

**Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**

**Научный руководитель – Поветкина Наталья Алексеевна**

***Ислямова Эльвира Сергеевна***

*Аспирант*

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве  
Российской Федерации, Москва, Россия

*E-mail: elvira.lobanova@list.ru*

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» государственный (муниципальный) социальный заказ - документ, устанавливающий основные показатели, характеризующие качество оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и (или) объем оказания таких услуг в количественном выражении, категории потребителей таких услуг, а также содержащий указание на способ определения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной, обеспечивающий государственные гарантии реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг.

Данный механизм является результатом многоступенчатой реформы организаций государственного сектора, получившей свое окончательное развитие после принятия в 2010 году Федерального закона от 08.05.2010

№ 83-ФЗ изменившего статус учреждений, получивших широкие финансово-экономические полномочия.

Первые предложения по реформированию сети оказания госуслуг были сформулированы в проекте Концепции реформирования бюджетного сектора, предлагавшем преобразовать основную часть учреждений в государственные и муниципальные автономные некоммерческие организации и специализированные учреждения.

Идеи Концепции были частично реализованы в принятом в 2006 году законе об автономных учреждениях и в соответствующих поправках ГК РФ. В соответствии с ними впервые в составе одной организационно-правовой формы учреждений были выделены два типа - автономные и бюджетные учреждения.

При этом для сохранения возможности функционирования по традиционной схеме, более предпочтительной для выполнения учреждениями ряда государственных функций, был введен новый тип государственных и муниципальных учреждений - казенное учреждение, финансируемое по смете.

Для достижения целей по повышению качества и доступности государственных услуг, обеспечению эффективной деятельности государственных и муниципальных учреждений Законом № 83-ФЗ ставились следующие взаимосвязанные задачи: а) переход от управления затратами к управлению результатами деятельности учреждений и расширению их финансово-экономической самостоятельности; б) повышение объективности и прозрачности бюджетного планирования и результатов деятельности учреждений. [1]

Таким образом, до принятия Закона № 189-ФЗ основным инструментом финансирования и управления учреждениями является предоставление из соответствующего бюджета субсидии на выполнение госзадания.

При этом формирование госзаданий осуществляется, как правило, на основе исторически сложившихся объемов и различий в ресурсной обеспеченности учреждений. Учреждения, оказывающие одни и те же услуги, зачастую имеют место разные нормативы затрат.

Отдельной проблемой организаций бюджетного сектора, снижающей общую эффективность бюджетных расходов, является неэффективное использование имущественных комплексов учреждений, низкий уровень эффективного использования имущества в оказании госуслуг, а также закрытость натурального объема оказываемых услуг для граждан.

О наличии внутренних проблем учреждений бюджетной сети свидетельствуют и многочисленные факты существенных разрывов в оплате труда руководящего состава и остального персонала учреждений, а также отсутствие мотивации в высоком качестве осуществляемой деятельности. [2]

Таким образом, проанализировав существующую систему оказания услуг на основе формирования и утверждения госзадания формируются предпосылки нового этапа реформы перехода от госзадания к госзаказу.

Напомним, что оказание госуслуг, согласно положениям статьи 6 БК РФ допускается не только органами государственной власти, учреждениями, но и в установленных законодательством Российской Федерации случаях, иными юридическими лицами. Также вопрос о финансировании негосударственных организаций в случае оказания ими услуг потенциально разрешается в рамках статьи 78 БК РФ, в порядке, предусмотренном актами соответствующего уровня бюджета.

Однако законодательством не регламентирован порядок участия иных юридических лиц и физических лиц в оказании государственных (муниципальных) услуг. Таким образом, при формальной возможности привлечения указанных лиц, отсутствует механизм практической реализации участия на «рынке» социальных услуг. [3]

Привлечение негосударственных организаций к предоставлению услуг в субъектах Российской Федерации, в частности в сфере социального обслуживания, началось с принятия Закона № 442-ФЗ, который стал началом практического применения внедрения конкурсных механизмов в сферу социального обслуживания.

Однако негосударственным организациям для предоставления качественного социального обслуживания не хватает необходимых кадровых и материальных ресурсов, в том числе объектов недвижимого имущества, что ставит вопрос о финансовом обеспечении негосударственных организаций. [4]

Имеющиеся механизмы заключения контрактов или субсидирования представляются неэффективными и для формирования единого механизма финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение государственных услуг был принят Закон № 189-ФЗ.

Особенности Закона № 189-ФЗ:

- ведение нового механизма государственного заказа, который включает в себя госзадание, конкурс и сертификат.
- новая субсидия на финансовое обеспечение государственного заказа
- ограниченный перечень регионов - участников, формирующих заказ
- ограниченные отрасли социальной сферы - образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм
- действие закона ограничено по времени
- экспериментальный характер
- обязательность формирования госзадания для казенных учреждений в рамках госзаказа

- обязательность опубликования натурального объема госуслуг, финансируемых за счет бюджета.

Применение конкурентного механизма в сфере социального обслуживания показало, что эффективно построенная система передачи части услуг на рынок способствует повышению доступности и качества оказания услуг для граждан.

#### **Источники и литература**

- 1) Кайль Я. Я. Оказание государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы
- 2) Лавров А.М. Оказание государственных и муниципальных услуг. Продолжение реформы //Бюджет,2016, № 9 (165) С. 30
- 3) Николаев А.Д. Особенности определения показателей качества и объема госуслуг // Бюджет,2016 № 1 (157) С. 59-61
- 4) Поветкина Н.А. Расходы бюджета: понятие, признаки, особенности// Актуальные проблемы российского права, 2015, № 8 (57). С.42-58