

Налоговый маневр в ИТ: основа для рывка или спасение отрасли?

Научный руководитель – Мусаев Расул Абдуллаевич

Панкратов Алексей Алексеевич

Сотрудник

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра макроэкономической политики и стратегического управления, Москва, Россия

E-mail: pankratov_aleksey_ml@mail.ru

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ, научный проект № 19-310-90081.

В настоящее время значимым фактором перспективного и долгосрочного развития ИТ-отрасли в России рассматривают налоговый маневр, анонсированный Правительством России в июне 2020 г., положения которого вступили в силу с 1 января 2021 г.

Параметры налогового маневра заключаются в снижении для российских ИТ-компаний налога на прибыль с 20% до 3%, снижение ставки страховых взносов с 14% до 7,6%. Условиями получения налоговых льгот являются госаккредитация ИТ-компаний в Минкомсвязи России, средняя занятость в ИТ-компаниях не менее 7 человек, а также выполнение ИТ-компаниями условия, чтобы их выручка не менее чем на 90% формировалась из поставок программного обеспечения и услуг по его разработке [6].

В результате анонсированного Правительством России налогового маневра реестр ИТ-компаний Минкомсвязи России менее чем за полгода 2020 г. пополнился более 700 ИТ-компаниями [8]. Однако указанный беспрецедентный рост количества новых ИТ-компаний эксперты связывают не с реальным формированием новых ИТ-бизнесов, а выведением в обособленные юридические подразделения существовавших ранее ИТ-сегментов других компаний с целью получения ими налоговых послаблений.

Основным фактором реализации, казалось бы, столь масштабного маневра, стала пандемия COVID-19, определившая, с одной стороны, необходимость быстрого развития дистанционных технологий, с другой, - сильно ударившая по мировой и особенно российской ИТ-отрасли. Потенциальные бюджетные потери от введения маневра оказались менее значимыми по сравнению с приоритетностью развития ИТ-отрасли, ее стратегического значения, особенно ярко проявившегося в неблагоприятных условиях 2020 г.

Сумма недополученных поступлений от деятельности ИТ-отрасли в бюджеты регионов России вследствие введения маневра оценивается примерно в 15 млрд рублей в год [5]. Таким образом, российская ИТ-отрасль, если рассматривать ее с точки зрения бюджетных эффектов, объема экономики, параметров вклада в экономический рост, оказалась настолько мала, что налоговый маневр был встречен без каких-либо длительных обсуждений и дискуссий.

Государство в формате налогового маневра фактически оценило эффективности всей российской ИТ-индустрии и вынесло ей своеобразный приговор, который за большим множеством положительных оценок, остался незамеченным: если бы российская ИТ-индустрия, действительно, была бы эффективной и системообразующей, налоговые маневры такого масштаба в отношении высокоразвитой отрасли вряд ли были бы возможны.

В статье «Snews» от 8 января 2021 г. налоговый маневр обозначается не иначе как «меры по спасению российской ИТ-отрасли, существенно пострадавшей от пандемии COVID-19» [8]. Именно по этой причине, в рамках разработки правительством налогового маневра, речь первоначально велась не о достижении качественно нового уровня развития

российской ИТ-индустрии, а о ее «спасении» в условиях экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Негативные прогнозы развития российской ИТ-отрасли в среднесрочной перспективе содержатся и в отчетах крупнейших зарубежных компаний, занимающихся изучением мирового ИТ-рынка. В частности, в статье Российской газеты от 8 июня 2020 г. со ссылкой на IDC отмечается, что «просевший из-за пандемии российский ИТ-рынок ждет еще несколько лет до полного восстановления... по словам вице-президента и регионального управляющего директора IDC Россия Р. Фариша, в 2020 г. российский ИТ-рынок просядет на 35%, а к 2023 г. ему удастся восстановиться на 90%» [2].

Существующие положительные оценки налогового маневра, во многом, основываются на положительном опыте зарубежных стран по формированию привлекательных юрисдикции для ИТ-компаний за счет использования подобных инструментов, в результате чего были достигнуты относительно высокие темпы развития национальных ИТ-индустрий в долгосрочной перспективе [1].

Наиболее показательным примером является опыт развития белорусской ИТ-отрасли, которая в настоящее время сосредотачивает более 5% ВВП страны и обеспечивает более 2% от годового прироста экономики [3]. Однако не стоит забывать, что налоговый маневр белорусской ИТ-отрасли основывался на функционировании Парка высоких технологий (ПВТ), запущенного в 2005 г. Введение подобного режима в середине 2000-х гг. было обусловлено несколькими факторами: экономическим подъемом формирующегося ИТ-рынка, его низким вкладом в экономику.

Россия, если принять во внимание вышеупомянутый тезис о «спасении» отечественной ИТ-индустрии, явно припозднилась с подобными мерами. Эффекты от налогового маневра могли бы в высокой степени стимулировать дополнительное развитие ИТ-сектора в период его интенсивного роста в 2000-2010-х гг., способствовать развитию новых ИТ-компаний, которые со временем могли бы стать крупными игроками на отечественном и зарубежном ИТ-рынках.

Благоприятный момент для запуска налогового маневра в ИТ-отрасли России был упущен, а эффективность налогового маневра в текущих условиях неочевидна. Реальное соответствие установленным требованиям смогут подтвердить далеко не все российские ИТ-компании [7]. Более того, условия получения налоговых послаблений не выполнимы для большинства предприятий ИТ-отрасли. Утвержденная Правительством инициатива Минкомсвязи России в части возвращения налога на добавленную стоимость для всех ИТ-компаний может привести к обратным эффектам - «обнулению самых низких налогов в мире для российских ИТ-компаний» [4].

Источники и литература

- 1) Грасмик К.И., Колесова А.А. Технологический кластер в Бангалоре: ключевые факторы развития // Вестник Омского университета. 2014. № 2 (72). С. 152-155.
- 2) Ждет загрузки. <https://rg.ru/2020/06/08/rossijskij-it-rynok-vozstanovitsia-tolko-k-2023-godu.html>.
- 3) Код независимости. <https://www.forbes.ru/tehnologii/394463-kod-nezavisimosti-kak-lu-kashenko-snizhaet-zavisimost-belorussii-ot-rossii-cherez>.
- 4) Минкомсвязи хочет поднять НДС на ПО. https://www.cnews.ru/news/top/2020-06-25_minkomsvyazi_nashlo_sposob.
- 5) На IT потерять. <https://www.comnews.ru/content/208394/2020-07-31/2020-w31/it-poteryat-regionam-reshili-ne-kompensirovat-ubytki-posle-nalogovogo-manevra>

- 6) Налоговый маневр в IT-отрасли. <http://www.garant.ru/ia/opinion/author/udalova/1421168/>.
- 7) Налоговый маневр выходит боком. <https://www.comnews.ru/content/207783/2020-06-25/2020-w26/nalogovyy-manevr-vykhodit-bokom>.
- 8) Российские разработчики микроэлектроники попали под «налоговый маневр для ИТ». https://www.cnews.ru/news/top/2021-01-06_rossijskie_razrabotchiki.