

Национальные проекты: концепция, правовое обеспечение, проблема оценки эффективности

Научный руководитель – Косов Роман Владимирович

Ермаков Евгений Сергеевич

Студент (бакалавр)

Тамбовский государственный технический университет, Тамбовская область, Россия

E-mail: Jenia_1996@mail.ru

Национальные проекты: концепция, правовое обеспечение, проблема оценки эффективности

Ермаков Евгений Сергеевич

Студент (бакалавр)

Тамбовский Государственный Технический Университет, юридический институт, Тамбов, Россия

E-mail: Jenia_1996@mail.ru

Одна из основных проблем реализации национальных проектов заключается в оценке их эффективности. Сами по себе национальные проекты имеют вполне конкретные управленческие цели в разных отраслях экономики и социальной жизни нашего общества. По большому счету, все они решают одну масштабную задачу: повышают эффективность нашего государства как глобальной системы управления. От того, насколько совершенны эти инструменты во многом зависит наше будущее.

Актуальность выбранной темы определяется двумя аспектами. С одной стороны, национальные проекты стали основной технологией управления и финансирования социально-экономических процессов в нашей стране. С другой: их концепция, подходы и правовой механизм обеспечения постоянно меняются. Сейчас важно понять, достаточны ли действующие правовые механизмы, насколько они обеспечивают эффективность реализации национальных проектов, достижение их целей.

Концептуальной основой нормативно-правового регулирования национальных проектов является Конституция Российской Федерации. Государственная политика по реализации национальных проектов прежде всего связана с необходимостью обеспечения основных прав граждан: права на достойную жизнь, на образование, здравоохранение и так далее [2].

Паспорта национальных проектов разработаны профильными министерствами во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4]. В части общих требований к оценке эффективности реализации национальных и федеральных проектов можно указать на Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное Постановлением № 1288 которое предусматривает оценку эффективности использования бюджетных средств при реализации нацпроектов [5]. Например, на мой взгляд важнейшим требованием является обоснование эффективности предлагаемых мероприятий в качестве общего принципа при подготовке национальных и федеральных проектов.

Механизм оценки эффективности состоит из двух составляющих: 1) оценки эффективности финансового обеспечения; 2) оценки реализации мероприятий нацпроектов. Например, правовой механизм оценки финансовой эффективности национального проекта "Образование" предполагает решение задачи контроля бюджетных средств, выделенных

на данный проект, а так же оценку эффективности вложений и определение достоверности выполнения заявленных планов.

Важно заметить что на данный нацпроект в 2020 году было выделено около 132 миллиарда рублей, но тем не менее он не ставит такую цель как поддержание обеспечения экономического роста. Образовательные мероприятия данного проекта не связаны с этой целью. В тоже время благодаря данному нацпроекту должно повыситься качество подготовки в вузах за счет доступа к лучшим решениям для организации образовательного процесса. Но вопрос о том, будут ли выполнены все эти заявленные задачи и цели остается открытым.

Правовой механизм оценки содержания мероприятий национального проекта "Экология" показывает что комплекс мероприятий данного проекта не позволяет в корне изменить экологическую обстановку в нашей стране. Уже сейчас ясно, что после завершения этого проекта по-прежнему будут актуальны такие проблемы как снижение экологической устойчивости территорий и сокращение биологического разнообразия. Механизм контроля за реализацией мероприятий этого нацпроекта не предусматривает сколь-нибудь активной роли общества в целом и общественных объединений в оценке эффективности реализации мероприятий данного проекта.

Важной проблемой является отсутствие хоть какой-нибудь методической базы для проведения каких либо оценок, равно как и отсутствуют нормативно закреплённые последствия признания неудовлетворительной эффективности использования средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и деятельности участников национальных проектов или участников федеральных проектов. Принципиальным является введение личной ответственности для чиновников за результаты реализации национальных проектов. На данный момент существует такой механизм, на федеральном уровне личную персональную ответственность за результаты реализации нацпроектов несут вице-премьеры, за реализацию федеральных проектов - министры.

Законодательство о национальной проектной деятельности в Российской Федерации уделяет недостаточное внимание требованиям к оценке эффективности национальных проектов, прежде всего в части предоставления и использования средств федерального бюджета, направленных на их реализацию. Главный недостаток нацпроектов заключается в отсутствии достаточного контроля за исполнением всех поставленных целей и задач каждого проекта, на фоне масштабного и порой бездумного финансирования.

Источники и литература

- 1) 1. Иванов О.Б, Бухвальд Е.М. Национальные проекты России: региональное измерение // Актуальные вопросы экономики. - 2019. - С. 37 - 48.
- 2) 2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - №31. - Ст. 4398.
- 3) 3. Куделич М. И. Система нормативных требований к оценке эффективности национальных проектов: актуальные проблемы // Финансовый журнал. - 2019. - № 4. - С. 36 – 49.
- 4) 4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2018. - №20. - Ст. 2817.

- 5) 5. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 10.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2018. - №45. - Ст. 6497.