

Основные направления совершенствования правового регулирования обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами

Научный руководитель – Ахмедханова Самира Телхатовна

Абдулмажидов Магомед Абдурашидович

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: abdulmazhidov.00@mail.ru

Отсутствие в действующем законодательстве четкого разграничения между отходами производства и потребления и отходами, образующимися при пользовании недрами, является одной из основных проблем в существующем правовом регулировании обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами .

Существующие недостатки правового регулирования обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами, как представляется, во многом являются следствием отсутствия в действующем законодательстве единого понимания правовой природы таких отходов, и, соответственно, не завершённой дискуссии о наиболее правильном и рациональном подходе к закреплению норм, регулирующих порядок обращения с ними, – в законодательстве о недрах или в законодательстве об отходах производства и потребления, что, в конечном итоге, также приводит к низкому качеству нормативных правовых актов в указанной сфере, малой заинтересованности со стороны субъектов предпринимательской деятельности, и, как результат, к низкому показателю инвестиционной привлекательности деятельности по их использованию ввиду отсутствия ясности, четкости и стабильности правового регулирования данных отношений.

При этом ключевым вопросом в рассматриваемом случае является обоснованность отнесения всех веществ (компонентов), образующихся при пользовании недрами, к отходам по смыслу законодательства об отходах производства и потребления, и прежде всего обоснованности отнесения к отходам горных масс (в частности вскрышных и вмещающих пород), извлекаемых из недр при пользовании недрами (кроме собственно конкретно добываемого полезного ископаемого) , и, соответственно, необходимость наиболее полного и точного законодательного определения понятия отходов, образующихся при пользовании недрами . Законодательство Российской Федерации об отходах закрепляет понятие «отходы производства и потребления» , однако отдельных понятий «отходы производства» и «отходы потребления» закон не содержит.

В связи с этим, применительно к вопросу отнесения веществ и предметов, образующихся при пользовании недрами, к отходам по смыслу законодательства об отходах производства и потребления, стоит отметить следующие аспекты.

Так, правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется не только Законом об отходах, но и другими нормативными правовыми актами различных уровней .

Наряду с этим установлены определенные исключения в регулировании отношений, связанных с обращением со специфическими видами отходов . Каких-либо исключений в правовом регулировании обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами, законодательством не установлено.

При этом Закон об отходах относит шламохранилища, в том числе шламовые амбары, хвостохранилища, отвалы горных пород к объектам размещения отходов

Вместе с тем, нормативные правовые акты, регламентирующие постановку запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса, а также составление и ведение государственного баланса либо не отделяют вскрышные породы и вмещающие (разобуживающие) породы от отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, то есть в принципе от отходов, либо не оперируют данными терминами ввиду каких-либо причин, например, предполагая отсутствие в них полезных ископаемых. К тому же данные акты не используют и термин «отвал». Вышеизложенный анализ показал, что хотя действующее законодательство об отходах производства и потребления и относит к отходам все вещества и предметы, образующиеся при пользовании недрами, действующее законодательство о недрах терминологически не относит к отходам вскрышные и вмещающие (разобуживающие) породы.

В действующем законодательстве вопрос определения собственника таких отходов не решен, поскольку право собственности на отходы определяется в соответствии с нормами гражданского законодательства³⁹, которое в свою очередь, отделяет отвалы и сливы горного производства от отходов производства и других отходов, как это было указано ранее в настоящей работе⁴⁰, а действующее законодательство о недрах определяет, что добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы, к которым можно отнести данные отходы, могут находиться в любой форме собственности по условиям, закрепленным в лицензии.

Основные пути совершенствования правового регулирования обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами, и их реализация в настоящее время

Проведенное исследование позволяет предположить, что совершенствование правового регулирования обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами, и, соответственно, развитие законодательства в данной сфере, может следовать по одному из следующих путей:

1. введение исключительного регулирования обращения с такими отходами законодательством о недрах;
2. создание специализированного законодательства, регулирующего весь процесс обращения с данными отходами;
3. сохранение существующего регулирования обращения с такими отходами как законодательством об отходах производства и потребления, так и законодательством о недрах с определенными изменениями (уточнениями).

Учитывая обозначенные выше результаты проведенного исследования необходимо подчеркнуть, что совершенствование правового регулирования не только не может носить точечный характер, но и должно учитывать в равной мере соотношение природоресурсной составляющей и охраны окружающей среды от воздействия таких отходов.

Список использованных источников:

1. Шурпо А.П. Проблемы обращения с отходами горнорудных предприятий в Российской Федерации и зарубежный опыт. // International scientific review. 2015. № 2(3). С. 42 – 48.
2. Под горными массами обычно понимается раздробленный массив горных пород. // <http://www.mining-enc.ru/g/gornaya-massa/> (дата обращения: 24.08.2020).
3. Левочкин В.В. Проблемы гражданско-правового режима отходов в недропользовании: теория и практика. // Власть и управление на Востоке России. № 1 (78). 2017. С. 186
4. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 26. ст. 3009.