

**Финансовое обеспечение закрытых административно-территориальных образований Мурманской области в целях обеспечения защиты окружающей среды**

**Научный руководитель – Ефимова Нина Павловна**

*Мелкоян Асмик*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

*E-mail: asmikmel@mail.ru*

Сегодня особо остро стоит вопрос об экологической безопасности, об охране окружающей среды. Осознанность населения о текущих проблемах, связанных с экологией, постепенно увеличивается. Люди стали лучше понимать свою роль и значимость в сохранении природных ресурсов.

Дать однозначную оценку состоянию окружающей среды на территории Российской Федерации достаточно сложно, так как Россия является уникальной страной, расположенной на двух материках - Европа и Азия. Каждый регион внутри страны имеет свои климатические и экологические особенности.

Согласно Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года, общее состояние окружающей среды оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам [2]. Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях подвергается серьезному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, транспорта и энергетики, также объекты капитального строительства.

Вопросы охраны окружающей среды актуальны на территориях закрытых административно-территориальных образований, что связано с особым режимом их функционирования, поскольку в ЗАТО расположены промышленные предприятия, осуществляющие переработку, изготовление, хранение, утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны [1].

Жизнедеятельность населения ЗАТО, как и других муниципальных образований, для окружающей природной среды Севера бесследно не проходит. Возросшие потребности населения в услугах, развитие рынка услуг в различных сферах неуклонно ведет к росту образования коммунальных отходов. Организован сбор, вывоз и сдача твердых бытовых отходов на утилизацию, построен пост контроля опасных отходов с пунктом приема люминесцентных ламп на территории городской свалки. Но одной из проблем в области обращения с отходами производства и потребления остается наличие на территории муниципального образования несанкционированных свалок. Несанкционированные свалки представляют собой угрозу для окружающей среды. Отравляющие вещества со свалок могут проникать в грунтовые воды, а также естественным водотоком загрязнять водоёмы. В статье исследованы муниципальные программы и подпрограммы по охране окружающей среды, реализуемые на территориях ЗАТО Мурманской области.

Мурманская область - это один из 85 субъектов Российской Федерации, входящая в Северо-Западный федеральный округ. Она расположена на северо-западе европейской части России. Областным центром является город Мурманск. В состав Мурманской области входит 5 ЗАТО: ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО п. Видяево.

Каждый из ЗАТО обладает своими уникальными характеристиками и особенностями. Для региона все играют стратегически важную роль в развитии и формировании экономики субъекта.

ЗАТО Александровск был образован в 2008 году посредством Указа Президента РФ. Муниципальное образование расположено за Полярным кругом в 30 километрах севернее областного центра, расстояние по автомобильной дороге, связывающей ЗАТО Александровск и г. Мурманск составляет 60 километров.

ЗАТО г. Североморск был образован в 1996 году так же Указом Президента РФ. Он расположен в 27 км к северу от г. Мурманска. Жители Североморска ближе к областному центру, тем самым у них гораздо больше коммуникационных возможностей с г. Мурманск.

ЗАТО г. Заозерск получил статус закрытого административно-территориального образования в 2000 году на основании Указа Президента РФ. Город находится в 100 километрах от г. Мурманск. Ключевая особенность данного ЗАТО заключается в том, что его географическое расположение позволяет развивать атомный подводный флот. В губе Андреева расположено хранилище ядерного топлива за последние 50 лет.

ЗАТО г. Островной образован в 2004 году Указом Президента РФ. Особенность территориального образования заключается в том, что полностью отсутствует наземная транспортная доступность. К городу невозможно добраться на автомобиле или поезде. Связь с внешним миром, с областным центром только с помощью морского транспорта. Удаленность от г. Мурманск составляет 360 километров.

ЗАТО п. Видяево получил свой статус в 2001 году согласно Указу Президента РФ. Данное ЗАТО действует как военно-морской гарнизон подводников. Среди всех ЗАТО Мурманской области, у п. Видяево самая маленькая площадь, она составляет всего 77,46 км.

В целях улучшения качества и безопасности жизни населения в закрытых административно-территориальных образованиях разработаны муниципальные программы или подпрограммы, направленные на охрану окружающей среды.

Например, в ЗАТО г. Североморск разработана подпрограмма «Охрана окружающей среды ЗАТО г. Североморск» на 2014 - 2020 годы с объемом финансирования 7 984,35 тысяч рублей, из них 6 266,4 тысяч рублей - средства местного бюджета. Цель - повышение уровня экологической безопасности, сохранение природной среды и восстановление нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности муниципального образования ЗАТО г. Североморск. Мероприятия Подпрограммы направлены на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок на территории муниципального образования ЗАТО г. Североморск [7].

Муниципальная программа ЗАТО Александровск «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением администрации ЗАТО Александровск от 15.10.2013 № 2406.

Если рассмотреть финансирование мероприятий программы, то на мероприятие «Организация сбора твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территорий несанкционированных свалок» на 2019 год утверждено 34,5 тысяч рублей, на мероприятие «Выполнение работ по разработке проектной документации по закрытию и рекультивации объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории ЗАТО Александровск» запланированы средства местного бюджета 745,5 тысяч рублей и за счет субсидии из областного бюджета в размере 1 816,3 тысяч рублей. При этом работы первоначально разработанный проект принят не был и направлен на экспертизу. На реализацию мероприятия «Проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных» было утверждено 4 368,1 тысяч руб. исполнение составило 3 205,6 тысяч рублей или 73,39

%. В целом за 2019 год программа исполнена на 49,46 % [4].

Муниципальная программа ЗАТО г. Заозерск «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы утверждена постановлением администрации ЗАТО г. Заозерск от 28.10.2019 г. №588. Целью программы является выявление и ликвидация несанкционированных свалок. В программу закладывается 2940,9 тысяч рублей из них 1711,6 тысяч рублей - средства местного бюджета [5].

Муниципальная программа ЗАТО Видяево «Охрана окружающей среды ЗАТО Видяево» утверждена постановлением Администрации ЗАТО Видяево от 19 февраля 2019 г. № 167. Основная цель программы заключается в снижении негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, а также в повышении уровня экологической культуры населения. Сроки реализации программы назначены на 2019-2024 годы. Всего на муниципальную программу выделяется 5 505,91 тысяч рублей, из них 2 802,30 тысяч рублей - средства местного бюджета [8].

План-фактный анализ исполнения бюджета на охрану окружающей среды в каждом ЗАТО показал, что в г. Островной абсолютно не уделяется внимание охране окружающей среды. С чем это может быть связано? Возможно, малочисленностью населения и минимальными экологическими угрозами. Согласно отчетным данным, полная реализация плана была осуществлена в г. Североморск. По остальным округам можно сказать, что исполнение находится на низком уровне.

Обязанности по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО возложены на Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области ГОКУ «ДИРЕКЦИЯ (АДМИНИСТРАЦИЯ) ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ».

Согласно проведенному анализу, можно сделать вывод, что у ЗАТО г. Островной есть огромный потенциал для развития. Большинство территорий не освоены, жителей очень мало. Но стоит отметить, что внутри ЗАТО царит семейная и дружная атмосфера, при просмотре документальных видеофильмов о данном ЗАТО складывается приятное впечатление о местных жителях, которые любят и дорожат своей маленькой родиной.

Для развития ЗАТО г. Островной необходимо рассмотреть возможности расширения транспортной доступности, чтобы у округа была связь с внешним миром не только морским или воздушным путем, но и с помощью наземного транспорта. Возможно, при развитии дорог округ начнет более тщательно заниматься охраной окружающей среды, потому что увеличатся экологические риски.

Основной целью всех программ охраны окружающей среды заключается в улучшении экологической ситуации внутри региона. Высокий уровень благоприятной экологии каждого региона в совокупности улучшает общую ситуацию в стране. Жизнь в экологически развитом государстве оказывает позитивное воздействие на уровень развития и благосостояния граждан.

В заключение стоит отметить, что Мурманская область богатая и разнообразная. С одной стороны она привлекает туристов, с другой стороны, местные жители, в частности молодежь, находится в поисках лучшей жизни и переезжает ближе к центральному округу.

Все пять ЗАТО внутри Мурманской области созданы с целью сохранения безопасности и защиты окружающего мира. Каждый из них по отдельности играет свою роль в экономическом развитии региона.

Программы и подпрограммы охраны окружающей среды есть в каждом ЗАТО кроме ЗАТО г. Островной. Каждая из программ преследует определенные цели, связанные с улучшением экологической среды региона: сбор и очистка сточных вод, обращение с отходами, защита и реабилитация земель и так далее.

У региона особенный климат, требующий особое внимание к решению экологических проблем. Северный ветер, постоянная мерзлота, наличие полярной ночи определяют специфику экологической политики.

### Источники и литература

- 1) Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 29.06.2018)
- 2) Указ Президента РФ «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420396664> (Дата обращения: 25.01.2021)
- 3) Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (Дата обращения: 25.01.2021)
- 4) Муниципальное образование городской округ ЗАТО Александровск [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gov-murman.ru/region/omsu/aleksandrovsk/index.php> (Дата обращения: 10.01.2021)
- 5) Муниципальное образование городской округ ЗАТО город Заозерск [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gov-murman.ru/region/omsu/zaozersk/index.php> (Дата обращения: 10.01.2021)
- 6) Муниципальное образование городской округ ЗАТО город Островной [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gov-murman.ru/region/omsu/ostrovnoy/index.php> (Дата обращения: 10.01.2021)
- 7) Муниципальное образование городской округ ЗАТО город Североморск [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gov-murman.ru/region/omsu/severomorsk/index.php> (Дата обращения: 10.01.2021)
- 8) Муниципальное образование городской округ ЗАТО поселок Видяево [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gov-murman.ru/region/omsu/vidyaevo/index.php> (Дата обращения: 10.01.2021)
- 9) Официальный сайт Правительства Мурманской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://gov-murman.ru/region/omsu/heads\\_list.php](https://gov-murman.ru/region/omsu/heads_list.php) (Дата обращения: 10.01.2021)