

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Восток»

Транстихоокеанское партнерство и Китай в контексте американской политики «Разворота в Азию» (2009-2012 гг.)

Научный руководитель – Шенин Сергей Юрьевич

Шамардин Виктор Валентинович

Аспирант

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Институт истории и международных отношений, Саратов, Россия

E-mail: vikt.shamardin@yandex.ru

Под влиянием возрастающей экономической и внешнеполитической мощи КНР в АТР администрацией президента Б. Обамы постепенно формировалась политика так называемого «Разворота в Азию», краеугольным камнем которой стал проект Транстихоокеанского партнерства. На процесс ее формулирования, в первую очередь, повлияло то, каким образом в первые полтора года президентского срока Б. Обамы происходило выстраивание отношений новой администрации с КНР. Выбор политики «Разворота в Азию» был связан в большей степени с намерениями новой администрации ограничить влияние КНР в регионе. Однако также она была обусловлена возросшей экономической ролью, которую стали играть другие страны АТР, такие как Индонезия, Япония, Южная Корея и др.

При этом очевидной стала необходимость в изменении подхода к региональной политике после того, как администрация Д. Буша-мл. на протяжении восьми лет игнорировала практически все торговые и экономические инициативы, исходящие от стран АСЕАН. В то же время за этот период так и не было предложено какого-либо значимого собственного альтернативного проекта государствам АТР.

При разработке нового курса администрации Б. Обамы необходимо было определиться со стратегией, проводимой в отношении КНР: либо реализовывать курс, целью которого является «сдерживание» влияния конкурента в рамках его границ, что влечет за собой наличие постоянной конфронтации, либо создание региональной модели, которая бы позволила интегрировать в нее КНР с условием принятия ей правил американского порядка[1].

В первый год своего президентства Б. Обама все же склонялся ко второму варианту, не желая развязывать между странами торговые войны и вовлекать их в экономическое и геополитическое противостояние. Так, был учрежден Стратегический и экономический диалог между КНР и США, который заменил предыдущие форматы стратегического отношений. В рамках данного диалога было предложено обсудить возникшие разногласия между странами в сфере региональной безопасности и экономики.

В ходе выступления в Японии в ноябре 2009 г. Обама заявил о том, что «Соединенные Штаты не стремятся сдерживать Китай, равно как и более глубокие отношения с Китаем не означают ослабления наших двусторонних союзов» [4]. В то же время он предложил обновить структуру международных институтов так, чтобы такие растущие экономики, как КНР, играли в них более весомую роль, соответствующую их большей ответственности.

Однако вскоре линия на возможность построения региональной торгово-экономической модели и системы безопасности в партнерстве с КНР перестала доминировать в дискурсе высшего руководства США. К тому же к концу первого года президентского срока Обамы стало очевидно, что сотрудничество с КНР, в рамках разработанных теоретических форматов «большой двойки», «стратегического заверения» и «ответственного участника» не нашло положительного отклика со стороны китайского руководства. КНР не была готова участвовать с США в создании мирового, и в частности регионального порядка в

АТР, а впоследствии поддерживать его, так как осознавала, что ключевую роль в его формировании и дальнейшем управлении будет играть Вашингтон.

Администрация Б. Обамы планировала взаимодействовать в АТР посредством участия в многосторонних экономических и торговых организациях. Однако отказ КНР от совместного с США участия в управлении региональным порядком в АТР в пользу развития собственной модели привел к тому, что новые региональные торгово-экономические институты, создаваемые при содействии США, должны были выступать в качестве конкурентов и противопоставляться существующим организациям, в составе которых уже был Китай. Именно в этот период, в ноябре 2009 г., Б. Обамой было объявлено о возобновлении переговоров по ТТП.

Последующие два года стали поворотными в отношениях между администрацией Б. Обамы и КНР. Во многом это было связано с тем, что в 2010-2011 гг. отношения двух стран обострились из-за споров вокруг островов в Южно-Китайском море, переговорному процессу по которым США старались придать многосторонний характер[3]. В то же время два главных сторонника развития «позитивных» торгово-экономических отношений с КНР, Дж. Бейдер и Д. Стейнберг, покинули свои посты в администрации.

В конечном итоге ее главными архитекторами стали госсекретарь Х. Клинтон и К. Кэмпбелл, помощник госсекретаря США по делам Восточной Азии и Тихого океана. Таким образом, к концу 2011 г. свое окончательное оформление получила политика «Разворота в Азию», постулаты которой были опубликованы в статье Х. Клинтон «Тихоокеанский век Америки»[2]. Она основывалась на углублении регионального сотрудничества со странами-союзниками США в военно-политической и торгово-экономической областях. При этом основное внимание было сосредоточено на инструментах «мягкой силы», таких как ТТП.

Выбор ТТП стал свидетельством того, что администрация Б. Обамы осознавала невозможность реализации «жесткого варианта сдерживания КНР», являющейся одной из основных торговых партнеров для американских стран-союзников в АТР и для самих США. Главная цель политики «Разворота в Азию» заключалась в создании регионального американского порядка в противовес китайскому с дальнейшей потенциальной интеграцией в него КНР.

Источники и литература

- 1) Братерский М. В., Суслов Д. В. Возвращение США на Тихий океан // В кн.: Политика США в Азиатско-Тихоокеанском регионе / Отв. ред.: М. В. Братерский; науч. ред.: М. В. Братерский. М. : ИНИОН РАН, 2014. Гл. 1. С. 8-45
- 2) Clinton H. America's Pacific Century // Foreign Affairs. 2011. Oct. 11. URL: <https://foreignpolicy.com/2011/10/11/americas-pacific-century/>
- 3) Offering to Aid Talks, U.S. Challenges China on Disputed Islands // The New York Times. 2010. Jul. 23. URL: <https://www.nytimes.com/2010/07/24/world/asia/24diplom.html>
- 4) Remarks by President Barack Obama at Suntory Hall // The White House President Barack Obama. 2009. Nov. 14. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/remarks-president-barack-obama-suntory-hall>