

Финансово-правовые аспекты платы за использование радиочастотного спектра

Научный руководитель – Комягин Дмитрий Львович

Бляшкин Алексей Александрович

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: baa80@bk.ru

Законом «О связи» [2] отношения в области связи определяются как «отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях» [2]. Таким образом, законодатель установил, что предметом регулирования деятельности в области связи являются общественные отношения, которые можно разделить на три группы: первая - отношения по строительству, возведению и использованию сетей и сооружений связи; вторая - отношения, связанные с использованием радиочастотного спектра (далее - РЧС) и третья - отношения по оказанию услуг связи (электронной и почтовой связи).

К элементам системы правоотношений в области связи, также как и любой иной системы правоотношений, относятся: объекты, субъекты и юридическое содержание. Правоотношения в области связи по внесению платы за использование РЧС имеют аналогичную структуру.

Объектом правоотношений по плате за использование РЧС являются отчуждаемые пользователем РЧС денежные средства в доход федерального бюджета в счет исполнения обязанности по внесению платы за использование РЧС.

Использование в Российской Федерации РЧС регулируется Законом «О связи» [2], в соответствии с положениями которого право на использование РЧС может быть представлено двумя способами: первый - в форме выделения полосы радиочастот, второй - в форме присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Право на использование РЧС предоставляется для гражданских радиоэлектронных средств в заявительном порядке, законом ограничен субъектный состав. Право на использование РЧС могут получить только российские граждане и юридические лица [6].

Под субъектом правоотношений по плате за использование РЧС понимается лицо, которое обладает по закону финансовой правосубъектностью и принимает участие в правоотношениях складывающихся в связи с использованием РЧС в своей деятельности. Субъектом правоотношений по плате за использование РЧС являются пользователи РЧС (российские физические и юридические лица) и органы государственной власти, наделенные соответствующими полномочиями.

Юридическим фактом возникновения обязанности по внесению платы за использование РЧС является: начало оказания услуг связи с использованием РЧС или выдачи решения Государственной комиссии по радиочастотам - для пользователей РЧС, использующих радиотехнологии сотовой связи; выдача разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов - для пользователей РЧС, применяющих иные радиотехнологии.

Органы государственной власти наделены субъективными правами различными нормативными правовыми актами. Правительство Российской Федерации, в соответствии с

п. 4 ст. 23 Закона «О связи» [2], определяет порядок установления и взимания разовой и ежегодной платы за использование РЧС и устанавливает порядок распределения и использования платы за использование РЧС.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 171 [4] Минцифра России утверждает Методику расчета размеров разовой и ежегодной платы за использование РЧС.

Правилами установления и взимания платы [4] за Роскомнадзором закреплены такие субъективные права, как установление размеров платы за использование РЧС, определение порядка уведомления пользователей РЧС о размерах платы, подлежащей перечислению в доход федерального бюджета, установление порядка информирования пользователей РЧС о принятом решении по зачету излишне уплаченных денежных средств в счет погашения задолженности и иные права.

Государственная радиочастотная служба, в соответствии с п. 8 Правил установления и взимания платы [4], наделена такими субъективными правами, как право расчета размеров платы за использование РЧС для радиоэлектронных средства гражданского назначения; право доведения до пользователей РЧС, размера платы подлежащей перечислению в доход федерального бюджета; право на доведение до Роскомнадзора информации о внесении платы за использование РЧС.

БК РФ [1] администраторы доходов наделены полномочиями по контролю за полнотой и своевременностью перечисления платежей в доход бюджета. Полномочия по контролю за своевременностью и полнотой перечисления в доход федерального бюджета платы пользователей РЧС осуществляет Роскомнадзор (п. 5.8. Положения о Роскомнадзоре [3]).

Проведенный анализ правоотношений по плате за использование РЧС показал, что деятельность органов государственной власти урегулирована положениями Закона «О связи» [2] и принятыми в соответствии с ним подзаконными актами по вопросам расчета, установления и взимания платы за использование РЧС.

В заключение необходимо отметить, что правоотношения по плате за использование РЧС складываются между публичными субъектами (уполномоченные государственные органы власти), которые наделены соответствующими властными полномочиями по установлению размеров платы и контролю за своевременностью и полнотой отчуждения сумм платы за использование РЧС и пользователями РЧС обязанными вносить плату за его использование.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ // Российская газета. 1998. № 153-154.
- 2) Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» // Российская газета. 2003. № 135.
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // Российская газета. 2009. № 49.
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 12. Ст. 1648.
- 5) Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года № 434 «О радиочастотной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 20. Ст. 2542.

- 6) Решение Государственной комиссии по радиочастотам от 7 ноября 2016 года № 16-39-01 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот. Документ официально опубликован не был. [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2020).
- 7) Приказ Минкомсвязи России от 30 июня 2011 года № 164 «Об утверждении Методики расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 41.