

Казначейское исполнение и казначейское обслуживание: эволюция и перспективы развития

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Березин Виктор Игоревич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: victor_igorevich@mail.ru

Кассовое исполнение бюджетов может реализовываться в трех формах (моделях): казначейское исполнение, банковское исполнение или в смешанном варианте. В российской практике возобладала модель казначейского исполнения, которой предшествовала банковская модель. Принцип единства казначейского исполнения впервые был сформулирован в одной из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в 2004 г., при этом до сих пор не получил легального закрепления. [4] В силу действия этого принципа из системы единого казначейского исполнения были последовательно исключены сначала кредитные организации, а затем региональные казначейства.

В научной литературе отсутствует единство в определении понятия казначейского исполнения бюджетов: оно рассматривается как организационно-финансовая категория управления государственными финансами и бюджетным процессом [2]; как система установленных законодательными и нормативными актами методологических принципов, правил и процедур (технологий) по кассовому исполнению бюджетов различных уровней, а также имманентных им специализированных институтов, эффективно обеспечивающих выполнение кассовой, бухгалтерской и контрольной функций [1] и др.

С 1 января 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей». Вышеуказанный закон ознаменовал собой новый этап становления казначейской системы.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, изменения были продиктованы необходимостью снижения транзакционных издержек при осуществлении операций со средствами бюджетов, сокращения сроков зачисления доходов в бюджеты и перевода денежных средств в бюджеты и из бюджетов, использования современных банковских технологий вне зависимости от принадлежности денежных средств к бюджетам публично-правовых образований или юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

Законом вводятся новые понятия «единый казначейский счет», «казначейский счет», «казначейское обслуживание», меняется содержание понятия «единый счет бюджета» (под ним теперь понимается казначейский счет, открытый в ФК по каждому бюджету бюджетной системы, для осуществления и отражения операций с денежными средствами по поступлениям в бюджет и перечислениям из бюджета). [3]

Сущность изменений в понятийно-категориальном аппарате заключается в следующем: все единые счета бюджетов (далее - ЕСБ) на каждом уровне публично-правового образования (таковых насчитывалось около 50 тыс. в стране), которые существовали до 2021 г. и были открыты в территориальных учреждениях Банка России, должны быть закрыты. По счетам, открытым в ТУ Банка России или кредитных организациях допускается совершать лишь операции по ежедневному переводу остатков денежных средств на

банковские счета, входящие в состав единого казначейского счета. Вместе с тем, вводится понятие «единого казначейского счета» (далее - ЕКС). На первом, переходном, этапе Казначейству открывается 85 единых казначейских счетов в Банке России, при этом в будущем запланировано сведение их к одному ЕКС. В соответствии с Законом № 479-ФЗ на казначейских счетах отражаются денежные средства (т.е. это расчетные счета), что означает увеличение полномочий Федерального казначейства, поскольку ранее оно не обслуживало счета бюджета, в Федеральном Казначействе существовали лишь лицевые, аналитические счета.

Исходя из анализа положений ст. 242.14 БК РФ, письма Минфина России, Банка России и Казначейства России от 29.07.2020 «О закрытии банковских счетов в связи с переходом на казначейское обслуживание», следует, что все операции финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований теперь будут вестись на казначейских счетах. [5] При этом кассовое обслуживание также было сведено к понятию казначейского обслуживания, под которым понимается проведение Федеральным казначейством в системе казначейских платежей операций участников системы казначейских платежей (прямых и косвенных) с денежными средствами с их отражением на соответствующих казначейских счетах.

Таким образом, обозначенные изменения в законодательстве показывают становление Федерального казначейства с сетью его органов как единой транзакционной системы. Казначейство стало оператором системы казначейских платежей, расчетным центром для всех организаций сектора государственного управления, что в перспективе позволит повысить эффективность процесса исполнения бюджетов бюджетной системы России.

Источники и литература

- 1) Прокофьев С.А. Методологические и организационные основы развития казначейской системы исполнения бюджетов в России: дис. . . . д-ра экон. наук. Саратов, 2004.
- 2) Резинкин М. А. Казначейское исполнение бюджетов в системе управления государственными финансами // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2018. №4. С. 94-96.
- 3) Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» // СЗ РФ. 2019. № 52. Ст. 7797.
- 4) Постановление Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия" // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2803.
- 5) Письмо Минфина России № 09-01-10/66747, Банка России № 04-45-7/5526, Казначейства России № 07-04-05/05-14880 от 29.07.2020 "О закрытии банковских счетов в связи с переходом на казначейское обслуживание" // СПС «КонсультантПлюс»