

Проблемы правового регулирования обращения с отходами производства и потребления

Научный руководитель – Мельгунов Виталий Дмитриевич

Улановская Наталья Владимировна

Аспирант

Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина,
Юридический факультет, Кафедра природоресурсного и экологического права, Москва,
Россия

E-mail: nataly_minaeva@mail.ru

В настоящее время не только в юриспруденции, но и в лексикологии русского языка отсутствует единообразный подход в определении термина «отход». Так, в Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой под отходом понимаются «остатки производства, обычно годные для использования, переработки» [1]. В то же время согласно Толковому словарю русского языка под редакцией Д.В. Дмитриева «отход - это то, что остаётся после переработки какого-либо сырья и больше не может использоваться в производстве» [2].

Среди ученых, занимающихся вопросами промышленной экологии, также не сложилось однозначного понимания относительно определения понятия «отход». М.Д. Харламова под отходом понимает «все вещества (остатки сырья, материалов и полуфабрикатов) или предметы (изделия и материалы), образовавшиеся в процессе производства или потребления, которые утратили свои исходные потребительские свойства в результате промышленной обработки, морального или физического износа» [3]. Н.В. Островский также относит к категории «отход» «остатки материалов, утративших свои потребительские свойства предметов, продуктов производства или жизнедеятельности» [4].

В современном российском законодательстве правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья установлены в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [5]. В соответствии со статьей 1 указанного закона отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с указанным федеральным законом.

Таким образом, при отнесении определенных объектов к категории «отход» одним из основополагающих юридически значимых признаков (критериев) является «удаляемость» отходов. Вместе с тем, в настоящее время понятие «удаление» применительно ко всем видам отходов не определено, что вызывает множество споров, связанных с возможностью отнесения тех или иных объектов к категории «отход».

Такие виды обращения с отходами, как сбор, накопление, обработка, транспортирование, обезвреживание, утилизация, размещение отходов по смыслу положений указанного федерального закона также не связаны с термином «удаление». Однако, отдельные документы национальной системы стандартизации раскрывают содержание понятия «удаление». При этом несмотря на то, что указанные документы не имеют обязательного характера, судебные органы часто используют ссылки на них для обоснования принятых по отдельным делам решений.

Выявление юридически значимых признаков и понятия категории «отход производства

и потребления» имеет большое практическое значение, поскольку в последнее время хозяйствующие субъекты все чаще привлекаются к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами производства и потребления при наличии трудностей с квалификацией определенных веществ и материалов в качестве отхода и их отграничения от смежных правовых категорий, таких, как продукция, вторичные материальные ресурсы, сточные воды и т.д.

Несмотря на несовершенство действующего законодательства и правоприменительной практики, а также отсутствие единого подхода к определению понятия категории «отход» в научной литературе, основополагающие признаки, позволяющие идентифицировать конкретные объекты материального мира в качестве отходов нефтяной отрасли, прямым либо косвенным образом обозначены законодателем.

В связи с этим, на основе анализа действующего законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, можно определить следующие признаки, при наличии совокупности которых те или иные вещества или материалы могут быть отнесены к категории «отход»:

1. Образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления.
2. Представляют собой конечный продукт единого технологического (производственного) цикла, при этом не являясь целью данного технологического цикла.
3. Не подлежат дальнейшему использованию в хозяйственной деятельности субъекта предпринимательской деятельности без существенного изменения своих характеристик в силу законодательного запрета либо принятия собственником указанных объектов материального мира решения о невозможности или нецелесообразности их дальнейшего использования.
4. Конечным результатом обращения с которыми является прекращение их существования, то есть захоронение, утилизация либо хранение с целью захоронения или утилизации.
5. Представляют опасность для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды.
6. Подлежат регулированию законодательством об отходах производства и потребления.

Исходя из указанных признаков, понятие «отход» производства и потребления можно определить как конечный продукт единого технологического цикла, который не подлежит дальнейшему использованию в хозяйственной деятельности и предназначен для дальнейшего захоронения, утилизации либо хранения с целью захоронения или утилизации в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Источники и литература

- 1) С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. Толковый словарь русского языка. // Оникс, 2010. С. 1772.
- 2) Толковый словарь русского языка: Ок. 7 000 словар. ст.: Свыше 35 000 значений: Более 70 000 иллюстрат. примеров // Под ред. Д.В. Дмитриева. М.: ООО «Издательство Астрель»: ООО «Издательство АСТ», 2003. С. 986.
- 3) Харламова М.Д. Управление твердыми отходами: учебное пособие для среднего профессионального образования // М.Д. Харламова, А.И. Курбатова; под редакцией М.Д. Харламовой. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. С. 21.
- 4) Островский Н. Обращение с отходами в России: Правовое регулирование и связанные вопросы. // LAP LAMBERT Academic Publishing, Mauritius, 2020. С. 11.

- 5) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
// СПС «КонсультантПлюс».