

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Инициативный проект как форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления**

**Научный руководитель – Шаханов Вячеслав Владимирович**

***Цаджина Алина Денисовна***

*Студент (бакалавр)*

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимир, Россия

*E-mail: alinessa1302@mail.ru*

Местное самоуправление напрямую зависит от уровня активности населения муниципальных образований в решении вопросов местного значения, использования им различных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления. Существует несколько форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, перечень которых был дополнен в 2020 г. инициативными проектами (ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Их появление не случайно и является логичным продолжением развития инициативного бюджетирования. Сама по себе сущность инициативных проектов, также как и реализация похожих проектов с целью решения вопросов местного значения и улучшения благополучия жителей муниципальных образований, не является новой. Похожие мероприятия осуществляются давно. Главный принцип инициативных проектов и инициативного бюджетирования - их добровольное финансирование со стороны граждан. Успешными практиками подобного рода деятельности являются: «Программа поддержки местных инициатив», «Народная инициатива», «Народный бюджет» и другие [1, 2]. Во Владимирской области успешно реализуется система софинансирования добровольных пожертвований граждан со стороны регионального бюджета, предусмотренная постановлением администрации Владимирской области от 22.03.2013 № 319 «О порядке предоставления и распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, и о внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора области от 21.06.2010 № 716 «О правилах распределения и предоставления средств бюджетам муниципальных образований Владимирской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Так, в 2020-м году 33 муниципалитетам Владимирской области были направлены средства в общем объёме 5 млн 649,692 тыс. рублей, в бюджеты которых поступила точно такая же сумма в виде добровольных пожертвований от граждан и юридических лиц [3]. Инициативные проекты содержат инициативные предложения активных и не равнодушных к судьбе своего муниципального образования жителей по реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для них самих в данном муниципальном образовании или его части. Предлагаемые в местную администрацию мероприятия должны быть по вопросам местного значения или иным вопросам, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Также в федеральном законе разъясняется, кто и в каком порядке может выступить с инициативным проектом, каковы содержание и порядок рассмотрения инициативного проекта, какие решения может принять местная администрация по результатам рассмотрения инициативного проекта, каковы условия для отказа в поддержке инициативного проекта, а

также порядок финансирования и иного обеспечения реализации инициативных проектов. Ключевой гарантией данной формы участия населения в осуществлении местного самоуправления является обязательность рассмотрения инициативного проекта местной администрацией в течение 30 дней со дня его внесения. Возможность решения какой-либо проблемы для улучшения благополучия граждан при помощи бюджетных средств не только представляет собой пример народовластия, но и является фактором, способствующим сплочению населения, укреплению уровня доверия граждан к власти. Кроме того, сами жители муниципального образования могут принять участие в поддержке собственного инициативного проекта посредством добровольных инициативных платежей, зачисляемых в местный бюджет. Нереализованные средства жителей подлежат обязательному возврату лицам, их внесшим. Однако, следует отметить, что до внесения инициативного проекта в местную администрацию, он подлежит обязательному рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан. Данное условие может оказаться существенным препятствием на пути к реализации придуманной инициативы, так как собрать граждан для обсуждения проекта и принятия решения о его целесообразности не всегда легко, что повлечет за собой невозможность обращения в местную администрацию с инициативным проектом. Данное условие целесообразно изменить путем предоставления жителям возможности обсуждения инициативных проектов и голосования за них на сайте администрации или сайте общественного совета. Возможность обращения жителей со своими инициативными проектами появилась только в 2021 г., и еще не все муниципальные образования приняли соответствующие нормативные правовые акты, но есть и такие муниципальные образования, жители которых уже успели обратиться со своими идеями и инициативами в местную администрацию. Ярким примером служит опыт города Пермь, на официальном сайте которого представлен 21 инициативный проект, направленные на реализацию мероприятий в таких сферах, как физическая культура и спорт, благоустройство территории, в частности обустройство сквера и др. Мероприятия по таким направлениям жители данного муниципального образования считают приоритетными на данный момент [4]. Также отметим важность развития инфраструктуры для возможности эффективного осуществления инициативных проектов, активного использования ресурсов сети «Интернет», широкого просвещения и обучения граждан, повышения уровня доверия населения к власти. Таким образом, инициативные проекты являются перспективной формой непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, но требуется еще большая работа по их популяризации. Для обеспечения успешной правореализующей практики по внедрению инициативного проектирования в муниципально-правовую жизнь необходима большая работа по стимулированию социально-правовой активности граждан.

#### Источники и литература

- 1) Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. No. 4. С. 94-103.
- 2) Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Факторы, возможности и ограничения развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2017. No. 1 (35). С. 103-113.
- 3) Администрация Владимирской области. Официальный Интернет-портал: [https://avo.ru/novosti/-/asset\\_publisher/E2PryKmsVruz/content/id/2346313](https://avo.ru/novosti/-/asset_publisher/E2PryKmsVruz/content/id/2346313)
- 4) Официальный сайт муниципального образования город Пермь: <https://www.gorodperm.ru/actions/soacial-link/society/%20Inrojects/>