

Вклад органов местного самоуправления российской провинции 1871 – 1914 гг. в борьбу с эпидемиями (по материалам г. Ярославля).

Научный руководитель – Иерусалимский Юрий Юрьевич

Пуневский Ярослав Викторович

Студент (магистр)

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, Ярославль, Россия

E-mail: moskva221090an@gmail.com

Предметом изучения настоящего доклада является вклад органов городского самоуправления российской провинции в борьбу с эпидемиями в конце XIX - начале XX вв. Несмотря на то, что определенную состоятельность в решении вопросов местного значения городские думы и управы получили в России только после реформ 1860-1870-х гг. XIX в. [1] опыт их деятельности чрезвычайно актуален и сегодня. На этот факт обращал внимание президент РФ В.В. Путин. В Послании Федеральному собранию в 2008 г. говоря о необходимости совершенствования законодательства в сфере местного самоуправления президент признал, что «необходимо прежде всего закрепить законом те его (местного самоуправления) формы, которые доказали свою жизнеспособность на практике», а также призвал «вспомнить наш собственный, еще дореволюционный опыт» [2]. Вопрос о роли органов местного управления в борьбе с эпидемиями в связи с последними событиями в мире и в России приобрел особую значимость. Тем более, что в ходе борьбы с пандемией в России особый акцент делается на действиях и решениях местных властей.

Одной из болезней, способных принимать масштаб эпидемии, был дифтерит. В циркуляре в городскую управу Ярославский губернатор подчеркивал, что «в некоторых местностях болезнь появляется в следствие дурных санитарных условий» и просил принять необходимые санитарные меры, а именно: очистка городских улиц и источников воды от нечистот, контроль за продажей съестных и питейных припасов, «строгое отделение больных от здоровых по причине крайней заразности дифтерита», строгая дезинфекция вещей заболевших через окуривание серой и хлором и другие необходимые меры [4].

Традиционно одной из основных болезней, вызывающих эпидемии в России была натуральная оспа. Судя по делопроизводственной документации городской управы и ярославского губернатора в качестве причин появления эпидемии на первый план опять выдвигались неудовлетворительные санитарные условия в городе. Для предотвращения эпидемии оспы проводилось оспопрививание, причем детей бедных граждан прививали за счет средств городской управы бесплатно. Особое внимание в оспопрививании уделялось рабочим окраинам Ярославля, как главным источником распространения болезни. Так, в одном из циркуляров Ярославского губернатора городской управе подчеркивалась необходимость «усилить прививание в фабричном поселении Ярославской большой мануфактуры» [6]. Объявления о бесплатном оспопрививании печаталось в местной прессе, на необходимость его регулярного напечатания не раз обращала внимание городская управа г. Ярославля [5].

Среди других опасных заболеваний выделяются сыпной тиф и скарлатина. И опять основной причиной их появления называется отсутствие должного санитарного контроля. В циркуляре ярославскому городскому голове ярославский губернатор подчеркивал, что «появление заразных болезней часто обусловлено заносом извне, тем не менее, эти болезни находят благоприятные условиях для своего развития и принимают характер эпидемий» [7].

В 1901 г. в соответствии с постановлением городской думы, появляется постоянная санитарная комиссия. Одним из главных направлений ее деятельности была борьба с эпидемиями. Председателем комиссии был городской голова, а среди членов было несколько гласных городской думы. Как отмечает Е.М. Смирнова в работе санитарной комиссии был ряд проблем, так, «санитарные врачи являлись одновременно лечащими врачами амбулаторий, поэтому санитарной работе не могли уделять должного внимания» [3].

Проведенные исследования показали, что вклад органов городского самоуправления провинциальной России в борьбу с эпидемиями был довольно значительным, при том, что существовали определенные трудности и недостатки работы в этом направлении.

Источники и литература

- 1) 1. Лаптева Л.Е. Шутов А.Е. Из истории городского и сословного управления в России. – М.:из-во РАГС, 1990. 245 с.
- 2) 2. Послание Президента РФ Путина В.В. Федеральному собранию Российской Федерации от 22 апреля 2002 года «России надо быть сильной и конкурентно способной» // Российская газета. – 2002. - №71.
- 3) 3. Смирнова Е.М. Становления системы здравоохранения в российской провинции . 1775 – 1914: по материалам региона Верхней Волги: дис. докт. ист. наук.2018. – С. 286.
- 4) 4. ГАЯО Ф.509 Оп.1.1 Д.1 Л. 3 - 5.
- 5) 5. ГАЯО Ф.509 Оп.1.1 Д.298 Л. 14 – 17 (об).
- 6) 6. ГАЯО Ф.509 Оп.1.1 Д. 298 Л. 66.
- 7) 7. ГАЯО Ф.509 Оп.1.1 Д.527 Л. 1 – 2 (об).