

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Нецелевое расходование бюджетных средств как угроза финансовой безопасности РФ

Научный руководитель – Каменева Анна Николаевна

Грибанова Анна Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра экономических и финансовых расследований, Москва, Россия

E-mail: gribanovaan@rambler.ru

Проблема обеспечения законности в сфере бюджетных отношений крайне остро стоит в нашей стране, поскольку во многом своевременная и полная реализация запланированных социальных, экономических и иных мероприятий зависит от эффективности мер по противодействию бюджетным преступлениям, в частности нецелевому расходованию бюджетных средств. Так, Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» называет борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств одной из основных задач в сфере системы государственного управления и стратегического планирования в сфере экономики [2].

Сотрудниками органов прокуратуры в период с января по сентябрь 2020 года было выявлено 1981 нарушение положений антикоррупционного законодательства в сфере бюджетных отношений [4]. При этом, в 2019 году Счетная палата РФ выявила нарушений, связанных с исполнением бюджета, на сумму 178,3 млрд руб., из них 294,2 млн руб. пришлось на нецелевое использование денежных средств [5]. Все это указывает на недостаточно качественное управление бюджетными средствами и неэффективность контроля за деятельностью, на осуществление которой эти средства выделяются.

В этой связи необходимо обратить внимание на ст. 285.1 УК РФ, устанавливающую уголовную ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств. Несмотря на то, что данная статья была введена в Уголовный кодекс РФ в 2003 году, практика ее применения не столь значительна: в период с 2015 по 2019 гг. было вынесено в совокупности 17 приговоров по обеим частям ст. 285.1 УК РФ [3]. За 2020 год и первые 2 месяца 2021 года не было вынесено ни одного приговора по ст. 285.1 УК РФ. Эти данные позволяют утверждать, что применение данного положения уголовного законодательства неэффективно.

Автор полагает, что прежде всего такая ситуация обусловлена рядом недостатков диспозиции ст. 285.1 УК РФ. Прежде всего, отсутствием законодательно закреплённого определения предмета преступления - «бюджетных средств», - что обуславливает вариативность толкования термина. Несмотря на то, что ряд исследователей допускает, что форма предоставления бюджетных средств не имеет уголовно-правового значения, совокупный анализ бюджетного и уголовного законодательства позволяет утверждать обратное [1]. Еще одним недостатком нормы, автор считает указание на крупный размер причиненного ущерба в качестве обязательного признака объективной стороны преступления. Кроме того, на количество вынесенных приговоров негативным образом сказывается то, что деяние, предусмотренное ст. 285.1 УК РФ, отнесено к категории преступлений небольшой тяжести, срок давности по которым составляет 2 года с момента совершения деяния. Особенно остро данная проблема проявляет себя с учетом высокого уровня латентности

данного вида преступлений. Помимо этого, необходимо также отметить особую личность преступника - это должностное лицо, обладающее не только специфичными знаниями и квалификацией, но и особенными полномочиями, что в совокупности помогает ему скрыть следы своего преступления и уйти от ответственности.

Увеличение эффективности противодействия нецелевому расходованию бюджетных средств автор видит, прежде всего, в модернизации соответствующей нормы УК РФ, а именно: законодательное закрепление понятия «бюджетные средства», перенос указания на крупный ущерб из основного состава в квалифицированный, увеличение максимального срока лишения свободы за совершение данного преступления.

Кроме того, хотелось бы отметить необходимость проведения и ряда практических мероприятий в данной сфере, в частности, усиление подготовки сотрудников правоохранительных органов в области финансового и бюджетного права, налаживание более активного межведомственного сотрудничества правоохранительных и контрольно-счетных органов, которое, по мнению автора, может осуществляться в том числе в виде совместных научно-практических семинаров. Помимо этого, нельзя забывать и о важности профилактических мер, в частности регулярного проведения разъяснительных мероприятий в целях информирования государственных и муниципальных служащих, обладающих полномочиями в сфере расходования бюджетных средств, об уголовной ответственности за расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения.

Таким образом, очевидно, что обеспечение финансовой безопасности РФ невозможно без усиления контроля за процессом расходования бюджетных средств, поскольку только в случае обеспечения законности в данной сфере становится возможным создание благоприятных социально-экономических условий, а также устойчивый рост национальной экономики.

Источники и литература

- 1) Ефремов Р.С. Уголовно-правовые меры противодействия нецелевому использованию бюджетных средств. М., 2011.
- 2) Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»
- 3) Агентство правовой информации: stat.апи-пресс.рф
- 4) Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ: <https://genproc.gov.ru/stat/data/1892822/>
- 5) Официальный сайт Счетной палаты РФ: <http://audit.gov.ru/reports/10114>