

История правового регулирования вакцинации в России

Научный руководитель – Волкова Светлана Васильевна

Корнякова Маргарита Вадимовна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра теории и истории государства и права, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: korniakova2010@mail.ru

История вакцинации в Российском государстве началась 23 октября 1768 года, когда Екатерина II была привита от оспы. Императрица понимала сложность борьбы с оспой, вызванную недоверием народа к врачам-иностранцам, нехваткой медицинского персонала и общим страхом перед болезнью, а потому хотела избежать насилия при массовом прививании [4]. В 1770 году было опубликовано сочинение врача Екатерины II, Ф. Димсдаля и официальное наставление о прививании оспы, которое было включено в Полное собрание законов Российской империи №13 445 от 30 марта 1770 года.

Итак, распространению вакцинации в Российской Империи способствовали активная поддержка властей, издание официальных распоряжений и инструкций об оспопрививании, просветительская работа. Вакцинация при этом не была обязательной (лишь в некоторых учебных заведениях и кадетских корпусах прививки делались всем поступающим). Проведению всеобщей и обязательной вакцинации препятствовало недостаток медицинского персонала, его низкая квалификация, неразвитость транспортной и медицинской инфраструктуры, низкое качество вакцины, недостаточная просветительская работа [4].

В 1815 году был учреждён оспопрививательный комитет, занимавшийся подготовкой оспенников и составлением списков непривитых детей. Вместе с тем вакцинирование не было подкреплено законодательно: три законопроекта об обязательном вакцинировании (1811, 1876 и 1892 годов) были отклонены из-за опасений народного недовольства. Даже последующий законопроект, принятый 21 июня 1914 года, не предусматривал обязательность всеобщей вакцинации, а лишь необходимость доступности предоставления вакцины каждому желающему, из-за чего охват прививок оставался на низком уровне [1].

Впервые обязательное всеобщее оспопрививание было закреплено Декретом «об обязательном оспопрививании» от 10.04.1919 г. №199 [5]. Устанавливалась обязанность оспопрививания следующих категорий населения: дети в возрасте до 1 года; лица, поступающие в учебные заведения, приюты и интернаты; военнослужащие; рабочие и служащие; заключённые (п.1). Устанавливалось государственное финансирование вакцинации (п.3), а также ответственность перед Народным Судом за уклонение от обязательного прививания, за несвоевременное обязательное прививание несовершеннолетних. Данные меры свидетельствовали о том, что вакцинация стала государственной задачей, руководство реализации которой возлагалась на Народный комиссариат здравоохранения РСФСР.

В 1958 году был разработан первый отечественный список рекомендуемых прививок [3], куда включались натуральная оспа, коклюш, туберкулёз, полиомиелит и дифтерия. Затем, согласно приказам Минздрава СССР от 28.12.1966 №990 и от 25.04.1973 №322, были скорректированы схемы и сроки вакцинации.

Схема вакцинации со временем неоднократно обновлялась и расширялась, пока в 2001 году не был создан Национальный календарь профилактических прививок с гарантией финансирования из федерального бюджета. В Календаре чётко определяются сроки бустерных доз вакцины, называются конкретные вакцины (преимущественно отечественные), также был введён календарь профилактических прививок [2].

В настоящее время вакцинация от инфекционных заболеваний регулируется положениями Федерального закона от 17 сентября 1998 года №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». В статье 5 Закона перечислены права и обязанности граждан при осуществлении иммунопрофилактики. Исполнение норм Закона уточняется принятыми подзаконными нормативно-правовыми актами: Постановление Правительства РФ от 15 июля 1999 г. №825 (утвердившее перечень работ, требующих из-за риска обязательного вакцинирования) и Приказ Минздрава России от 21.03.2014 г. №125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

Борьба с эпидемией COVID-19 стала приоритетной задачей многих стран, для выполнения которой необходимо соответствующее правовое регулирование вопросов, связанных с регистрацией, производством и реализацией вакцины. Так, постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. был введён упрощённый порядок регистрации лекарственных препаратов (без прохождения всех стадий клинических испытаний) на период действия угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Поручением Правительства РФ от 16 декабря 2020 года в календарь профилактических прививок была включена вакцинация против COVID-19, при этом должны быть учтены эпидемиологические показания и приоритетность. Устанавливаются приоритетные для вакцинации группы граждан: работников, чья деятельность связана с контактом с большим количеством людей; граждан, подлежащих призыву на военную службу; обучающихся в организациях среднего и высшего профессионального образования. Предполагалось ввести административную ответственность за отказ от вакцинации для данных категорий граждан, однако ввиду нарушения принципа информированного согласия, от инициативы отказались. Вместо этого предлагается ввести паспорта вакцинированных граждан. При этом они могут зафиксировать факт вакцинации и получить удостоверяющий документ. Сейчас правовой статус паспортов не известен, но предполагается, что вакцинированные граждане получают некоторые льготы.

В завершение стоит отметить, что на протяжении своего исторического развития, начиная с XVIII века, законодательство о вакцинации расширялось, охватывая всё больше сфер жизни, усложнялась его система. В настоящее время она представлена многоуровневой нормативно-правовой базой, что позволяет оперативно реагировать на изменения эпидемиологической обстановки и принимать необходимые изменения. Представляется, что в ближайшее время будут приняты иные акты, уточняющие условия экспорта и импорта вакцины, обязательной вакцинации.

Источники и литература

- 1) Маренникова С.С., Щелкунов С.Н. // Патогенные для человека ортопоксвирусы. // КМК Scientific Press Ltd - Москва - 1998 - стр.386.
- 2) Приказ Минздрава РФ от 27.06.2001 №229 «О национальном календаре профилактических прививок и календаре профилактических прививок по эпидемическим показаниям»
- 3) Приказ Минздрава СССР от 28.12.1966 №990 «О сроках проведения профилактических прививок детям и подросткам»
- 4) Скороходов Л.Я. Краткий очерк истории русской медицины / Л.Я. Скороходов. – Л.: Практическая медицина, 1926. – 262 с.
- 5) Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР М. 1943 стр. 289-290.