

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Страны Центральной Азии в проектной деятельности Евразийского фонда стабилизации и развития

Научный руководитель – Бартенев Владимир Игоревич

Мендагазиев Арман Ержинович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Москва, Россия

E-mail: arman_yus@mail.ru

Евразийская интеграция характеризуется участием стран с различной динамикой развития и степенью уязвимости экономик к внешним шокам. Для поддержания их стрессоустойчивости в 2009 г. был учрежден Антикризисный фонд ЕврАзЭС (АКФ ЕврАзЭС), ставший, по мнению П.Спивачевского, «залогом стабильности состояния экономик [стран-участниц]» [5; с. 15], и в 2015 г. переименованный в Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР).

ЕФСР находится под управлением Евразийского банка развития (ЕАБР), который финансирует инвестиционные проекты с видимым интеграционным эффектом. Однако в Армении, Белоруссии, Киргизии и Таджикистане Банк предпочитает действовать через механизм ЕФСР на основе государственных гарантий, так как, по словам председателя правления ЕАБР Д. Панкина, в этих странах «непросто найти инвестиционный проект, который дает приемлемый с точки зрения банка риск» [4; с. 4].

ЕФСР применяет три основных инструмента: финансовые кредиты, инвестиционные кредиты на крупные проекты и, наконец, гранты из части чистой прибыли на социально значимые проекты. В отличие от классического регионального финансового механизма, ЕФСР дополняет инвестиционные операции ЕАБР, а финансовые кредиты ЕФСР обуславливаются обязательствами по выполнению матрицы реформ [2; с.30]

Согласно последнему отчету о деятельности ЕФСР за 2019 год [1; с.6], портфель Фонда включает 21 проект (из них 8 - финансовые кредиты, 10 - инвестиционные и 3 гранта). Общий объем их финансирования составил 6046 млн долл, из которых большая часть (89%) - это финансовые кредиты.

Особенно активно ЕФСР действует в наиболее бедных странах Центральной Азии (ЦА) - Кыргызской Республике (КР) и Республике Таджикистан (РТ). Цель данного исследования - обозначить особенности проектной деятельности ЕФСР на центрально-азиатском направлении.

На страны ЦА приходится большинство проектов ЕФСР (13). Однако их объем не так велик и составляет всего 669,7 млн долл. 36% средств приходится на финансовые кредиты, что значительно меньше объемов средств, предоставленных, например, Белоруссии (4 860 млн долл).

Три финансовых кредита - на общую сумму 140 млн долл. были выданы РТ (70 млн долл. в 2011 г. - на поддержку бюджета, 20 млн долл. в 2016 г. - на поддержку экономических реформ и 50 млн долл. в 2020 г.). В результате ЕФСР занял 1-е место (35% средств) в рейтинге источников стабилизационного финансирования для РТ, обогнав МВФ и многосторонние банки развития. КР был одобрен лишь один кредит - на сумму 100 млн долл. в 2020 г.

Объем инвестиционных кредитов ЕФСР странам ЦА равен 425,7 млн долл., что составляет 64% от общего портфеля соответствующих кредитов. Абсолютное их большинство

предназначено для КР — 385,7 млн долл., что составляет 58% от центрально-азиатского портфеля и 6% совокупного портфеля Фонда.

Проекты направлены на повышение энергетической безопасности, увеличение экспортного потенциала и повышение эффективности управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря [3; с. 15]. Основной объем средств поступает в сектор гидроэнергетики.

Центральноазиатский портфель инвестиционных кредитов ЕФСР сегодня выглядит так:

- «Ввод в эксплуатацию 2-го гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» в КР (110 млн долл.);
- «Реабилитация Нурекской ГЭС. Фаза 1» в РТ (40 млн долл.);
- «Реализация плана обеспечения безопасности Камбаратинской ГЭС-2» в КР (50,7 млн долл.)
- «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 2.» в КР (100 млн долл.)
- «Финансирование поставок с/х техники в КР» (20 млн долл.)
- «Реконструкция участка дороги Бишкек-Ош, фаза IV» в КР (60 млн долл.)
- «Реабилитация Уч-Курганской ГЭС» в КР (45 млн долл.)

В странах Центральной Азии ЕФСР применяется и третий инструмент - гранты, предоставляемые из чистой прибыли для финансирования проектов в таких областях, как здравоохранение, образование, социальное обеспечение и эффективность государственного управления. Проект «Караван здоровья», реализованный в КР и ТР, стоимостью 2 млн долл. (80% от общего объема грантовых проектов Фонда), направлен на развитие институционального потенциала медицинской помощи в сельских и труднодоступных районах через приобретение и поставку двух автопоездов.

ЕФСР в странах Центральной Азии, в наибольшей степени уязвимых к внешним вызовам, использует все три инструмента поддержки. Динамика предоставления финансовых кредитов с 2009 г. соответствовала общей логике оказания содействия развитию по линии Фонда. Первые посткризисные проекты были направлены на восстановление макроэкономической стабильности. Позднее Фонд переключился на проведение реформ, направленных на достижение долгосрочных целей развития. Сегодня в результате «коронакризиса» на первый план в повестке дня ЕФСР снова вышли цели стабилизации, что подтверждает выдача соответствующих кредитов РТ и КР в 2020 г.

Абсолютное большинство инвестиционных кредитов используется для финансирования проектов в гидроэнергетическом секторе. Это представляется более чем закономерным ввиду масштабов потребностей беднейших стран ЦА в реабилитации построенных еще в советское время объектов, отсутствия у них средств для решения этой задачи собственными силами и величины потенциального позитивного экономического эффекта.

В свою очередь, реализация грантовых проектов в КР и РТ в сфере здравоохранения объясняется, главным образом, слабостью систем социального обеспечения двух стран.

Доля ЦА в общем портфеле ЕФСР может увеличиться - в рамках борьбы с последствиями нынешнего кризиса. Это уже происходит - в основном, за счет финансовых кредитов. Доля инвестиционных кредитов, между тем, на наш взгляд, будет уменьшаться, а доля РК и РТ в портфеле грантов, наоборот, расти. Однако независимо от структуры распределения средств между инструментами Фонд останется одним из ключевых многосторонних механизмов содействия развития в центрально-азиатском регионе.

Источники и литература

- 1) ЕФСР. Отчет о деятельности 2019 год // ЕФСР. 2020 г.
- 2) ЕФСР. «Глобальная сеть финансовой безопасности в Евразии: доступность источников стабилизационного финансирования в Армении, Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане» // ЕФСР. 2020 г.
- 3) ЕФСР. Рабочий документ «Достижение целей стабилизации и развития в рамках единого мандата: опыт Евразийского фонда стабилизации и развития» // ЕФСР. 2020 г.
- 4) Панкин Д. Евразийский банк развития - активный участник интеграционных процессов // Деньги и кредит. №5, 2016 - с. 3-5
- 5) Спивачевский П. Банки развития и их роль в формировании единого евразийского экономического пространства. Автореф. дисс. к.э.н. СПб, 2012

Иллюстрации

Структура портфеля проектов ЕФСР в странах Центральной Азии (по состоянию на 01.03.2021)

Финансовый инструмент	Параметр	Киргизия	Таджикистан	Страны ЦА	Доля стран ЦА в общем портфеле проектов ЕФСР (%)
Финансовые кредиты	Кол-во проектов	1	3	4	19
	Объем финансирования (млн долл. США)	100	140	240	4
Инвестиционные кредиты	Кол-во проектов	6	1	7	33
	Объем финансирования (млн долл. США)	385,7	40	425,7	7
Гранты	Кол-во проектов	1	1	2	67
	Объем финансирования (млн долл. США)	2	2	4	80
Всего:	Кол-во проектов	8	5	13	62
	Объем финансирования (млн долл. США)	487,7	182	669,7	11

Источник: составлено автором на основе Отчета ЕФСР 2019 г. [1]

Рис. 1. Структура портфеля проектов ЕФСР в странах Центральной Азии