

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Проблемы современного российского федерализма: состояние и перспективы решения

Научный руководитель – Лукьяновская Ольга Валерьевна

Яковлева Дарья Игоревна

Студент (бакалавр)

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

E-mail: ddashaa211@gmail.com

Федерализм как форма территориального устройства нашел свое закрепление во многих государствах. К числу таких можно отнести Швейцарию, США, Канаду, Германию и ряд других стран.

Изначально как геополитические, так и военно-исторические условия возникновения и развития Российского государства вовсе не побуждали к созданию сложносоставного, многоуровневого государства, поэтому весьма справедлив тезис о длительном развитии российской государственности в форме унитарного государства.

Изучая понятие федерализма, интересным представляется точка зрения некоторых ученых, что федерализм можно рассматривать в широком и узком смысле. В первом случае понимают сочетание самоуправления и долевого правления через конституционное соучастие во власти на основе децентрализации. В то время как в узком смысле под федерализмом авторы понимают взаимоотношения между правительственными уровнями [3].

В российском законодательстве федерализм как форма территориального устройства закреплен в статье 1 Конституции Российской Федерации. Основной закон также содержит ряд принципов, которые присущи федерализму. Они закреплены в статье 5 данного акта и заключаются в следующем:

- 1) государственная целостность Российской Федерации;
- 2) единство системы государственной власти;
- 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- 4) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации;
- 5) равноправие субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Эти принципы определяют закономерность и динамику становления суверенного целостного государства, а также его субъектов. Однако кроме тенденций, исходя из этих принципов, можно выделить и некоторые проблемы, которые существуют на сегодняшний день в Российской Федерации.

Одной из главных проблем современного российского федерализма выступает так называемый «бюджетный федерализм». Он заключается в бюджетной политике между центром и регионами [1]. Проблема на сегодняшний день в том, что регионы финансируются неравномерно. Министерство финансов в «Основных направлениях бюджетной политики до 2022 года» отмечает, что одной из целей Правительства является снижение уровня

неравенства между субъектами, благодаря стимулирующим механизмам для регионов, которые имеют низкий уровень развития. Можно сказать, что ввиду неравномерности финансирования субъектов нарушается принцип равноправия субъектов Российской Федерации.

И все-таки, если посмотреть на отчет Министерства финансов, касающийся размеров дотаций субъектам РФ, то можно увидеть достаточно большой разрыв финансирования между регионами. Так, за прошедший период самое большое количество дотаций получили Дагестан, Республика Саха (Якутия), а также Камчатский край. По сравнению с 2019 годом дотации увеличились, но все-таки некоторым субъектам они были уменьшены. Например, Мурманская область в 2019 году получала дотации на 32 млн. рублей, а в 2020 году уже на 15 млн. рублей [4].

Кроме того, из анализа отчета можно заметить тенденцию, что регионы центральной части России финансируются более активно. Остальные регионы - по остаточному принципу. Отсюда вытекает проблема, что некоторые регионы недополучают денежных средств, из-за чего их полноценное развитие не представляется возможным, так как не во всех субъектах хорошо развита промышленность, сельское хозяйство, присутствует достаточное количество инвесторов и прочего, что позволяет им «самофинансироваться» и не нуждаться в дотациях Правительства. В то время как чрезмерное финансирование одних и тех же регионов повышает уровень их несамостоятельности и повышает зависимость от центра.

«Унитарный федерализм» - еще одна проблема российского федерализма. Он подразумевает собой усиление центра и его возможность влиять на принятие, например, каких-либо политических или экономических решений регионов. Модель «унитарного федерализма» предполагает, что государство выбирает вектор для централизации всех государственных институтов, оставаясь лишь формально федеративным. В российском федерализме очевидна концентрация исполнительной власти в институте президентства. Централизация президентской власти проявляется в следующих процессах: право вето на законодательные функции, контроль над региональными администрациями и т.д. [2].

Ярким примером усиления централизации могут являться внесенные поправки в Конституцию летом 2020 года. Так, в статью 131 ввели пункт 1.1, который закрепляет, что в формировании органов местного самоуправления могут участвовать также и органы государственной власти путем назначения и освобождения от должности должностных лиц местного самоуправления.

Помимо этого, в статью 132 Конституции РФ была введена часть 3, которая указывает, что теперь органы государственного управления и органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти РФ, что также характеризуется признаками усиления централизации.

Стоит сказать, что для российской модели федерализма эффективнее был бы как раз процесс децентрализации, чтобы регионы могли иметь больше самостоятельности в конкретных вопросах, что однозначно скажется положительно на их дальнейшем развитии во всех сферах.

На сегодняшний день российский федерализм отходит от его привычного понимания - сочетание самоуправления и долевого правления основе децентрализации. Напротив, заметно усиление централизации, что не дает регионам активно и самостоятельно развиваться. Кроме того, следует пересмотреть вопрос о дотациях субъектам РФ. Необходимо снизить уровень разрыва финансирования между регионами и постараться уравнивать его, исходя из действительных потребностей субъектов РФ.

Потенциал развития российского федерализма заключается в конституционном урегулировании основ федеративных отношений, соблюдении прав человека, адаптации фи-

налоговых отношений между субъектами и укреплении экономической основы российского федерализма.

Источники и литература

- 1) Степанян, Д. А. Проблемы федеративного устройства РФ и возможные варианты их решений / Д. А. Степанян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 51 (237). — С. 150-153.
- 2) Цветкова О. В. Федеративные отношения в современной России // Социально-гуманитарные знания [Текст] / О. В. Цветкова. — 2019. — №6. — С. 20-27.
- 3) Элейзер Д. Сравнительный федерализм // Политические исследования. 1995, №5.
- 4) <https://minfin.gov.ru> (Министерство финансов РФ).