/africa/biden-signals-new-tone-us-africa-relations
- 4) Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to The United States. // The White House Briefing Room. 20.01.2021. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states