

«Child Abuse Prevention and Treatment Act, 1974»: историко-правовой очерк

Научный руководитель – Томсинов Владимир Алексеевич

Шлякова Ангелина Владимировна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра истории государства и права, Москва, Россия

E-mail: angelina-yudina-2000@mail.ru

Приступая к рассмотрению становления института правовой защиты детей в Соединенных Штатах Америки, необходимо отметить, что долгое время дети в этой стране оставались без защиты со стороны государства: они не считались полноправными гражданами, обладающими базовыми человеческими ценностями. Но со второй половины XIX века ученые правоведы вели напряженную борьбу за наделение детей правами. Ее результатом стало принятие серии федеральных и региональных актов, нормы которых впоследствии нашли свое отражение в Законе о предотвращении и устранении жестокого обращения с детьми 1974 года (англ. Child Abuse Prevention and Treatment Act - CAPTA) [2].

Попытка ограничить физическое насилие по отношению к детям со стороны родителей предпринималась еще во время колониального периода. Тогда закон разрешал родителям использовать «разумную» силу, чтобы исправить своих детей, и власти редко вмешивались в воспитание. Дети, живущие в бедности, сталкивались с особыми проблемами, поэтому колонисты создали несколько специализированных учреждений для ухода за обездоленными, осиротевшими и брошенными детьми. До 1800 года дома сирот и приюты для несчастных детей были редкостью [3].

В первой половине XIX века прогресс в деле защиты прав детей был незначительным. Оставалась распространенной возникшая в прошлом практика заключения договоров с детьми из бедных семей (они передавались по контракту торговцам или фермерам до совершеннолетия). Впервые о защите прав детей в Америке заговорили, как ни странно, защитники прав животных. Связано это было с делом Мэри Эллен Уилсон [1], которая в 1874 году обратилась в полицию с заявлением о том, что страдает от жестокости своих приемных родителей. Защитником девочки стало Американское Общество по Предотвращению Жестокого Обращения с Животными (англ. American Society for the Prevention of Cruelty to Animals), заявив на суде о том, что дети, как и животные, нуждаются в защите.

Важным изменением в правовом статусе детей стало создание в Нью-Йорке в указанном году Общества по Предотвращению Жестокого Обращения с Детями (англ. New York Society for the Prevention of Cruelty to Children). Через год муниципалитет Нью-Йорка постановил, что подобные общества могут обращаться в правозащитные органы с исками о защите детей [5]. Концепция негосударственной защиты ребенка быстро распространилась, и к 1900 году в США насчитывалось уже более 150 неправительственных обществ защиты детей.

Во второй половине XIX века суды занимали более активную позицию в защите детей. Важнейшей юридической вехой конца XIX века было создание первого в стране суда по делам несовершеннолетних в Чикаго в 1899 году. Данный суд должен был решать как вопросы, касающиеся физического насилия над детьми, так и проблемы, связанные с правовыми пробелами.

Суды по делам несовершеннолетних быстро распространились по всей стране. Конечно, создатели суда были наивны в оценке способности судьи исправить глубоко укоренившиеся

социальные проблемы. Однако создание такого органа было хорошей идеей, он и сейчас продолжает играть важную роль [3].

В течение первых 30 лет XX века возник консенсус, что защита детей по сути является функцией правительства, а не частных благотворительных обществ. Великая депрессия с 1929 по 1930-е гг. привела к упадку системы защиты детей, финансируемой из частных источников, потому что прекратились благотворительные пожертвования.

Современная эра защиты детей началась в 1962 году, когда педиатр К. Генри Кемпе с соавторами опубликовали статью «Синдром избитого ребенка», которая обратила внимание на тяжелое положение детей, подвергшихся физическому насилию. Также в 1962 году Правительство организовало важную конференцию по вопросам жестокого обращения с детьми, участники которой рекомендовали принять законы, принуждающие врачей сообщать властям о подозрении на физическое насилие. К 1965 г. были опубликованы типовые акты о случаях жестокого обращения с детьми.

Начиная с 1963 года законодательные собрания штатов приняли так называемые законы об отчетности (reporting laws), согласно которым необходимо было заявлять в полицию про жестокое обращение с детьми [4]. Ранее такие законы по большей части ограничивались сведениями о физическом насилии, позже были добавлены и другие формы жестокого обращения. В каждом штате был установлен свой круг лиц, обязанных сообщать о подобных случаях: как правило, это были сотрудники организаций и учреждений, работающих непосредственно с детьми, например, учителя, врачи, няни, сотрудники социальных служб и правоохранительных органов. Несообщение о таких случаях влекло лишение занимаемой должности. В восемнадцати штатах подобные действия являлись обязательными для любого гражданина [3].

С введением в действие законов об отчетности появились достоверные данные о распространенности жестокого обращения, что раскрыло секрет злоупотребления и пренебрежения правами детей. Однако главной проблемой в сфере защиты детей все еще оставалось плохое финансирование подобных программ.

В 1974 году Конгресс США принял Закон о предотвращении и устранении жестокого обращения с детьми (англ. Child Abuse Prevention and Treatment Act - CAPTA) [2], в рамках которого выделяются большие средства на поддержку штатов в их действиях по защите детей. Данным законом были закреплены обязательные отчеты, которые требовали независимость докладчиков, конфиденциальность записей и назначение в ювенальном суде защитника *ad litem* для всех беспризорных детей и детей, подвергшихся насилию [6]. Этот акт открыл новый этап в сфере защиты детских прав.

Источники и литература

- 1) Case of Mary Ellen Wilson. [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Mary_Ellen_Wilson.
- 2) Child Abuse Prevention and Treatment Act, 1974.
- 3) Legal issues in child abuse and neglect practice / by John E.B. Myers. – 2nd ed. p. cm. – (Interpersonal violence). 1998.
- 4) Mandatory Reporting Laws: Child Abuse and Neglect. [Электронный ресурс]. URL: <http://criminal.findlaw.com/criminal-charges/mandatory-reporting-laws-child-abuse-and-neglect.html>.
- 5) Папахин А. Права ребенка по-американски. Защита прав детей. [Электронный ресурс]. URL: <https://bizblog.rusrek.com/blogs/post/prava-rebenka-po-amerikanski-zashita-prav-detei.html>.

- 6) Рид Дж. Г. Жестокое обращение с детьми: Американская перспектива. – Журнал исследований социальной политики, том 2, №2. 2004.