Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Современный прокурорский надзор в сфере государственного оборонного заказа

Научный руководитель – Ахмедханова Самира Телхатовна

Гасанов Гаджиустар Гусейнович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия

E-mail: gadjiustar.gasanov@mail.ru

Выполнение государственного оборонного заказа (далее - ГОЗ), эффективное использование финансовых ресурсов бюджета является ключевой задачей внутренней политики государства по обеспечению обороны и безопасности Российской Федерации. Достижение отмеченных целей на практике осуществляется посредством создания, размещения, финансирования и выполнения государственного оборонного заказа, общие аспекты правовой регламентации которого закреплены в нормативных правовых актах, которые регламентируют правоотношения по поставкам продукции с целью полного и всестороннего удовлетворения государственных потребностей, а так же особым нормативным правовым актом, а именно: Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 275 - ФЗ «О государственном оборонном заказе» [1].

В связи с существенными объемами выделяемых государством финансовых средств в нынешних условиях увеличивается актуальность деятельности прокуратуры, которой с целью исполнения поручений

Президента Российской Федерации, Совета безопасности Российской Федерации, необходимо обеспечить законность в области оборонно - промышленного комплекса, посредством мер прокурорского реагирования пресекать любой факт преступного действия в процессе расходования средств бюджета, требовать заблаговременного и качественного исполнения государственного оборонного заказа, добиться привлечения к установленной ответственности виновных в нарушении законодательства в сфере оборонно - промышленного комплекса.

Актуальность прокурорского надзора в области государственного оборонного заказа предопределяется пресечением преступлений в указанной сфере. Правонарушения в сфере оборонно-промышленного комплекса являются одной из угроз безопасности Российской Федерации, в связи с чем важнейшая задача надзорной деятельности - обеспечение законности при исполнении законодательства о ГОЗ, своевременное предупреждение нарушений законов и преступных проявлений в этой сфере.

Прокурорский надзор в сфере оборонно - промышленного комплекса (далее - ОПК) обладает собственной правовой основой. В процессе осуществления надзорных правомочий в этой области правоотношений, необходимо основываться на общих требованиях Федерального закона Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202- 1 «О прокуратуре Российской Федерации» [2]. В области ОПК прокурорский надзор регламентируется приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 ноября 2018 года № 723 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ОПК» [3], приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 17 «О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно - территориальных образований» [4].

В соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 2 ноября 2018 г. \mathbb{N} 723 «Об организации прокурорского надзора за исполнением за-

конов в сфере оборонно-промышленного комплекса» прокурорам необходимо максимально использовать свои полномочия по обращению в суды с исками о возмещении ущерба, причиненного государству в результате неправомерных действий должностных лиц предприятий ОПК и организаций, привлеченных к выполнению заданий ГОЗ и федеральных целевых программ на условиях подряда (субподряда).

Для правильного определения предмета исковых требований необходимо уяснить понятие и содержание ГОЗ, под которым согласно статье 3 Закона о ГОЗ понимаются установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Как свидетельствует надзорная практика, противоправным посягательствам чаще всего подвергаются бюджетные средства, выделенные по ГОЗ в рамках: государственной программы вооружения на 2011-2020 годы и федеральных целевых программ. При этом типичными правонарушениями и одновременно фактическими основаниями для обращения с исками в суд являются:

- а) неисполнение и (или) некачественное исполнение обязательств по госконтрактам, когда поставка (производство) продукции не соответствует условиям госконтракта и требованиям ГОСТов по качеству, номенклатуре и количественным показателям;
 - б) необоснованное изменение контрагентами существенных условий госконтрактов.

Результаты проведенных проверок исполнителя законодательства о государственном оборонном заказе свидетельствуют о распространенности нарушений Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». При выявлении таких правонарушений действующим законодательством предусмотрена не только административная (статья 14.55 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), но и уголовная ответственность (ст.ст. 201.1, 285.4 УК Российской).

Таким образом, органы прокуратуры Российской Федерации уделяют повышенное внимание надзору за соблюдением требований законодательства о государственном оборонном заказе, в т.ч. в сфере объемов и сроков его исполнения; положений о контрактной системе в области закупок продукции, работ и услуг с целью обеспечения государственных нужд; обеспечения интеллектуальной собственности в процессе исполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технических работ, специального, военного и двойного предназначения, а так же в процессе распределения, закрепления и учета прав на результат интеллектуальной деятельности.

Источники и литература

- 1) О государственном оборонном заказе: Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 275 ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru
- 2) О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202- 1 Режим доступа: http://www.consultant.ru.
- 3) Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ОПК: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 2 ноября 2018 года № 723 – Режим доступа: http://www.consultant.ru
- 4) О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно территориальных образований: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 17 Режим доступа: http://www.consultant.ru