

Специальные экономические зоны как инструмент социально-экономического развития территорий

Гуляева Валерия Борисовна

Кандидат наук

Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, Институт экономики и управления, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: valeria.gyuliaeva@yandex.ru

Специальные экономические зоны (СЭЗ) представляют собой территории с льготным режимом осуществления хозяйственной деятельности. Многообразие терминов, применяемых в отношении подобных зон в мире, объясняется различием в целях создания и правилах ведения хозяйственной деятельности на их территории. В этой связи возникают трудности с проведением международных сравнений их правовых режимов и, соответственно, создаются дополнительные барьеры для инвесторов. Таким образом, обозначилась необходимость гармонизации законодательства различных стран в отношении специальных экономических зон.

В настоящее время термин «специальные экономические зоны» используется как родовое понятие по отношению к различным видам зон с преференциальными режимами, такими как свободные таможенные зоны, свободные порты, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие зоны, сервисные зоны, комплексные зоны и др. К последним в частности можно отнести особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития, функционирующие в России. За последнее десятилетие в мире появилось большое количество новых видов зон, создаваемых в рамках концепции устойчивого развития и ориентированных на развитие определенных технологий или услуг.

В странах Балтийского региона созданы СЭЗ различного вида, предлагающие разнообразные вариации льготных режимов осуществления хозяйственной деятельности, что обостряет конкуренцию между территориями за привлечение инвестиций. Неравномерность результатов функционирования СЭЗ вызывает споры в отношении эффективности функционирования зон, целесообразности их использования как инструмента социально-экономического развития территорий.

В этой связи целью данного исследования является изучение на примере стран Балтийского региона СЭЗ как инструмента социально-экономического развития территорий, а также влияние социально-экономических последствий пандемии COVID-19 на хозяйственную деятельность на территории СЭЗ и конкуренцию за привлечение инвестиций.

В исследовании использован описательный, сравнительно - аналитический метод и метод обобщения. Объектом исследования является 5 СЭЗ в Латвии и 2 в России, в Санкт-Петербурге и Калининградской области. Эмпирической и информационной базой исследования являются материалы, представленные в периодических изданиях, информационно - аналитические материалы Министерства экономического развития РФ и управляющих компаний СЭЗ.

В первую очередь, следует отметить, что цели создания СЭЗ могут быть различными и зависят как от уровня социально-экономического развития страны. На территории подобных зон применяются четыре группы льгот: внешнеторговые, налоговые, финансовые и административные. Многие страны пересматривают налоговые льготы для резидентов данных зон под влиянием международных организаций, борющихся за уменьшение искажения конкуренции. Страны, которые не идут на подобные меры, тем самым, могут

рассчитывать на инвесторов, которые заинтересованы в снижении издержек, что особенно актуально в условиях пандемии COVID-19. Отметим при этом, что привлечение инвесторов за счет снижения издержек не является достаточным условием для решения предприятия вести деятельность на территории СЭЗ и не дает гарантии в том, что по окончании действия льгот данный инвестор продолжит хозяйственную деятельность на данной территории. Намного большее значение для инвестора имеет формируемая на территории СЭЗ экосистема.

В зависимости от целей создания количественными показателями, характеризующими эффективность СЭЗ, могут служить рентабельность государственных инвестиций, количество созданных рабочих мест, объем экспорта резидентов СЭЗ, объем инновационной продукции и пр. [1] Ключевым показателем в большинстве случаев выступает рентабельность государственных инвестиций, высокий уровень свидетельствует о доверии со стороны инвестора и в перспективе способствует социально-экономическому развитию территорий за счёт создания новых рабочих мест, диверсификации и интенсификации хозяйственной деятельности, развития сопутствующей инфраструктуры и пр. На эти процессы оказывает влияние широкий круг факторов внутреннего и внешнего характера [2], ключевым внешним фактором, по мнению автора, является конкурентное поведение других территорий.

Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и введение ограничительных мер в большинстве стран, в том числе в странах Балтийского региона, негативно отразились на темпах социально-экономического развития и усилили конкуренцию территорий за инвестиции.

Влияние этих процессов на резидентов зон двоякое и зависит от сферы хозяйственной деятельности. Приостановка деятельности промышленных предприятий и прогнозируемый спад промышленного производства позволяет предположить, что СЭЗ, в которых наибольшая доля резидентов осуществляет промышленно-производственную деятельность, оказываются в наиболее уязвимом положении. Однако часть резидентов СЭЗ, например в ОЭЗ «Санкт-Петербург», сумело переориентировать производство на продукцию, востребованную в условиях пандемии (медицинские маски, антисептические средства, аппараты вентиляции легких и пр.) и диверсифицировать производство.

СЭЗ, в которых большая доля резидентов ведет технико-внедренческую деятельность оказались с менее уязвимом положении, так как они имеют большие возможности организации деятельности в дистанционном формате. При этом для резидентов, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, наоборот, появились дополнительные возможности в связи с ростом спроса на информационные технологии, востребованные в период пандемии.

Сильнее всего пандемия отразилась на резидентах СЭЗ, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность и деятельность в области логистики.

В условиях пандемии COVID-19 многие резиденты СЭЗ оказались в достаточно сложном положении, но также для них открылись новые перспективы, связанные как с возможностью по-новому взглянуть на собственную деятельность, так и выстроить новую систему взаимодействия с управляющими компаниями СЭЗ. Можно прогнозировать, что в ближайшие годы на фоне сокращения объемов инвестиций конкуренция между территориями за их привлечение будет только усиливаться. В подобных условиях необходимо совершенствовать преференциальные режимы СЭЗ, внедрять новые сервисы для резидентов, оказывать государственную поддержку резидентам.

Источники и литература

- 1) Трубников В.Г. Специальные экономические зоны / В.Г. Трубников, А.С. Басеев,

А.А. Стрельцов // В сборнике: Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2019. С. 181-184.

- 2) Улаков Н.С. Анализ факторов развития специальных экономических зон / Н.С. Улаков, Н.Г. Мамалинова // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. 2018. № 2 (24). С. 70-73.