

Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в период пандемии

Научный руководитель – Прохожева Юлия Сергеевна

Агабабова Виктория Геннадьевна

Выпускник (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: agababova.v@mail.ru

Распространение новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации внесло серьезные коррективы в текущую деятельность органов внутреннего государственного контроля. Данные изменения можно разделить на три этапа.

1 этап. Апрель 2020 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [2] (далее - Постановление Правительства) внесены существенные изменения в деятельность органов внутреннего государственного финансового контроля. Было фактически запрещено проведение выездных проверок в отношении юридических лиц за исключением возможности выезда должностных лиц органов государственного контроля (надзора), предусмотренной поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок. Прекращались начатые плановые и внеплановые выездные и камеральные контрольные мероприятия. Постановлением Правительства был установлен абсолютный запрет проведения в 2020 году плановых проверок качества и безопасности медицинской деятельности. Фактически деятельность органов внутреннего государственного финансового контроля с апреля по июль 2020 г. ограничивалась рассмотрением актов проведенных контрольных мероприятий.

2 этап. Июль 2020 г. Постановлением Правительства в редакции от 28.07.2020 [2] было разрешено проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц - участников бюджетного процесса, а также государственных (муниципальных) бюджетных, автономных учреждений в рамках осуществления контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере случае отнесения юридического лица к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о котором включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, к некоммерческим организациям, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек.

3 этап. Август 2020 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1235 утвержден федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» [3](далее - Стандарт № 1235), который пришел на замену ранее действующим Правилам осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере [1] (далее - Правила). Под влиянием пандемии в Стандарт № 1235 включены следующие положения, отличающие его от предыдущего регулирования:

1. Согласно Стандарту № 1235 общий срок приостановлений контрольного мероприятия не может составлять более 2 лет. Отметим, что ранее он составлял 6 месяцев. Данные

изменения, как видится, можно связать с практикой приостановления контрольных мероприятий в период распространения коронавирусной инфекции и невозможностью проведения контрольного мероприятия по истечении предельного периода его приостановления.

2. Стандарт № 1235 закрепил три вида запросов: запрос пояснений; запрос информации, материалов, документов; запрос доступа к информационным системам, владельцем или оператором которых является объект контроля. Последний из перечисленных запросов, ранее не использовался. Введение данного запроса имеет положительное влияние на качество проведения контрольных мероприятий, в особенности камеральных проверок.

3. Интересной особенностью Стандарта является установление требования о предоставлении истребуемых по запросу документов, информации, материалов в электронной форме, если органом контроля не установлена необходимость их представления на бумажном носителе. Развитие электронного документооборота минимизирует количество контактов при проведении камеральной проверки и сокращает риск распространения заболеваний.

4. В рамках камеральных или выездных проверок (ревизий) могут проводиться встречные проверки. Согласно Стандарту № 1235 встречная проверка назначается и проводится в порядке, предусмотренном для выездной проверки (ревизии). Соответственно проведение встречной проверки возможно только путем проведения контрольных действий по месту нахождения объекта контроля. Согласно ранее применяемым Правилам, проведение встречной проверки было возможно в порядке, установленном как для выездных, так и для камеральных проверок. По мнению автора работы, данное изменение, делающее невозможным изучение органами внутреннего контроля материалов встречной проверки в порядке предусмотренном для камеральных проверок, особенно в период пандемии усложняет порядок проведения встречных проверок и увеличивает риск заражения инфекционными заболеваниями, так как члены проверочной (ревизионной) группы, в том числе при отсутствии необходимости, должны проводить контрольные действия по месту нахождения объекта встречной проверки.

Таким образом, пандемия оказала как негативное влияние на проведение контрольных мероприятий: в большинстве случаев были прекращены проверки и обследования, планы контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере на 2020 год не были полностью выполнены, так и позитивное: пандемия дала толчок к все большей цифровизации внутреннего государственного финансового контроля, что получило отражение в новом Стандарте № 1235.

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» (ред. от 27.12.2019) // СПС «Консультант Плюс».
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 03.04.2020, 28.07.2020) // СПС «Консультант Плюс».
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» // СПС «Консультант Плюс».