

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Совершенствования деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни

Научный руководитель – Анисимов Валерий Филиппович

Грязнова Анастасия Александровна

Аспирант

Югорский государственный университет, Ханты-Мансийск, Россия

E-mail: mukhlininaaaa@mail.ru

Эффективность защиты прав коренных малочисленных народов Севера (КМНС) на традиционный уклад жизни значительно может возрасти при более активном использовании потенциала адвокатуры в этой сфере, с повышением её роли в системе субъектов, осуществляющих правозащитную деятельность в отношении малочисленных северных этнических сообществ.

Одним из направлений совершенствования в данном случае видится расширение полномочий адвокатских палат субъектов Российской Федерации, в которых проживают представители малочисленных северных этносов.

Как следует из пункта 4 статьи 29 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2] целями создания и деятельности адвокатских палат, помимо решения организационных вопросов деятельности региональной адвокатуры, является обеспечение предоставления квалифицированной юридической помощи (включая бесплатной) физическим и юридическим лицам, а также защита интересов и представительства адвокатов - членов палаты в органах власти различного уровня и иных структурах.

Учитывая публичную значимость защиты прав КМНС, считаем, что в Уставах адвокатских палат тех субъектов Российской Федерации, где проживают КМНС целесообразно закрепить, что одной из целей их деятельности является защита интересов и прав КМНС и их сообществ в судопроизводстве, в контактах с органами власти всех уровней, хозяйствующими субъектами.

Одним из направлений деятельности адвокатских палат в северных российских регионах должно стать:

- расширение сети адвокатских представительств, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, располагая их как можно ближе к местам традиционного проживания КМНС;
- организация работы по специализации адвокатов на делах, связанных с защитой прав КМНС в судах и представительстве их интересов в органах власти, в контактах с государственными и частными нефтегазодобывающими и транспортирующими компаниями, иными осуществляющими хозяйственную деятельность юридическими лицами;
- организация методической работы, обмена опытом, курсов повышения квалификации адвокатов, участвующих в защите прав КМНС, в частности, по изучению традиций и правовых обычаев, которыми руководствуется конкретный коренной малочисленный северный этнос, проживающий в регионе.

Безусловно, данная деятельность требует соответствующего материально-технического обеспечения и финансирования. Вместе с тем экономическое неравенство и дотационность некоторых регионов, затрудняет реализацию данных предложений в экономически слабых субъектах РФ. Усугубляет ситуацию и общий низкий уровень оплаты труда адвокатов в рамках существующей государственной системы оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи [Чумакова, 2018, С. 42]. В дотационных регионах на

практике не редки случаи образования задолженностей по оплате деятельности адвоката по оказанию бесплатной юридической помощи, учитывая низкие тарифы оплаты сами адвокаты нередко избегают участия в указанной системе, либо, вообще, оказав помощь нуждающимся, не обращается за её возмещением из-за сложностей процедуры оформления такой оплаты, связанных с составлением отчетности.

В этой связи целесообразно в Федеральном законе от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации» [3], а также в соответствующих региональных законах в отдельной статье определить систему субъектов, осуществляющих деятельность по защите прав КМНС в Российской Федерации и соответствующих её северных субъектах РФ. При этом ведущая роль в системе защиты прав КМНС должна быть закреплена за адвокатурой как публично-правовым институтом гражданского общества.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации при формировании системы бесплатной юридической помощи, наблюдается тенденция выбора адвокатуры как основного её участника. Так в 17 регионах России (в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе, в Чукотском автономном округе, Красноярском крае, в Магаданской области, Иркутской области, и др.) система юридической помощи основывается на деятельности «госюрбюро» и адвокатуры, в 8 предпочтение отдали «госюрбюро» (так адвокаты в государственной бесплатной системе юридической помощи в Архангельской области (в состав которой входит Ненецкий автономный округ, и в котором проживают представители КМНС - ненцы) не участвуют).

В 60 регионах выбор сделан в пользу адвокатуры [Серова, 2020, С. 114] (в том числе в Республике Саха (Якутия), и др.). При этом, О.В. Чумакова особо обращает внимание на высокий уровень деятельности адвокатуры в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре [Чумакова, 2018, С. 43].

Полагаем, что законодательное оформление указанного предложения ориентирует региональные органы власти, которые не определились окончательно, либо используют альтернативные механизмы и обяжет последние сформировать систему оказания бесплатной юридической помощи надлежащим образом. Соответственно это будет способствовать решению вопросов материально-технического обеспечения и финансирования деятельности адвокатуры по защите прав малочисленных северных народностей в каждом конкретном регионе присутствия.

Организационные вопросы взаимодействия, а также вопросы материально-технического обеспечения и финансирования должны решаться путем заключения соглашений между региональными органами власти и адвокатуры в лице адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. На основании такого соглашения у последней появятся дополнительные реальные возможности по требованиям об оплате работы адвокатов по защите прав КМНС, а также в рамках системы бесплатной юридической помощи.

Необходимо отметить, что в настоящее время адвокатские палаты от своего имени не обладают правом осуществлять какую-либо адвокатскую деятельность. Однако, активно продвигаемой в российскую юридическую практику Концепцией регулирования рынка профессиональной юридической помощи, например, предусмотрена новая форма адвокатских образований - адвокатское партнерство. Принципиальная отличительная особенность данной формы заключается в том, что подобное адвокатское образование обладает возможностью выступать непосредственно от своего лица, а не от лица конкретных адвокатов, входящих в его состав.

Расширение полномочий адвокатских палат субъектов Российской Федерации, в которых проживают представители малочисленных северных этносов полностью соответствует основным идеям и заложенным в указанную концепцию, происходящим реформам рынка

юридических услуг и так называемой тенденции на установление «адвокатской монополии».

Источники и литература

- 1) 1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. от 01.07.2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
- 2) 2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.
- 3) 3. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федер. закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.
- 4) 4. Серова О.Ю. Мониторинг оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Вестник науки. 2020. Т. 2. № 12. С. 113-123
- 5) 5. Чумакова О.В. Сколько «стоит» бесплатная юридическая помощь? // Мониторинг правоприменения. 2018. № 4. С. 42-46.