

**Современные тенденции государственного контроля за иностранными инвестициями в России**

**Научный руководитель – Юденков Юрий Николаевич**

***Перников Владислав Витальевич***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

*E-mail: pernikov.vlad@rambler.ru*

Факт большой значимости стабильного потока иностранных инвестиций в национальную экономику для её устойчивого развития является общепризнанным и очевидным. Однако, кроме преимуществ, иностранные инвестиции могут нести в себе и определённые риски. Особенно опасны те инвестиции, действительные цели которых политизированы и идеологизированы, что превращает их в катализатор процессов, угрожающих национальной безопасности.

Данное исследование, представленное в форме доклада, ставит перед собой цель проанализировать актуальные изменения российского законодательства, фиксирующие нормы контроля за иностранными инвестициями, которые могут представлять угрозу национальной безопасности.

Если окажется, что темпы модернизации законодательства, определяющего успешное функционирование системы обеспечения национальной безопасности, в России медленнее, чем в других странах, это станет серьёзной проблемой. Именно поэтому данное исследование и другие, имеющие схожие с ним цели, никогда не утратят свою актуальность.

Отечественное инвестиционное законодательство к настоящему моменту прошло через тридцать лет эволюции. Если в девяностые годы государство стремилось обеспечить гарантию сохранения прав иностранных инвесторов и создать законодательство, соответствующее международным нормам, что прослеживается в законе «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 1999 года. Постепенно актуализировалось ещё одно направление законодательного регулирования иностранных инвестиций, которое связано с угрозой монополизации какой-либо стратегически важной для государства отрасли иностранными юридическими лицами.

Таким образом, 29 апреля 2008 г. был принят Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Закон № 57). За год до этого в США был принят «Акт об иностранных инвестициях и национальной безопасности 2007 года». А.М. Никитин в своей статье пришёл к выводу, что положения этих двух законов схожи, процедура допуска иностранного инвестора носит детальный, а поэтому более жёсткий характер, но в то же время инвестор имеет право обжаловать решение ФАС России и Правительственной комиссии, в то время как в США решения президента о запрете какой-либо сделки иностранного инвестора как угрожающей национальной безопасности обжалованы быть не могут [1]. Стоит добавить, что в 2018 году, через год после выхода статьи А.М. Никитина был издан федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения понятия "иностраный инвестор"», который обновил, как можно понять из названия, само определение иностранного инвестора, закреплённое в Законе № 160-ФЗ. Теперь, например, иностранным инвестором не может быть признано юридическое лицо, находящееся под контролем гражданина РФ [2]. Одни из последних изменений Закона № 57 были внесены

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 255-ФЗ, который заполнил существующие пробелы в установленных нормах, включив в контролируемые иностранным инвестором фирмы, в которых право распоряжения голосами, приходящимися на голосующие акции (доли) было временно передано иному лицу в результате какого-либо соглашения или сделки [3]. Тем самым были предупреждены возможные попытки создать угрозу национальной безопасности, когда зарубежный инвестор временно передаёт право голоса иному лицу, а сам приобретает дополнительную долю в стратегическом предприятии. Факт того, что в настоящее время возможность иностранного контроля за предприятием устанавливается соответствующими органами не только по владению иностранными инвесторами голосами, а по доле акций, фактически находящейся во владении ими, является серьёзным шагом вперёд в обеспечении национальной безопасности.

Однако, в настоящее время можно наблюдать изменения законодательства в других странах, например, в США и КНР. В США вводятся новые нормы в соответствии с «Актом о модернизации рассмотрения рисков иностранных инвестиций» (FIRRMA). Согласно новым нормам, существенно расширился список возможных сделок с участием иностранных инвесторов, попадающих под обязательную регистрацию, особенно, если они подразумевают допуск к какой-либо технологии и непубличной информации. Китайские же власти недавно опубликовали «Правила проверки безопасности иностранных инвестиций». В ограничениях есть определённый смысл. Эффективность прямых иностранных инвестиций зависит от соотношения объема прямых иностранных инвестиций к местному ВВП. Чем больше иностранных инвестиций вложено в экономику, тем меньше эффект будет от новых. То есть эффективность инвестиций падает с резким увеличением их объёмов, а значит государству следует ориентироваться на «качество» иностранных инвестиций, а не на огромный и неконтролируемый их приток.

Примеры США и Китая демонстрируют, что в условиях восстановления трансграничных инвестиционных потоков от ущерба, который им нанесла пандемия COVID-19, рационально обеспечивать безопасность финансовых потоков, направленных в национальную экономику. Также можно сделать вывод о том, что существует некая закономерность в становлении норм контроля иностранных инвестиций. Итогом данного исследования можно считать следующий прогноз: законодательство Российской Федерации, касающееся контроля за иностранными инвестициями, угрожающими национальной безопасности, в ближайшее время будет дополнено новыми положениями, которые могут касаться как финансовой, так и информационной безопасности. Сделано это будет из-за того, импульс к подобной модернизации дают наши иностранные партнёры.

### Источники и литература

- 1) Никитин А.М. Порядок допуска иностранного инвестора в стратегические сферы деятельности: сравнительный анализ законодательства России и США // Наука без границ. – 2017. – №4 (9). – С. 89-96 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-dopuska-inostrannogo-investora-v-strategicheskie-sfery-deyatelnosti-sravnitelnyy-analiz-zakonodatelstva-rossii-i-ssha>
- 2) Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"
- 3) Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"