

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Урегулирование конфликта интересов как инструмент обеспечения экономической безопасности в условиях цифровизации экономики

Научный руководитель – Кузовлева Нина Федоровна

Симакова Диана Евгеньевна

Студент (специалист)

МИРЭА - Российский технологический университет, Институт комплексной безопасности и специального приборостроения, Кафедра «Экономическая безопасность», Москва, Россия

E-mail: simakova.diana@list.ru

В настоящее время проблемы конфликта интересов в различных организациях и учреждениях приобретают все большую актуальность в связи с противоречивостью интересов основных участников процессов производства, распределения и потребления материальных благ и услуг. Как правило, сущность экономического конфликта рассматривают в узком смысле, обращая внимание на конфликты личных и профессиональных интересов. Учитывая, что цифровая экономика способствует развитию новых моделей бизнеса и хозяйственных взаимоотношений, для общества становятся актуальными вопросы управления экономическими конфликтами в условиях цифровизации.

Дефиниция «конфликт интересов» определяется п. 1, ст. 10 Федерального закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», однако при этом стоит существенно пересмотреть подход к данному определению [1]. В настоящем законе прописывается возможность получения личной выгоды, которая приводит к ненадлежащему исполнению обязанностей государственными служащими, тем не менее в данном контексте «возможность» и «выгода» могут иметь разные толкования, запрещающие привлечь к ответственности должностное лицо. Необходимо рассмотреть «конфликт интересов» с точки зрения деятельности в отношении аффилированных лиц вне связи с качеством исполнения должностных обязанностей.

Более того, конфликт интересов является основой преступлений коррупционной направленности, что приводит к необходимости интегрирования различных баз данных, позволяющих разрешать соответствующие конфликты. Рассматривая статистику Приморского края, за 2019 год в рамках надзорной деятельности органы прокуратуры выявили 28 нарушений антикоррупционного законодательства, которые непосредственно связаны с не регулированием конфликта интересов. В результате устранения нарушений было внесено 16 представлений, из которых девять муниципальных служащих привлечено к дисциплинарной ответственности, а двое служащих уволены по причине утраты доверия. В первом полугодии 2020 г. произошел рост числа подобных нарушений до 28 нарушений [4]. Статистика демонстрирует необходимость проведения аналитических мероприятий, а также применение и разработки автоматизированных информационных систем, проводящих особый алгоритм регулирования конфликта интересов.

Урегулирование конфликта интересов регламентируется различными нормативно-правовыми актами, однако их можно назвать «односторонним механизмом», в частности, в борьбе с коррупцией. В государственной службе достаточно часто можно встретить «конфликт интересов», который определен, к примеру, наличием родственных связей между сотрудниками. Появление цифровых технологий и автоматизированных систем позволяет отслеживать и выявлять определенных лиц, занимающих посты государственного и муниципального управления [3].

Необходимо отметить, что конфликт интересов — это противостояние точек зрения, то есть разногласие, которое нормативно-правовые акты не способны в полной мере урегулировать и разрешить те или иные возникающие проблемы. Искореняя данную категорию конфликта, одновременно происходит борьба с коррупционными схемами и коррупционной деятельностью в целом.

Наиболее часто встречаемая форма конфликта интересов выявляется в ходе проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства, когда уполномоченный государственный служащий, занимающийся вопросами рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, принимает решения в собственную пользу или в пользу близких родственников. В связи с этим, стоит отметить причину возникновения конфликта интересов. Анализ контрольных мероприятий позволяет определить несколько приоритетных мотивов, которые носят наиболее вероятностный характер. Во-первых, выявление служебных зависимостей в кругу близких родственников; во-вторых, участие должностных лиц в иных коммерческих организациях, в отношении которых проводится контрольная и надзорная деятельность.

Кроме того, проведение работы, направленной на выявление аффилированности государственных и муниципальных служащих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд играет решающую роль в урегулировании конфликта интересов [2]. Аналитические мероприятия необходимо рассматривать с точки зрения цифровизации экономики, когда алгоритмизация этапов закупки приводит к выявлению конфликта интересов. Методы определения подобных конфликтов можно разделить на сплошной (комплексная оценка имеющейся информации о должностных лицах, выявление цепочки родственных связей) и выборочный (проведение анализа по критериям: цена контракта, частота заключения контракта с одним и тем же лицом и др.). Меры по противодействию конфликта интересов должны носить системный характер посредством сбора и отслеживания информации об определенных лицах через реестры заключенных контрактов, конкурсные документации. Идентификация профиля служащего и профиля организации позволяет произвести поиск возможных связей, свидетельствующих о наличии личной заинтересованности и выгоды.

Таким образом, цифровизация в выявлении конфликта интересов должна охватывать сразу несколько аспектов, в том числе подготовку специальных программ для координации работы по проведению контрольных мероприятий, выявляющих личную заинтересованность между должностными лицами, проведение оптимизации правовых механизмов разрешения конфликта интересов, а также применение единых технологий в системе декларирования и контроля расходов публичных должностных лиц, что обеспечит повышение уровня экономической безопасности государства и доверия населения к власти.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ
- 2) Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ
- 3) Локализация конфликта интересов: <https://vl.aif.ru/>
- 4) Конфликт интересов является одним из основных факторов коррупции: <https://www.kommersant.ru/>
- 5) Интернет-ресурс. КонсультантПлюс: <http://www.consultant.ru>