

К вопросу о кодексе профессиональной этики прокурорского работника

Научный руководитель – Курбанова Зулейха Салаховна

Эсенболатова Милана Руслановна

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

E-mail: m.esenbolatova@mail.ru

Для того, чтобы определить правила поведения, соответствующие званию сотрудника прокуратуры, особенностям службы в учреждениях и организациях прокуратуры Российской Федерации и ограничениям деятельности прокуратуры приказом Генеральной прокуратуры от 17 марта 2010 года №114 введен Кодекс этики (далее - Кодекс) прокурорского Российской Федерации. [3]

По мнению Г.Г. Анисимова, характерной чертой этого организационно-распорядительного документа является значительное количество ссылок на субъективные компоненты, характеризующие морально-этические характеристики личности прокурора. Кроме того, были созданы предпосылки для формирования мыслей о прокуратуре, реализации определенного алгоритма действий, которые трансформировались в переживание под воздействием субъективного фактора, а затем бессознательно выполнялись «автоматически». [2]

В ходе нашего исследования мы изучили два документа: утвержденный приказом Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 Кодекс этики прокурорского работника Российской Федерации, а также утвержденный приказом Генеральной прокуратуры РФ от 25 марта 2011 г. № 79 Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации. [4]

Основная проблема, которую мы выявили при анализе Кодекса от 2010 г., заключается в том, что профессиональные принципы деятельности прокуроров четко не регламентированы. Исходя из этого, в связи с идентичностью содержания обоих законов, нам представляется необходимым признать утратившим силу Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры РФ и внести необходимые пункты о принципах деятельности прокурора в Кодекс этики прокурорского работника РФ.

Исходя из вышесказанного, следует признать, что существование такого нормативного документа, как Кодекс этики прокурорского работника, является разумным и необходимым. Однако во время реализации этих положений возникают проблемы, требующие их решения.

Во-первых, в Кодексе нет раздела, посвященного уточнению используемых в нем понятий, что, на наш взгляд, снижает эффективность восприятия и практического применения его положений. Например, нет определения понятия «мораль». На первый взгляд это утверждение может вызвать критику, так как противники могут утверждать, что моральные принципы имеют всеобщее значение, охватывают всех людей, укрепляют основы культуры отношений, создают их в течение длительного процесса исторического развития общества.

Однако, учитывая специфику нашего многонационального государства, в этом выражении есть недостатки. Прежде всего, он не учитывает определение морали, а как следствие - и специфичность некоторых субъектов Российской Федерации, где в последнее вре-

мя наблюдается значительное увеличение норм морали, установленных исламской культурой, которая абсолютно отличается от христианской. [1]

Кроме того, Кодекс не отвечает на вопрос, кто и как будет оценивать действия сотрудника прокуратуры на службе или в случае конкретной жизненной ситуации, не устанавливает критерии, по которым этим лицам будет разрешено проводить такую оценку. Эта ситуация важна, поскольку она создает предпосылки для злоупотреблений, использование положений Кодекса этики в качестве средства для принятия решения сотрудником прокуратуры, что может повлиять на права работника прокуратуры, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

На наш взгляд, в рамках прокурорской системы необходимо создать коллегиальный орган при Генеральном прокуроре РФ и при прокурорах субъектов Федерации, соответственно, по примеру квалификационного Совета судей, который будет оценивать действия конкретного сотрудника прокуратуры в соответствии с Кодексом этики.

Важная часть Кодекса, содержащая основные правила поведения сотрудников во вне-рабочее время. Эти стандарты касаются конфиденциальности сотрудников. Из-за многочисленных ситуаций в этой области они представлены в самом общем виде. Однако эта часть вызывает внимание и интерес пользователя. Мы считаем, что в будущем может потребоваться опубликовать комментарий с интерпретацией и объяснением, чтобы понять значение этих стандартов, а также их правильное использование.

В следующем заявлении мы считаем необходимым ввести новое положение в раздел 5 «Ответственность прокурорского работника за нарушение требований кодекса» - 5.3. Процедура рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности прокурорских работников приводится в статье 41.7 ФЗ «О прокуратуре РФ» [5], т.к. в кодексе приводятся три вида ответственности за нарушение требований и это может ввести в заблуждение пользователя, поэтому данный пункт может повысить эффективность использования кодекса.

К наиболее эффективным способам воспитания профессиональной и этической культуры прокуроров относятся:

- моральное и материальное поощрение прокуроров к соблюдению норм этического поведения администрации;
- Личный пример руководства прокуратуры и опытных сотрудников в соблюдении этического и профессионального этикета прокуратуры;
- Создавать в коллективе позитивный морально-психологический климат и поддерживать его ориентацию на моральные ценности;
- Создание местных комиссий по профессиональной этике прокуроров с соответствующими полномочиями, где наиболее уважаемые прокуроры будут иметь отличную моральную репутацию.

Таким образом, важность Кодекса этики сотрудника прокуратуры заключается в том, что многогранные взгляды профессиональных представителей на «хорошее и плохое», которые не регулируются правовым регулированием приводят к общему общественно-полезному знаменателю, формализации нравственных идеалов и повышение обязательных этических норм.

Источники и литература

- 1) Кобликов А. С. Мораль. Ее функции и структура // Юридическая этика: Учебник для вузов / Отв. ред. д. ю.н. А. С. Кобликов. М., 1999. 168 с.
- 2) Козусев А. Ф. Надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности — отрасль прокурорского надзора // Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях: тезисы науч.-практ. конференции /Акад. Генеральной прокуратуры Рос. Федерации. М., 2005. Ч. 1. С. 75.

- 3) Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 N 114 (ред. от 16.09.2020) "Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации"
- 4) Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 79 (ред. от 16.09.2020) "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации"
- 5) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1