

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО В КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ В XXI ВЕКЕ: АНАЛИЗ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ

Научный руководитель – Кочетков Владимир Викторович

Авдеев Богдан Алексеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов, Москва, Россия

E-mail: bogdanavdeew1999@yandex.ru

Жесткая блоковая конфронтация времен Холодной войны сменилась на рубеже XX-XXI вв. более калейдоскопичной конфигурацией международной системы, которая вносит дополнительную нюансированность в процесс глобальной конкуренции. На фоне тектонических трансформаций международной системы и углубления гетерогенности ценностных систем особую актуальность приобретает культурно-гуманитарное измерение мировой политики. В этой связи возрастает роль специализированного учреждения Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (далее - ЮНЕСКО, или Организация) как площадки для организации многостороннего диалога в целях нахождения общего знаменателя разнонаправленных внешнеполитических векторов в культурно-гуманитарной сфере [2, С. 3]. Целью настоящей работы является анализ концептуальных основ деятельности ЮНЕСКО в условиях адаптации данного специализированного учреждения к изменениям на международной среде.

С 1 по 16 ноября 1945 г. 44 государства приняли участие в Лондонской конференции ООН по созданию Организации по вопросам образования и культуры (ЕСО/CONF) [12]. 16 ноября 1945 г. представители 37 стран подписали в Лондоне Устав ЮНЕСКО. [13, С. 5-23], который вступил в силу 4 ноября 1946 г.

Исторический путь оставил глубокий отпечаток не только на целях и основных направлениях деятельности ЮНЕСКО, но и на ее организационной структуре. 16 ноября 2020 г. исполнилось 75 лет со дня своего основания ЮНЕСКО, при этом до начала XX в. «структурное ядро» Организации, включающее Генеральную конференцию (далее - ГК), Исполнительный совет (далее - ИС) и Секретариат, значительных изменений не претерпевало [2, С. 29-34].

Новый импульс процесс модернизации ЮНЕСКО получил после запуска реформы ООН, к которой последняя приступила по итогам Всемирного саммита 2005 г. Так, в 2007 г. Генеральный директор ЮНЕСКО К. Мацуура поддержал основные выводы доклада «Единство действий», подготовленного Группой высокого уровня при Генеральном секретаре ООН, и отметил важность участия ЮНЕСКО в пилотном проекте по внедрению 4-х руководящих принципов новой концепции на уровне восьми стран [3].

Кроме того, с 2004-2005 гг. в рамках долгосрочной кадровой реформы Организации стали применяться Всеобъемлющие рамки политики в области людских ресурсов, включающие 10 новых мер, в частности, в области набора персонала, его ротации, оценки служебной деятельности, повышения квалификации и др. [8, Р.1] В 2005 г. вышел доклад Гендиректора, в котором была представлена подготовленная последним и утвержденная ИС на его 171-й сессии Среднесрочная и долгосрочная стратегия кадрового обеспечения ЮНЕСКО на 2008-2013 гг. (далее - Стратегия) Центральной задачей Стратегии является достижение соответствия кадрового состава и стратегических направлений деятельности

ЮНЕСКО с учетом сосредоточенности на осуществлении программ, управления с ориентацией на конкретные результаты (далее - УКР) и минимальных издержек. В основу Стратегии были положены два новых принципа - «оптимальное распределение людских ресурсов» и «опора на высококвалифицированные кадры» [8, Р. 6-10].

Помимо стандартоустанавливающих документов (англ. «standard-setting documents») ЮНЕСКО, к которым относятся конвенции, рекомендации, декларации, хартии и аналогичные нормативные документы, в своей деятельности в области культурно-гуманитарного сотрудничества Организация руководствуется Уставом ООН и следует логике документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [9]. Кроме того, Организация опирается на 17 основополагающих документов (англ. «basic texts»), включая собственный Устав [13].

На 34-й сессии ГК утвердила Среднесрочную стратегию ЮНЕСКО на 2008-2013 гг. (далее - документ 34 С/4) [5], пришедшую на смену документу 31 С/4 [4]. Разворачивающаяся широкомасштабная реформа системы ООН предопределила специфику нового стратегического документа, при работе над которым были применены новые методологические подходы и принципы (строгая иерархизация целей, межсекторальность, принцип УКР, «скользящая стратегия» и т.д.) [1].

Концептуальные основы современной деятельности ЮНЕСКО в культурно-гуманитарной сфере определены в утвержденной на 37-й сессии ГК Среднесрочной стратегии на 2014-2021 гг. (далее - документ 37 С/4) [6]. Требования реформы ЮНЕСКО, заключающиеся в укреплении связи Организации с потребностями на местах и ее активной вовлеченности в деятельность системы ООН, стали отправной точкой для принятия документа 37 С/4. Согласно последнему, ЮНЕСКО ставит перед собой широкий спектр задач, включая содействие общесистемной инициативе «Единство действий», осуществление конкретных стратегий в отношении 2-х глобальных приоритетов - «Африка» [7] и «Гендерное равенство» [11], проведение конкретных мероприятий в отношении молодежи [10]. Признавая неопределенность и изменчивость международной ситуации, авторы документа 37 С/4 закрепляют тем не менее традиционную для ЮНЕСКО миссию: «содействие укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации» [6, Р. 13]. Всеобъемлющие цели ЮНЕСКО - «Мир» и «Справедливое и устойчивое развитие» - вбирают в себя 9 стратегических межсекторальных целей [6, Р. 14-27]. В преддверье истечения срока действия документа 37 С/4 ГК на своей 40-й сессии приняла резолюцию № 102, в которой она предложила Гендиректору инициировать разработку проекта среднесрочной стратегии на 2022-2029 (41 С/4) [14].

Анализ стратегических документов ЮНЕСКО продемонстрировал гибкость ЮНЕСКО на фоне стремительных изменений на международной арене. Отраженное в документе 37 С/4 стратегическое видение, аккумулируя передовые элементы прошлых стратегий, сочетая в себе уникальные методологические подходы и принципы, адаптирует мандат ЮНЕСКО как к процессам внутренней реструктуризации, так и к реформе системы ООН в целом, а также демонстрирует преемственность целям, поставленным перед ЮНЕСКО в момент ее генезиса, и увязывает деятельность Организации со сквозными принципами международной повестки дня.

Источники и литература

- 1) Белекова А.Т. Проблемы и перспективы деятельности ЮНЕСКО в контексте современных международных отношений : автореферат дис. ... кандидата политических наук : 23.00.04. - Москва, 2008. – С. 16-17.

- 2) Пермякова Л. Г. Россия и ЮНЕСКО: основные направления сотрудничества в современных условиях : диссертация . . . кандидата политических наук: 23.00.04. – Москва, 2012. – С. 141.
- 3) Сарвино Ю.А. Влияние реформы ООН на внутриорганизационный механизм ЮНЕСКО // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2008. №3. С. 96-97.
- 4) Medium-Term Strategy, 2002-2007 // UNESCO. General Conference, 31st, 2001. – Paris : UNESCO Publishing, 2002. – 65 p.
- 5) Medium-Term Strategy, 2008-2013 // UNESCO. General Conference, 34th, 2007. – Paris : UNESCO Publishing, 2007. – 40 p.
- 6) Medium-Term Strategy, 2014-2021 // UNESCO. General Conference, 37th, 2013. – Paris : UNESCO Publishing, 2014. – P. 5-7.
- 7) Operational Strategy for Priority Africa, 2014-2021 // UNESCO. General Conference, 37th, 2013. – Paris : UNESCO Publishing, 2014. – 62 p.
- 8) Report by the Director-General on the implementation of the reform process // UNESCO. General Conference, 33d, 2005. – Paris : UNESCO Publishing, 2005. – 31 p.
- 9) UNESCO Moving Forward the 2030 Agenda for Sustainable Development / UNESCO Director-General, 2009-2017. – Paris : UNESCO Publishing, 2017. – 22 p.
- 10) UNESCO Operational Strategy on Youth 2014-2021 / UNESCO. – Paris : UNESCO Publishing, 2014. – 21 p.
- 11) UNESCO Priority Gender Equality Action Plan: 2014-2021 // UNESCO. General Conference, 37th, 2013. – Paris : UNESCO Publishing, 2014. – 67 p.
- 12) «Жизнь разума» / К. Эттли, Э. Уилкинсон, Х.Т. Бодет, Р. Кассен // Курьер ЮНЕСКО: окно открытое в мир. 1985. Ноябрь. С. 8. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000066091_rus (дата обращения: 17.02.2021).
- 13) Основные документы: издание 2020 года, включающее тексты документов и изменения, принятые Генеральной конференцией на ее 39-й сессии (Париж, 30 октября – 14 ноября 2017 г.) [Текст]. – Б.м. : 2020. – 231 с. URL: https://unesdoc.org/ark:/48223/pf0000261751_rus (дата обращения: 18.02.2021).
- 14) Preparation of the Draft Medium-Term Strategy for 2022-2029 (41 C/4) and the Draft Programme and Budget 2022-2025 (41 C/5) // UNESCO. URL: <http://www.unesco.org/new/en/member-states/resources/preparation-41c4-41c5/> (accessed: 02.03.2021).