

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Сценарии развития ЕАЭС до 2030 года

Научный руководитель – Бонько Василий Константинович

Тома Алексей Юрьевич

Сотрудник

Белорусский институт правоведения, Факультет международного права и юридической психологии, Кафедра философии, политологии и психологии, Минск, Беларусь

E-mail: Toma.Alexey@gmail.com

С момента создания ЕАЭС в 2015 году страны-участницы столкнулись с рядом вызовов. Среди главных из них можно выделить экономические санкции, различные дипломатические конфликты и попытки дестабилизации социально-политической ситуации. Кризисы 2020 года в Беларуси и Кыргызстане, а также кризис 2021 года в Армении показали наиболее уязвимые места евразийского проекта. В связи с этим среди экспертов и аналитиков развернулся дискурс об устойчивости ЕАЭС и дальнейших перспективах развития данного регионального проекта.

Исходя из наметившихся тенденций, по нашему мнению, можно прогнозировать 4 вероятных сценария развития ЕАЭС до 2030 года: Дестабилизация и распад ЕАЭС; Сохранение статус-кво; Поглощение Европейским союзом; Создание собственного центра силы. Если рассматривать сценарий дестабилизации и распада ЕАЭС, то следует отметить, что по состоянию на первое полугодие 2021 года наиболее уязвимым субъектом среди стран-участниц является Республика Беларусь.

Общественная поддержка ЕАЭС в республике за последние годы значительно упала. По результатам опроса, опубликованного под заголовком «Белорусы доверяют ЕС больше, чем ЕАЭС» 17 июня 2020 года на сайте белорусских исследований thinktanks.by: «Евро-союзу доверяют 45% жителей Беларуси. В то же время Евразийскому экономическому союзу доверяет 39% белорусов» [1].

Другим вызовом стал социально-политический кризис августа 2020 года и последовавшие за ним события в Минске и регионах. Данные события показали, что в случае ухудшения ситуации к власти в республике могут прийти прозападные политики.

На сегодняшний день в Республике Беларусь функционирует более 413 прозападных субъектов (независимые СМИ, блогеры, исследовательские центры, НКО и партии), которые ведут системную работу по дискредитации союза с Россией и продвигают прозападную повестку [2].

В случае смены руководства Беларусь может выйти из состава ЕАЭС и начать процесс сближения с ЕС. После запуска такого сценария в ЕАЭС может начаться цепная реакция, которая приведёт к дестабилизации и распаду данного регионального проекта.

Второй сценарий «Сохранение статус-кво» предполагает исключительно экономическую интеграцию без использования политических и идеологических компонентов. По такому сценарию направления интеграционного сотрудничества формируются только в рамках «Договора о Евразийском экономическом союзе». В свою очередь, это создаёт риски внутривнутриполитического характера, т.к. экономические связи необходимо дополнять гуманитарной повесткой, работой с молодёжью, медийной и общественной поддержкой.

Данные направления являются обязательным условием для продвижения евразийской интеграции «снизу». Только в таком случае возможно получить синергетический эффект от интеграции, иначе интеграция превратится в «прагматический союз чиновников». Без идеологического наполнения другие геополитические центры силы будут постепенно откалывать части от нашего общего цивилизационного пространства.

Третий сценарий «Поглощение Европейским союзом» связан с выстраиванием диалога между интеграционными объединениями в рамках проекта «Большая Евразия».

В настоящее время диалог ведётся на уровне гражданского общества и отдельных экспертных площадок. Однако в перспективе возможно налаживание коммуникации по линии ЕЭК - Еврокомиссия. Прежде чем диалог выйдет на этот уровень, следует отметить одну важную особенность.

Если со стороны ЕС есть чёткая и понятная идеологическая платформа, обеспечивающая их устойчивость, то со стороны ЕАЭС возникает множество вопросов, в частности, какая наднациональная идея положена в основу евразийского проекта и какой у него образ будущего? Без ответа на данные вопросы ЕАЭС может ждать поэтапное поглощение через «мягкую силу» и инициативу по «сопряжению интеграционных проектов».

По нашему мнению, сопряжение возможно только на основе реального баланса и взаимовыгодного сотрудничества ЕС и ЕАЭС. Причём этот «баланс» должен обеспечиваться на всех уровнях взаимодействия, особенно на концептуально-идеологическом.

Четвёртый сценарий «Создание собственного центра» силы предполагает политическую интеграцию и преобразование ЕАЭС в полноценный Евразийский союз. Реализация данного сценария связана с внесением дополнений в «Договор о Евразийском экономическом союзе» и с расширением полномочий наднациональных органов ЕАЭС.

Однако подобная инициатива, по нашему мнению, столкнётся с рядом дополнительных вызовов:

Во-первых, необходима твёрдая политическая воля лидеров Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России, подкреплённая соответствующими многосторонними соглашениями. В связи с тем, что на уровне Высшего Евразийского экономического совета все решения принимаются единогласно, то возможно скептическое отношение к реализации данной инициативы руководством одной из стран-участниц с соответствующими последствиями.

Во-вторых, преобразование ЕАЭС должно осуществляться на основе унификации законодательств стран-участниц, что, в свою очередь, потребует проведения большого объёма работы законодательными ветвями власти.

В-третьих, необходимо постоянное согласование многосторонних действий в области экономики, внешней политики, безопасности и т.д. Помимо этого, открытым остаётся вопрос о создании Евразийского парламента и других наднациональных органов.

С учётом данных трудностей и следует прогнозировать вероятность реализации сценария «Создание собственного центра» к 2030 году. По нашему мнению, запуск такого сценария наиболее выгоден для стран-участниц с точки зрения устойчивости евразийского проекта и его дальнейшего развития как центра силы между ЕС и Китаем. Однако запуск данного сценария возможен только при возникновении серьёзного внешнего вызова, на который потребуются отвечать совместными усилиями и который потребует преобразования ЕАЭС.

Источники и литература

- 1) Опрос: Белорусы доверяют ЕС больше, чем ЕАЭС. Сайт thinktanks.by, 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://thinktanks.by/publication/2020/06/17/opros-belorusy-doverayut-es-bolshe-chem-eaes.html>. (дата обращения: 02.03.2021).
- 2) Анализ работы Запада в Беларуси. Агентство социального инжиниринга, 2019. [Электронный ресурс] URL: https://sea.com.ru/wp-content/uploads/2019/03/Analiz_raboty_zapada_v_Belorussii.pdf (дата обращения: 02.03.2021).