

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

**Внешняя политика Украины в отношении России при президенте В.
Зеленском**

Научный руководитель – Суздальцев Андрей Иванович

Семенов Максим Евгеньевич

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: semenovmaxim1812@gmail.com

Приход к власти на Украине в 2019 году Владимира Зеленского и его партии «Слуга народа» создали условия для постепенной нормализации двухсторонних отношений с Россией. Это объясняется тем, что новый президент и его команда не имели отношения к развязыванию вооруженного конфликта в Донбассе в 2014 году, и победили в результате протестного голосования граждан, стремящихся к пересмотру внешней, социально-экономической и культурно-гуманитарной политики президента Петра Порошенко.

Учитывая сложность и многомерность российско-украинских отношений, при анализе внешней политикой Украины в отношении РФ под ней будет подразумеваться не только непосредственно двухсторонние отношения, но и подходы команды В. Зеленского к урегулированию конфликта в Донбассе, а также отдельные аспекты внутренней и культурно-гуманитарной политики Украины.

К середине 2019 года между, с одной стороны, Москвой, Донецком и Луганском, а с другой — Киевом, сложился довольно высокий уровень взаимного недоверия, что предопределило выбор сторонами тактики «малых шагов». Во втором полугодии Россия и Украина обменялись заключенными, в октябре-ноябре в Донбассе произошло разведение войск на отдельных участках фронта. Помимо этого, Украина письменно зафиксировала «формулу Штайнмайера» в качестве механизма поэтапного выполнения отдельных положений Минских соглашений [1].

По итогу встречи лидеров стран-членов «нормандского формата» 9 декабря 2019 года в Париже, стороны также согласовали новый обмен пленными, разведение войск еще на нескольких участках фронта и увеличение пунктов пропуска на линии разграничения. Важным результатом встречи стала также письменная фиксация Украиной своих обязательств по выполнению Минских соглашений [4].

Тем не менее, сразу по окончании саммита, Украина вернулась к тактике П. Порошенко по затягиванию переговоров. Спустя несколько дней после встречи в Париже и письменной фиксации обязательств в рамках Минских соглашений, В. Зеленский заявил о стремлении изменить Минские договоренности. Также украинский президент сообщил о наличии плана «Б» в отношении Донбасса в случае нереализации Минских соглашений, который предусматривает возведение стены на линии разграничения и изоляция Украины от неподконтрольных Киеву территорий [5].

Под планом «Б» очевидно подразумевается сценарий отсечения неподконтрольных территорий Донбасса от Украины. Его автором является Владимир Горбулин, советник П. Порошенко и директор Национального института стратегических исследований при президенте Украины (2014-2018гг.). В. Горбулин считал реализацию подобного варианта вполне приемлемым для украинских интересов [3].

Проблемным также является вопрос предоставления Донбассу особого статуса, закрепленный в Минских соглашениях. Спустя неделю после проведения встречи «нормандской

четверки» в Париже в декабре 2019 года, в ходе которой В. Зеленский письменно зафиксировал обязательства Украины в рамках Минских соглашений, президент Украины подал в Верховную Раду конституционный законопроект о децентрализации, определяющий унитарность как принцип территориального устройства страны и отдельно не упоминающий правовой статус Донбасса.

По итогу 2020 года Верховная Рада Украины так и не приняла новый закон об особом статусе Донбасса, как того требуют Минские соглашения, и приняла постановление о проведении местных выборов по старому законодательству. Опасность такого решения заключается в том, что впоследствии полномочия регионов могут быть ограничены решением Верховной Рады [1]. Представитель МИД России Мария Захарова назвала «фактическим выходом Украины из Минских соглашений» [6].

В. Зеленский также выступил продолжателем политики П. Порошенко в вопросах внутренней и культурно-гуманитарной политики. В сентябре 2020 года вступили в силу положения закона об украинизация среднего образования, согласно которому в стране были закрыты все русские школы. В январе 2021 года в стране произошла украинизация сферы обслуживания, в результате чего обслуживание клиентов частным бизнесом стало обязательным только на украинском языке. Также в феврале 2021 года решением Совета национальной безопасности и обороны были введены санкции против пророссийских политиков, Виктора Медведчука и Тараса Козака, лидеров второй по численности фракции в парламенте «Оппозиционная платформа — За жизнь», а также против принадлежащих им телеканалов [2]. Подобный шаг В. Зеленского, неоднозначный с точки зрения украинского законодательства, является продолжением политики П. Порошенко по подавлению оппозиции внутри страны.

Несмотря на поражение пятого президента П. Порошенко, его предшественник В. Зеленский фактически продолжил внешнюю политику Украины в отношении России. Она заключается в проведении жесткой политики в отношении РФ, затягивании переговоров по урегулированию конфликта в Донбассе в ожидании улучшения внешнеполитической обстановки вокруг Украины, расширения внешней поддержки, включая наращивания санкций против России и в ожидании радикального ослабления РФ.

Источники и литература

- 1) 1. Семенов М.Е. Подходы президентов П. Порошенко и В. Зеленского к урегулированию конфликта в Донбассе: сравнительный анализ. Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2021;14(1):250-270.
- 2) 2. Скоркин К. Цикл имени Порошенко. Как новый имидж Зеленского поможет ему удержать власть. Московский центр Карнеги. 04.02.2021. // <https://carnegie.ru/commentary/83813>.
- 3) 3. Україна і Росія: дев'ятий вал чи Китайська стіна / В. П. Горбулін, О. С. Власюк, С. В. Кононенко ; Нац. ін-т стратег. дослідж. - Київ : НІСД, 2015. С. 66.
- 4) 4. Итоги саммита в Париже. О чем договорились Путин, Зеленский, Макрон и Меркель. Ведомости. 10.12.2019 // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/12/10/818287-itogi>.
- 5) 5. Зеленский рассказал о "последнем плане" по урегулированию в Донбассе. РИА Новости. 13.12.2019 // <https://ria.ru/20191213/1562336387.html>.
- 6) 6. Россия заявила о фактическом выходе Украины из минских соглашений. Лента.ру. 23 июля 2020 // <https://lenta.ru/news/2020/07/23/vykhod/>.