

Публичная дипломатия России и США на фоне пандемии COVID-19

Научный руководитель – Журавлева Виктория Юрьевна

Артамонова Ульяна Звиадиевна

Сотрудник

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова, Москва, Россия

E-mail: uliana.artamonova@sciencespo.fr

Кризис в российско-американских отношениях не в последнюю очередь выражается в международной информационной сфере. Каждая из сторон в попытках доказать свою правоту в спорах, отстаивать свое видение глобальных вопросов и свою концепцию миропорядка регулярно использует инструменты публичной дипломатии для того, чтобы привлечь на свою сторону поддержку иностранной общественности [7], воздействуя на ее сознание.

Поэтому в последние десять лет можно было наблюдать, как США и Россия включали средства инновационного вещания друг друга в списки иностранных агентов, обменивались обвинениями в пропаганде и вмешательстве во внутренние дела и т.п.

Пандемия COVID-19 стала глобальным вызовом для всего мира, который изменил очень многие сферы жизни коренным образом. Однако данное направление российско-американских отношений осталось неизменным. В период пандемии, однако, проявился ряд новых возможностей для публичной дипломатии: глобальное общественное мнение стало оценивать международный имидж государств, ориентируясь на то, насколько хорошо они справлялись с новым вызовом. Особенно ярко это проявилось в таких направлениях как гуманитарная помощь и разработка вакцин от коронавируса.

Пандемия не повлияла коренным образом на публичную дипломатию России и США, но подчеркнула уже существующие тенденции. Система американской публичной дипломатии с конца «холодной войны» находится в кризисе: недостаток реформ, кадровый голод, недофинансирование и неэффективная межведомственная координация - это те недостатки, на которые неоднократно указывала Комиссия США по публичной дипломатии. По этой же причине 21 век пережил уже несколько серьезных всплесков глобального антиамериканизма: в частности, после вторжения в Ирак в 2003 г. и после избрания президентом Д. Трампа в 2016 г. Публичная дипломатия США, в годы «холодной войны», обладавшая исключительными возможностями по воздействию на международное общественное мнение, в наши дни оказалась неспособна ни предотвратить, ни оперативно нивелировать резкое ухудшение имиджа государства на международном уровне. Российская публичная дипломатия, в свою очередь, с ранних 2000-х начала свое возрождение и постепенное укрепление позиций. Создавались государственные и неправительственные организации (Россотрудничество, Фонд «Русский мир») [9], продвигались российские каналы инновационного вещания (RT, Sputnik).

Пандемия стала вызовом для американской публичной дипломатии и возможностью для российской. Хотя обе страны прилагали усилия для борьбы с вирусом, оказывали гуманитарную помощь и разрабатывали вакцины, репутационные дивиденды для России оказались более внушительными. Так как США многие годы проецировали в международном общественном мнении свой образ в качестве лидера, высокие темпы заболеваемости и рекорды по смертности, установившиеся в Америке и обнажившие соответствующие системные недостатки, вызвали резкое разочарование у иностранной общественности. В

исследовании, проведенном в июне 2020 г. Европейским советом по международным делам, в среднем у 57% опрошенных из девяти европейских стран ухудшилось мнение о США за время коронавирусного кризиса [8]. В большинстве опрошенных стран средний уровень положительного отношения к США в общественном мнении в этом году оказался ниже, чем в 2003 г., когда мир переживал крупнейшую в 21 веке вспышку антиамериканизма на фоне вторжения в Ирак, сопровождавшуюся антивоенными протестами по всему миру, ряд которых даже вошел в книгу рекордов Гиннеса как крупнейшая антивоенная демонстрация в истории человечества. В значительной степени эта тенденция обусловлена тем, что мировая общественность отрицательно оценила то, как США справились с коронавирусным кризисом. В среднем, лишь 15% опрошенных посчитали, что ответ США на данный вызов заслуживает положительной оценки [5]. Несмотря на то, что в количественных показателях США выделили наибольшее количество средств в мире на гуманитарную помощь другим странам в борьбе с коронавирусом, их усилия не были преподнесены в международном информационном пространстве как достижение. Бюрократические проволочки [4] и недостаток компетентных специалистов в Агентстве США по международному развитию [6] привели к тому, что помощь поступала к адресатам с огромными задержками, а у мира складывалось впечатление о безучастности США [1].

Для российской публичной дипломатии пандемия предоставила прекрасную возможность для разрушения устоявшихся в сознании многих иностранцев негативных стереотипах о России как о стране-агрессоре, стране-угрозе (в том числе поддерживаемых усилиями американской публичной дипломатии) и культивации вместо этого образа страны созидателя с глобальной ответственностью. Россия раньше ЕС и США оказала гуманитарную помощь Италии весной 2020 г [3], когда ситуация там была наиболее тяжелой, что естественно вызвало широкий общественный резонанс. Аналогичным образом отразилась на международном имидже России отправка гуманитарного груза в США с учетом кризиса двусторонних отношений [2]. Безусловным достижением не только для российской науки, но и для публичной дипломатии стал тот факт, что Россия первой в мире зарегистрировала вакцину от коронавируса. Несмотря на изначальное недоверие в иностранном общественном мнении, после публикации результатов испытаний даже иностранная пресса стала сравнивать «Спутник-V» с научными победами Советского Союза.

Помимо вышеперечисленных факторов, важно принимать во внимание, что политика России в развитии системы публичной дипломатии достаточно последовательна и преемственна уже не одно десятилетие и имеет все шансы продолжить сохранять положительную динамику. В США же попытки реформировать публичную дипломатию начались только при Б. Обаме и были продолжены Д. Трампом [10]. Однако из-за внушительного внутрипартийного раскола есть основания опасаться, что, уничтожая политическое наследие своего предшественника, Дж. Байден сведет на нет все достижения в соответствующей сфере. Соответственно, для США в ближайшее время положительная динамика в развитии публичной дипломатии маловероятна.

Источники и литература

- 1) Anna C. Aid groups 'alarmed' by little US coronavirus assistance. 2020. Associated Press. June 13. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://apnews.com/article/e8502c6c8556ed5ff3ca84e48b198753> (accessed: 25.02.2021).
- 2) Braw E. Beware of Bad Samaritans. 2020. Foreign Policy. March 30. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/03/30/russia-china-coronavirus-geopolitics/> (accessed: 25.02.2021).

- 3) Canevari B. From Russia with Love: Controversy Around the Russian Aid Campaign to Italy // RIAC. 02.06.2020. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/columns/european-policy/from-russia-with-love-controversy-around-the-russian-aid-campaign-to-italy/> (accessed: 25.02.2021).
- 4) Jakes L. Despite Big Promises, U.S. Has Delivered Limited Aid in Global Virus Response. 2020. The New York Times. July 07. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2020/06/07/us/politics/coronavirus-humanitarian-aid-united-states.html> (accessed: 25.02.2021).
- 5) Pew Research Center, September, 2020, "U.S. Image Plummetts Internationally as Most Say Country Has Handled Coronavirus Badly". [Электронный ресурс]. URL: https://www.pewresearch.org/global/wp-content/uploads/sites/2/2020/09/PG_2020.09.15_U.S.-Image_FINAL.pdf (accessed: 25.02.2021).
- 6) Rigby J. et al. How Trump undermined US aid - but still spent billions in 'transactional' approach. 2020. The Telegraph. October 31. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.telegraph.co.uk/global-health/climate-and-people/trump-undermine-d-us-aid-still-spent-billions-transactional/> (accessed: 25.02.2021).
- 7) Snow N. (2020) Rethinking Public Diplomacy in the 2020s. In.: Snow N. and Cull N. J. (eds.) Routledge Handbook of Public Diplomacy. Abingdon: Routledge, pp. 3-12.
- 8) Together in trauma: Europeans and the world after covid-19. European Council on Foreign Affairs. 29.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ecfr.eu/publications/summary/together_in_trauma_europeans_and_the_world_after_covid_19 (accessed: 25.02.2021).
- 9) Velikaya A. and Simons G. (2020) Introduction. In: Velikaya A. and Simons G. (eds.) Russia's Public Diplomacy: Evolution and Practice. Palgrave Macmillan, pp. 1-25. DOI: 10.1007/978-3-030-12874-6.
- 10) Артамонова У. З. 2020. Реформа иновещания на фоне системного кризиса американской публичной дипломатии. Россия и Америка в XXI веке. № 4. С. 12. DOI: 10.18254/S207054760013295-1.