

Современные тенденции цифровой трансформации государственного управления: правовые риски и контроль

Научный руководитель – Кузякин Юрий Петрович

Анисимова Ксения Борисовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: lol666lok@gmail.com

В последнее время проблемы цифровой трансформации в сфере государственного управления становятся наиболее актуальными для российского права, а вопросы цифровизации все чаще выносятся на обсуждение. 22 февраля 2021 года М.В. Мишустин подписал Постановление о создании Координационного центра правительства для обеспечения оперативного взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти при реализации приоритетных задач и разрешения инцидентов, требующих немедленного реагирования органов власти.

26 февраля 2021 года было проведено еще одно собрание по регулированию Координационного центра Правительства. Был определен круг вопросов, которые необходимо решить в ходе реализации «нового Правительства»: устранение цифрового неравенства, обеспечение услугами связи граждан малонаселенных пунктов. Перед руководителями цифровой трансформации стоит цель наладить оперативную связь с Координационным центром Правительства.

Повышение качества регулирования и контроля выступают важнейшими направлениями исследований, которые определяют характер изменений, происходящих в различных институтах правительственного надзора. В связи с этим возникает ряд вопросов: что представляет из себя информатизация процессов государственного управления, в чем заключается необходимость цифровизации органов власти, какие цели и задачи преследуют новые Национальные стратегии России и каковы правовые риски внедрения цифровых технологий?

Государство ежегодно издает ряд законов, которые направлены на развитие цифровизации управления - одним из таких является Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Он устанавливает ряд амбициозных задач, которые необходимо выполнить правительству. Среди них можно выделить — внедрение цифровых технологий и платформенных решений в систему государственного управления и оказания государственных услуг в целях упрощения взаимодействия граждан и государства.

Проводимые стратегии трансформации направлены на повышение эффективности экономики и улучшение качества жизни людей. Цифровизация процессов управления ведет к увеличению объема обрабатываемой информации, улучшает скорость передачи материалов, упрощает оказание услуг для граждан. Все это делает государственный сектор более эффективным и гибким к современным реалиям, появляется возможность распространения информационных технологий на новые отрасли права.

Наблюдается повышение эффективности в сфере экономики: электронная торговля, смарт-контракты, искусственный интеллект. Так, например, реализация системы блокчейна позволит создать полноценную платформу для цифрового правительства посредством введения доверенных информационных ресурсов. Развитие этих отраслей позволит

России выйти на новый уровень мировых лидеров глобального рынка искусственного интеллекта и диджитализации в сфере управления, создаст возможности доминирования на таком рынке.

Предлагаемые органами власти национальные стратегии имеют общее содержание, связанное с увеличением уровня цифровизации в различных сферах государственного управления, но также вместе с тем появляется ряд проблем на пути реализации положений стратегий. Существуют серьезные риски дестабилизации этого процесса ввиду отсутствия единства нормативно закреплённых целей и задач, способов и методов их достижения.

Можно выделить ряд правовых рисков, которые возникают в процессе цифровизации государственного управления:

1. Дисбаланс организации структуры государственных органов и взаимодействия между ними;
2. Неэффективность бюджетных расходов на содержание государственного аппарата и исполнение его функций;
3. Низкий уровень современных цифровых компетенций и профессиональной квалификации государственных служащих;
4. Отсутствие единого документа, регламентирующего цифровизацию в сфере государственного управления;
5. Узость применения новых цифровых технологий.

Следует согласиться с перспективами и актуальностью цифровизации, однако на пути ее реализации возникает ряд проблем, связанных с созданием отечественных моделей программного обеспечения. В России используются иностранные аналоги, которые могут быть подвержены взлому и иным повреждениям со стороны других стран, что приведет к вмешательству во внутренние дела государства. Это не отвечает целям Российской Федерации по переходу государственных компаний на преимущественное использование отечественного ПО, установленным в Приказе №486 Минкомсвязи России от 20.09.2018.

Многие региональные органы, которые занимаются поддержкой населения и применением мер по предотвращению распространения Covid-19 не имеют прямой связи и согласованности действий с Федеральными органами исполнительной власти, что приводит к неравномерному распределению ресурсов в разных регионах по предотвращению пандемии. Это еще одна из причин, по которой был создан Координационный центр правительства.

Процесс создания Координационного центра является активным и востребованным в современных реалиях, но следует издать помимо Постановления правительства ряд иных подзаконных актов, в которых будет закреплён четкий порядок действий, организационно-правовой механизм цифрового взаимодействия между федеральными органами власти, органами исполнительной власти субъектов, муниципальных образований и местного самоуправления.

К сожалению, в настоящий момент такой механизм не создан.

Источники и литература

- 1) Зубарев С.М. Правовые риски цифровизации государственного управления // Государственное управление и административный процесс
- 2) Козырев А. Н. Цифровая экономика и цифровизация в исторической ретроспективе // Цифровая экономика. 2018
- 3) Официальный сайт Правительства РФ // <http://government.ru/news/> Режим доступа: (Дата обращения: 26.02.2021)
- 4) Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212 // СПС «КонсультантПлюс»

- 5) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"
- 6) Халин В. Г., Чернова Г. В. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски // Управленческое консультирование. 2018. № 10. С. 46—63
- 7) Цифровое правительство 2020: перспективы для России. Доклад Всемирного Банка. Апрель 2016