

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Избрание Ж.-К. Юнкера на должность председателя Европейской комиссии как причина выхода Великобритании из Европейского союза

Научный руководитель – Рыбалко Ольга Константиновна

Кретов Роман Андреевич

Студент (магистр)

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Институт истории и международных отношений, Саратов, Россия

E-mail: rom.kretov@gmail.com

В ходе одной из проходивших ранее научных конференций после презентации автором доклада по теме Brexit завязалась дискуссия о причинах выхода Великобритании из Европейского союза (ЕС). Одним из присутствующих был выдвинут нетривиальный тезис о том, что избрание Жан-Клода Юнкера на должность председателя Европейской комиссии в 2014 году стало «последней каплей» для британцев и послужило триггером для их выхода из ЕС. Данное предположение побудило автора изучить данный вопрос.

Впервые идея о возможности проведения в Британии референдума о дальнейшем членстве в ЕС была выдвинута премьер-министром Дэвидом Кэмероном летом 2012 года. Однако тогда премьер-министр говорил о том, что нет смысла проводить голосование «за или против», и сначала необходимо добиться перемен в ЕС. Д. Кэмерон объяснял свою позицию тем, что покинуть ЕС - «не в интересах британцев», а оставаться в нынешнем ЕС - тоже невыгодно, поскольку организации требуются реформы [2]. Необходимо констатировать, что план главы правительства «сначала реформа, потом референдум» стал основополагающим в деятельности Д. Кэмерона.

Уже через полгода, в январе 2013 года, Д. Кэмерон в своей Блумбергской речи заявил о том, что референдум о членстве Британии в ЕС состоится. В этой речи Д. Кэмерон высказался о том, что его не устраивает в ЕС [3]. Во-первых, Д. Кэмерон выражал недовольство ростом бюрократии и громоздкой структурой ЕС. Во-вторых, британский премьер говорил о том, что не все страны ЕС в равной степени хотят один уровень интеграции, например, Британия против углубления политической интеграции. В-третьих, британский премьер требовал остановить отток полномочий от национальных правительств на наднациональный уровень.

Накануне выборов в Европейский парламент 2014 года Д. Кэмерон дал «железное обещание», что в случае победы возглавляемой им Консервативной партии на следующих выборах 2015 года его кабинет организует референдум о членстве Британии в ЕС [5]. Таким образом, фигура Жан-Клода Юнкера никак не повлияла и не могла повлиять на решение британских властей устроить референдум. Однако необходимо выяснить, мог ли данный фактор повлиять на исход голосования 2016 года.

Результаты выборов в Европейский парламент 2014 года создавали непростую ситуацию. В Британии больше всех голосов получила евроскептическая Партия независимости Соединённого Королевства (UKIP), главной идеей которой был выход Великобритании из ЕС. Консервативная партия Д. Кэмерона оказалась на третьем месте. В подобной ситуации для британского премьера возрастала необходимость усилить риторику о необходимости перемен в ЕС.

Однако для главы британского правительства данные выборы в последствии оказались омрачены ещё одним событием - избранием Жан-Клода Юнкера на должность председателя Европейской Комиссии. Если ранее на данный пост избиралась компромиссная для всех стран-членов ЕС фигура, то в 2014 года была задействована процедура «Spitzenkandidat»

(ведущий кандидат). Её суть заключалась в том, что набравшая больше всех голосов на выборах в Европейский Парламент партия предоставляла своего «ведущего кандидата» на должность главы Еврокомиссии. Данная процедура была призвана «придать лицо» выборам в Европарламент, чтобы люди голосовали не только за партию, но и за её представителя. Более того, по мнению авторов процедуры, Лиссабонский договор предписывал назначать главу Еврокомиссии «с учётом результатов выборов в Европарламент». Так, главой Еврокомиссии стал Жан-Клод Юнкер.

Д. Кэмерон был недоволен кандидатурой Юнкера по двум причинам. Во-первых, по мнению британского премьера, процедура «Spitzenkandidat» была недемократичной, поскольку, по его словам, «в бюллетенях были партии, никакого Юнкера в них не было, и те, кто голосовали, даже не знали, кто это». Во-вторых, этот человек не мог предложить реформу ЕС в силу того, что поддерживал более тесную интеграцию и имел репутацию «федералиста» [1].

Жан-Клод Юнкер являлся антиподом всего озвученного британским премьером в Блумбергской речи. По словам Кэмерона, «он был федералистом до мозга костей». Сама процедура «Spitzenkandidat» означала отток полномочий на наднациональный уровень, поскольку избрание главы Еврокомиссии не зависело от глав национальных правительств. Д. Кэмерон упорно пытался препятствовать назначению Юнкера на эту должность, но в этом его поддержал только венгерский премьер-министр Виктор Орбан, остальные 26 лидеров не выразили солидарности с британским премьером [4].

Как пишет Д. Кэмерон в своих мемуарах «For the Record» («Под запись»): «Наверное, невозможно было найти кандидата хуже». Главное разочарование премьера состояло в том, что назначение Юнкера, сторонника углубления интеграции, могло помешать ему добиться выгодных уступок на переговорах с ЕС и убедить британцев проголосовать на референдуме за то, чтобы остаться в «реформированном ЕС».

Переговоры Д. Кэмерона с ЕС о пересмотре членства Великобритании в ЕС окончились в феврале 2016 года. Однако как мы знаем, ему не удалось убедить британцев остаться в ЕС, и на референдуме 2016 года они проголосовали за Brexit.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Жан-Клод Юнкер не повлиял и не мог повлиять на решение Д. Кэмерона проводить референдум о членстве ЕС. Ж.-К. Юнкер мог повлиять на исход референдума только косвенно тем, что Д. Кэмерону не удалось добиться значительных уступок от ЕС, которые убедили бы британцев голосовать за сохранение членства Соединённого Королевства в ЕС.

Источники и литература

- 1) Cameron, D. For the Record. London, HarperCollins Publishers, 2019.
- 2) Cameron, D. We need to be clear about the best way of getting what is best for Britain // The Telegraph: <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9367479/David-Cameron-We-need-to-be-clear-about-the-best-way-of-getting-what-is-best-for-Britain.html>
- 3) EU speech at Bloomberg // Правительство Великобритании: <https://www.gov.uk/government/speeches/eu-speech-at-bloomberg>
- 4) Helm, T. Humiliating defeat for David Cameron pushes Britain towards EU exit // The Guardian: <https://www.theguardian.com/world/2014/jun/28/cameron-eu-junker-defeat-britain-exit>
- 5) Mason, R. David Cameron: in-out referendum on EU by 2017 is cast-iron pledge // The Guardian: <https://www.theguardian.com/world/2014/may/11/david-cameron-european-union-referendum-pledge>