

**Управление здравоохранением регионов в условиях распространения новой
коронавирусной инфекции**

Научный руководитель – Санникова Инна Николаевна

Борисова Диана Евгеньевна

Аспирант

Алтайский государственный университет, Экономический факультет (МИЭМИС),
Барнаул, Россия

E-mail: pheobe_co@mail.ru

Борьба с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 потребовала новых подходов к управлению здравоохранением регионов.

Правительством Российской Федерации внесены существенные дополнения в нормативную правовую базу, изменяющие порядок работы государственного здравоохранения. Изменения были направлены на перепрофилирование и переоборудование медицинских организаций, проведение переподготовки и переобучения медицинских работников, введение дополнительных выплат для медицинских и иных работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Вводимые изменения потребовали дополнительного финансирования.

Основными нормативными правовыми актами явились:

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н, определивший временный порядок работы государственного здравоохранения, в том числе дополнительной подготовки медицинских работников;
- постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, установившие дополнительные стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 № 998, определившее порядок финансирования расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись вышеуказанные выплаты [1, 2, 3, 4].

Распространение новой коронавирусной инфекции и стремительно принятые решения в федеральном центре стимулировали еще более стремительное принятие симметричных решений на региональном уровне.

Проведенное на региональном уровне исследование показало, что в Алтайском крае с учетом распространения новой коронавирусной инфекции и во исполнение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н на 1 октября 2020 года развернуто 2942 коек для больных с COVID-19, что составляет 15,3 % всего коечного фонда медицинских организаций Алтайского края и является самым оперативным и масштабным перепрофилированием сети в системе российского регионального государственного здравоохранения.

С учетом эпидемиологической ситуации в регионе рассматриваются резервные планы по наращиванию коечной сети и привлечению дополнительных медицинских работников, а также студентов старших курсов медицинских образовательных организаций.

На дооборудование медицинских организаций края (в том числе на закупку аппаратов искусственной вентиляции легких) из федерального бюджета выделено 947,3 млн. рублей. Также на приобретение медицинского оборудования, лекарственных средств, на расходы по организации обсервации медицинским работникам из краевого бюджета направлено

433,8 млн. рублей, то есть 31,4 % от общего объема средств.

На стимулирующие выплаты по постановлениям Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 из резервного фонда Правительства Российской Федерации с начала распространения в России новой коронавирусной инфекции субъектам выделено 143186,4 млн. рублей, из которых 1547,1 млн. рублей для Алтайского края, или 1,1 %. При этом численность населения края составляет 1,6 % населения России, но следует учитывать, что рост заболеваемости в Сибирском федеральном округе приходится на более поздние периоды, чем в европейской части России [5].

Кроме того, для отдельных категорий медицинских работников, которым не были предусмотрены федеральные стимулирующие выплаты, введены дополнительные выплаты из средств регионального бюджета. Объем финансирования составил 64,7 млн. рублей, или 4,0 % от общего объема средств стимулирования.

На финансирование расходов по постановлению Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 № 998, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись вышеуказанные выплаты, в субъекты России направлено 4025,6 млн. рублей, из которых 26,7 млн. рублей для Алтайского края, то есть менее 0,7 %. Однако в ноябре предполагается дополнительное финансирование таких расходов в объеме не менее 113 млн. рублей, что в разы превышает первоначальный объем финансирования и обусловлено ростом заболеваемости и привлечением большего числа медицинских работников.

Упрощение порядка допуска к оказанию медицинской помощи и введение дополнительных доплат федерального и регионального уровней позволили сохранить общую численность медицинского персонала в течение развития эпидемиологической ситуации, однако достичь увеличения численности, в особенности высококвалифицированного персонала (врачей-специалистов), не удалось. В связи с чем дефицит кадров, который испытывали системы регионального здравоохранения до эпидемии, сегодня ощущается наиболее остро. Таким образом, за период эпидемии на реализацию комплекса мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией направлено 3019,6 млн. рублей, в том числе 2521,1 млн. рублей (83,5 %) из средств федерального бюджета и 498,5 млн. рублей (16,5 %) из средств краевого бюджета.

По мнению автора, на данном этапе система государственного здравоохранения требует принятия новых и усиления действующих мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на федеральном и региональном уровнях.

Источники и литература

- 1) О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н (ред. от 01.10.2020): <http://www.consultant.ru>.
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 (ред. от 29.05.2020): <http://www.consultant.ru>.
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 (ред. от 07.10.2020): <http://www.consultant.ru>.
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 № 998: <http://www.consultant.ru>.
- 5) Федеральная служба государственной статистики: Официальный сайт: <http://www.gks.ru>.