

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**"Федеральные территории в системе государственного устройства России:  
статус и назначение"**

**Научный руководитель – Авдеев Дмитрий Александрович**

***Лещенко Анастасия Павловна***

*Студент (бакалавр)*

Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Тюмень,  
Россия

*E-mail: super.nastasuya@ya.ru*

4 июля 2021 года вступили в силу одобренные общероссийским голосованием поправки в Конституцию РФ. В частности, текст Конституции РФ дополнен таким понятием как «федеральные территории». Данная поправка была внесена в ч.1 ст. 67 Конституции РФ и провозглашает что на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом [n1]. Авторами данной поправки выступили Председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству П. В. Крашенинников и Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишас. Важно отметить, что в Заключении Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 N1-3 устанавливается, что положение о возможности создания федеральных территорий по своему буквальному смыслу не предполагает возможности образования федеральных территорий с приданием им статуса, равного статусу субъектов Российской Федерации [n2].

Федеральные территории — это новый вид административно-территориальной единицы для нашего государства. Закрепленного легального определения для термина «федеральная территория» в России на данный момент нет. Однако сама формулировка текста Конституции РФ предполагает создание федерального закона, регулирующего данную категорию. Авакьян С.А. дает такое определение федеральной территории: «в федеральном государстве территория, не входящая в состав субъекта федерации, находящаяся в непосредственном управлении федеральных органов или назначенных ими лиц» [n4]. По мнению Ирхина И.В., федеративные территории — это внутригосударственные образования, находящиеся в отличие от других территорий под непосредственным управлением со стороны центральных властей [n5]. Таким образом, автор выделяет, что данной территориальной единице присущ такой признак как управление со стороны центральных властей, учитывая все же что при этом федеральные территории в разных государствах имеют разный конституционно-правовой статус и суверенитет. Праскова С.В. отмечает, что понятие федеральные территории охватывает собой и федеральные столичные округа, и федеральные владения. В более специфичном (узком) смысле под федеральной территорией понимается часть федерации, не являющаяся субъектом, но имеющая некоторую степень самоуправления. Иначе говоря, речь идет о территориях, которые не достигли уровня развития самостоятельности государственно-подобного образования, но вполне могут претендовать на статус автономии [n7]. Разумеется, стоит отметить, что приведенные дефиниции лишь отражают опыт зарубежных стран, в которых административные единицы в виде федеративных территорий существуют на разных условиях несколько десятков лет. В силу исторически сложившихся особенностей федерализма нашего государства, определение данной категории может варьироваться.

Российское законодательство уже апеллирует категорией «федеральная территория», в частности, устанавливает правовые основы функционирования федеральной территории "Сириус" посредством Федерального закона от 22.12.2020 N437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус" (далее - федеральный закон). Из статьи 2 федерального закона можно сделать вывод, что понятие федеральная территория прежде всего относится к имеющим общегосударственное стратегическое значение публично-правовым образованиям [п3]. Кроме того, федеральный закон предусматривает создание на федеральной территории «Сириус» системы органов публичной власти и осуществление местного самоуправления. Можно предположить, что в будущем федеральное законодательство будет предусматривать аналогичные принципы при присвоении статуса «федеральной территории». Майборода В.А. справедливо выражает предположение о том, что правовая категория «федеральная территория» станет еще одной возможностью создания особого, отличного от ординарного, правового режима, чье действие будет распространяться не только на специальные субъекты, но и на всех жителей данной территории [п6]. Следовательно, предполагается создание условий для организации и реализации местного самоуправления, по крайней мере, если стратегичность территории будет это позволять.

Согласно «Российской газете» при внесении данной поправки в Государственную думу РФ к федеральным территориям предполагалось относить закрытые города, особо охраняемые природные территории и Арктику [п8]. На данный момент мы видим, что после вступления поправок в юридическую силу произошло присвоение статуса федеральной территории только в отношении «Сириуса». В силу того, что поправка нова, можно выразить предположение, что в законодательстве будет тенденция в присвоении статуса и иным территориям. Вероятно, в дальнейшей практике присвоение статуса «федеральных территорий» и их правовая регламентация будет выражаться в отдельных федеральных законах в силу специфичности и стратегической значимости территории для государства.

### Источники и литература

- п1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N6-ФКЗ, от 30.12.2008 N7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N11-ФКЗ)
- п2 Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 N1-З "О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", а также о соответствии Конституции РФ порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента РФ"
- п3 Федеральный закон от 22.12.2020 N437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус"
- п4 Авакьян С. А. Федеральная территория // Конституционное право. Энциклопедический словарь. / Отв. ред. и рук. авт. колл. д-р юр. наук, проф. С. А. Авакьян. — М.: Норма, 2001. — 688 с.
- п5 Ирхин И. В. Федеральные территории и федеральные округа: смешение конституционно-правовых моделей // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, 2017. С. 31.
- п6 Майборода В.А. Градостроительное регулирование развития федеральной территории // Теоретическая и прикладная юриспруденция, 2020. С. 56.
- п7 Праскова С.В. О федеральных территориальных единицах // Актуальные проблемы российского права №12 (37) декабрь 2013. С. 1546

п8 Российская газета: <https://rg.ru/2020/03/03/v-gosdumu-vnesena-popravka-v-konstituci-iu-o-federalnyh-territoriiah.html>