

Секция «Экономическая стратегия развития России в XXI веке: теория и практика»

К вопросу об оценке эффективности реализации государственных программ в России

Научный руководитель – Надежина Ольга Сергеевна

Авдеевская Е.А.¹, Безделова У.Д.²

1 - Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-экономический институт, Финансы и денежное обращение, Санкт-Петербург, Россия, *E-mail: avduevskaya_ea@spbstu.ru*; 2 - Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-экономический институт, Финансы и денежное обращение, Санкт-Петербург, Россия, *E-mail: bezdelovaul@gmail.com*

В условиях нарастающего влияния внешних и внутренних угроз, вопросы, связанные с обеспечением экономической безопасности, являются одними из самых приоритетных в повестке национального экономического развития. Достижение высокого уровня экономической безопасности связано с формированием адаптивной национальной экономики, обеспечивающей высокие темпы роста инновационной и конкурентоспособной продукции [5]. В 2017 году в «Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года» детализированы национальные интересы и стратегические национальные приоритеты в сфере экономической безопасности для федерального уровня, включающие обеспечение устойчивого роста, развитие экономики и сбалансированное пространственное и региональное развитие [9]. Для достижения указанных целей в России реализуется большое количество программ различного уровня, что и определило актуальность выбранной темы. Целью данного исследования является поведение критического анализа подходов к оценке эффективности программ и проектов, реализуемых в России, для уточнения используемого инструментария.

В научной литературе имеется множество трудов, посвященных роли национальных проектов в обеспечении экономической безопасности страны. Так, в работе Рабкина С.В. ставится вопрос о выборе направлений государственной поддержки [8], Лев М.Ю. и Колпакова И.А. уделяют внимание проблеме финансирования социальных программ, как элементу обеспечения национальной безопасности [6], а в исследовании Коростышевской Е.М. и др. поднимается необходимость наличия социальной компоненты в региональных программах экономического развития, как основополагающего фактора экономической безопасности [4]. Вопрос методологии оценки эффективности проектов также достаточно проработан, в том числе на законодательном уровне [7]. Так, в исследовании Иценкова О.О. и др. предлагается методика оценки эффективности региональных программ, основанная на использовании целевых индикаторов, помогающих учесть особенности территорий, и позволяющая оценить эффективность расходования бюджетных средств и частных инвестиций [2], Кораблева А.А. затрагивает вопросы определения эффективности муниципальных программ [3], а Бреусова А.Г. предлагает комплексный подход к оценке государственных программ субъектов РФ [1].

На основе проведенного исследования литературы нами сделан вывод, что многие авторы строят оценку эффективности, базирясь на социально-экономических последствиях реализации программ для региона-реципиента. При этом последствия, связанные с изменением потенциала регионов, находящихся в непосредственной близости с такими территориями остаются неизученными. Помимо этого, большинство исследователей ограничиваются использованием в своих подходах анализа коэффициентов или интегральных показателей. Авторами данного исследования предлагается расширить инструментарий оценки применением эконометрического подхода Difference in difference, который целесообразно использовать в условиях невозможности проведения чистого эксперимента и

потребности в применении квазиэкспериментальных данных для исследования причинно-следственной связи между наличием национальных проектов на одной территории и изменениями социально-экономических показателей в соседствующем регионе.

Опираясь на потребность в реализации «экономики развития», базирующейся на эффективной промышленной политике, способной функционировать в условиях жесткой конкуренции и кризисных явлений, партией «Единая Россия» в 2017 году был предложен федеральный партийный проект «Локомотивы роста» [10]. Данный проект имеет своим приоритетом создание условий для поступательного развития современной экономики России во взаимодействии с национальными компаниями - локомотивами роста, т.е. задачи проекта тесно связаны с целями Стратегии повышения уровня экономической безопасности регионов и страны в целом. Именно поэтому в качестве объекта исследования выступают субъект РФ, реализующий федеральный проект «Локомотивы роста» и субъекты, граничащие с данным субъектом.

Авторским коллективом выдвигается гипотеза, что территории, находящиеся в непосредственной близости с субъектами, реализующими данную программу, несут определенные потери ресурсов (связанные с миграцией населения, снижением количества субъектов предпринимательства, налоговых поступлений и пр.), что в свою очередь ведет к риску усугубления региональной дифференциации.

Апробация предложенного методического подхода и исследование гипотезы является темой дальнейшего исследования авторского коллектива.

Источники и литература

- 1) Бреусова А. Г. Оценка эффективности государственных программ // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2015. №. 2.
- 2) Иценков О. О., Ткаченко А. О., Вдовин С. А. Аспекты оценки эффективности государственных региональных программ // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2020. №. 4 (83). С. 65-74.
- 3) Кораблева А. А. Методические основы оценки эффективности муниципальных программ // Региональная экономика: теория и практика. 2017. Т. 15. №. 4 (439).
- 4) Коростышевская Е. М. и др. Социальная компонента государственной региональной политики и ее роль в обеспечении устойчивого развития и экономической безопасности // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2018. №. 6 (114).
- 5) Кулагина Н. А., Благодер Т. П. Перспективы развития социально-экономического потенциала региона как основа обеспечения его экономической безопасности // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. 2018. №. 1. С. 77-84.
- 6) Лев М. Ю., Колпакова И. А. Бюджетные факторы реализации государственных программ и национальных проектов в системе экономической и социальной безопасности России // Экономика, предпринимательство и право. 2020. Т. 10. №. 5. С. 1521-1534.
- 7) Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 N 903 (ред. от 30.05.2020) "Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"
- 8) Рабкин С. В. Реализация национальных проектов как условие укрепления экономической безопасности российской федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2007. №. 4.

- 9) Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 “О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года”
- 10) Официальный сайт проекта “Локомотивы роста”: <http://lokomotivirosta.ru>