

Конституционные основы приоритета норм международного права во Франции (1875, 1946 и 1958 гг.)

Научный руководитель – Трикоз Елена Николаевна

Касперович Анна Михайловна

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: kasper_ann@inbox.ru

При анализе трёх последних конституций французского государства (совокупности органических законов 1875 г., Конституции 1946 г. и Конституции 1958 г.) можно проследить постепенное и последовательное изменение отношения законодателя к соотношению норм международного права с нормами национального права и основными принципами внешней политики.

Конституция 1875 года, принятая после провозглашения Третьей республики во Франции [3], возложила полномочия по заключению и ратификации международных договоров на президента, что нашло подтверждение в статье 8 «Закона об отношении государственных властей» от 16 июля 1875 г. Однако в этой же статье сказано, что обязательную силу данные договоры приобретают после принятия их обеими палатами парламента, т.е. после лишь издания соответствующего закона. Таким образом можно говорить об отсутствии прямого действия международных договоров во Франции и о необходимости отдельной имплементации международных норм в национальную правовую систему. Французский законодатель этого периода придерживался дуалистического подхода к нормам международных договоров [5].

В Конституции 1946 года полномочия по заключению и ратификации международных договоров также лежали на президенте республики (ст. 31). Сами договоры, согласно 26 статье Конституции, после ратификации приобретали прямое действие на территории республики и применялись даже в случае противоречия их внутренним законам. Более того, статья 28 лишала национального законодателя права изменения содержания ратифицированных договоров. Можно заметить переход законодателя к монистической концепции, согласно которой ратифицированный международный договор приобретает силу закона [9]. В связи с этим можно сослаться на тезис Г. Кельзена о том, что нормы внешних договоров имеют силу изменить внутреннее право [7]. Более того, рассматривая Преамбулу Конституции 1946 года, необходимо подчеркнуть солидарность с принципами международного права готовность претерпеть ограничения суверенитета ради поддержания безопасности. Появление подобной декларативной нормы в тексте основного закона говорит об отходе от Версальской системы международных отношений, в которой невозможно было представить какое-либо ограничения суверенной власти государства над своей территорией [8].

Продолжение политики приоритета норм международного права над национальными законами прослеживается и в ныне действующей Конституции 1958 г., где его устанавливает ст. 55. Единственной оговоркой является то, что должна обеспечиваться взаимность договора, т.е. добросовестное исполнение другими сторонами своих обязательств. Здесь закрепляется известный принцип римского права «*pacta sunt servanda*», который обычно относят к одному из обязательных признаков международного договора как имеющего силу источника права [4]. Однако здесь следует отметить такую особенность, вытекающую

из принадлежности французского права к нормативистской традиции, согласно которой во главе иерархии правовых норм находится Конституция, а не международное право [1].

Сравнительно-историческое толкование вышеуказанных конституционных положений позволяет сделать вывод о том, что международные договоры в правовой системе Франции превосходили по своей юридической силе законы, но не смогли преодолеть непосредственную силу прямого действия Конституции [2]. Интересно заметить, что при обсуждении проекта Конституции 1958 г. ставился вопрос о необходимости проверки ратифицируемых международных договоров на соответствие органическим законам [10]. Но вследствие противоречия такого положения ст. 54 и 55 Конституции, в которых говорится о соответствии договора Конституции и о приоритете договора над законом соответственно, законодатель пришёл к выводу об отсутствии подобной необходимости. Таким образом, в современной Франции международные договоры следуют в иерархии норм сразу после Конституции и применяются даже в случае противоречия органическим и текущим законам [6].

При сравнительно-правовой оценке перечисленных конституционных актов Франции мы можем увидеть основные тенденции европейской глобализации, в том числе частичную добровольную передачу государственного суверенитета наднациональным организациям. Если Конституция Третьей республики требовала соответствия норм международного права внутреннему текущему законодательству, то основные законы Четвертой и Пятой республик признавали приоритет ратифицированного международного договора над внутренними французскими нормами. Включение соответствующих положений в текст Конституции позволило Франции занять лидирующую позицию в проекте Европейской интеграции и в деле поддержания международного мира и безопасности.

Источники и литература

- 1) Кельзен Г. Чистое учение о праве / Пер. с нем. М.В. Антонова и С.В. Лёзова. СПб., 2015. С. 246-249.
- 2) Ракитская И.А., Лейбо Ю.И., Павлов Е.Я. и др. Конституционно-правовой механизм применения норм международного права в зарубежных странах. М., 2019. С. 91.
- 3) Конституции буржуазных стран: в 4 т. М., 1935–1936. Т. I. Великие державы и западные соседи СССР. С. 68.
- 4) Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов: учебник: В 2 томах. М., 2014. С. 301. Т. 1.
- 5) Международное право: учебник / Отв. ред. С.А. Егоров. М., 2016. С. 88-89.
- 6) Gaïa P. Le Conseil constitutionnel et l'insertion des engagements internationaux dans l'ordre juridique interne. Aix-en-Provence: ECONOMICA. 1991. P. 268–270.
- 7) Kelsen H. La transformation du droit international en droit interne // RGDIP. 1936. №1. P. 16-18.
- 8) Conseil d'état: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/les-constitutions-dans-l-histoire/constitution-de-1946-ive-republique>
- 9) Conseil d'état: <https://www.conseil-etat.fr/actualites/discours-et-interventions/le-conseil-d-etat-et-le-droit-international>
- 10) Légifrance: <https://www.legifrance.gouv.fr>