

Правовые проблемы понятия «Отходы электронного и электрического оборудования»

Научный руководитель – Козырь Ольга Михайловна

Нагайцева Дарья Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: marinat.71@mail.ru

Повышение качества жизни населения, активное использование электрического и электронного оборудования (далее - «ЭЭО») в экономике, в отраслях промышленности, привело к увеличению количества потребляемого ЭЭО, что, в свою очередь, неизбежно ведет к увеличению объемов образования отходов ЭЭО. Следовательно, государствам приходится решать и возрастающие проблемы, связанные с их обращением.

Электронное и электрическое оборудование, в основном, состоит из пластмассы, цветных металлов, керамики, стекла. Вместе с тем в них могут содержаться опасные вещества, такие как ртуть, свинец и другие соединения, представляющие опасность для окружающей среды.

Отходы ЭЭО являются одним из наиболее быстро растущих источников мусора во всем мире. В связи с этим все больше стран принимают специальные нормативные правовые акты по обращению с отходами ЭЭО.

В Российской Федерации проблема увеличения объемов отходов ЭЭО стоит особенно остро ввиду правовых, экологических и социальных факторов.

В настоящее время правовое регулирование обращения с отходами ЭЭО на федеральном уровне является недостаточным, а на уровне субъектов РФ – неравномерным и отчасти противоречит положениям федерального законодательства.

Для построения эффективной системы обращения с отходами ЭЭО необходимо закрепление понятийного аппарата, в частности понятия «отходы электронного и электрического оборудования» на федеральном уровне.

В настоящее время понятие «отходы электронного и электротехнического оборудования» (или какое-то близкое к нему) российское федеральное законодательство не закрепляет (не считая Федерального классификационного каталога отходов (далее - «ФККО»). При этом сам термин «отходы электронного оборудования» изредка встречается в актах государственных органов на федеральном уровне.

На уровне субъектов РФ понятие отходов электронного оборудования раскрывается, но поскольку органы власти каждого субъекта сами устанавливают правила обращения с отходами ЭЭО, понятие отходов электронного оборудования различается в разных субъектах РФ. В целом, можно говорить о нескольких подходах к понятию отходов ЭЭО.

Согласно первому подходу, отходами электронного оборудования признаются компьютерное, электронное и оптическое оборудование, утратившее свои потребительские свойства. Данная формулировка является самой распространенной, поскольку заимствована из ФККО, и многие субъекты предпочитают напрямую ссылаться на ФККО.

Второй подход к понятию отходов ЭЭО выражается в попытке уточнения и систематизации того электронного оборудования, которое утратило свои потребительские свойства (например, в Постановлении Правительства Республики Бурятия от 22.08.2018 № 393 «Об утверждении порядка накопления твердых бытовых отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Республики Бурятия»).

Довольно большое количество субъектов РФ предпочитает повторять за федеральным законодателем и не закреплять понятия отходов ЭЭО вообще.

Стоит отметить и европейский опыт регулирования указанного вопроса. Отходы электрического и электронного оборудования уже довольно давно являются предметом регулирования европейского законодательства. Так, понятие «отходы электронного и электрического оборудования» закреплено в Директиве Европейского Парламента и Европейского Совета от 04.07.2012 № 2012/19/ЕС «Об отходах электрического и электронного оборудования». Кроме того, в Приложении III к данной Директиве установлены категории ЭЭО, на которые могут быть классифицированы все виды ЭЭО.

Указанные Директивы не лишают страны-члены ЕС права принимать свои национальные акты о регулировании обращения с ЭЭО.

Более детально, хотелось бы рассмотреть законодательство, регулирующее обращение с отходами ЭЭО во Франции, которое достаточно прогрессивно. В частности, первые положения, связанные с обращением с отходами электронного и электрического оборудования, появились уже в 2005 году во Франции. В настоящее время французское законодательство, регулирующее отходы ЭЭО, приведено в соответствие с Директивой Европейского Парламента и Европейского Совета от 04.07.2012 № 2012/19/ЕС «Об отходах электрического и электронного оборудования» [1].

Следует также отметить, что Российская Федерация подписала соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электрического оборудования от 1 июня 2018 года. В данном соглашении также содержится понятие «отходы электронного и электротехнического оборудования». Однако данное соглашение еще не вступило в силу.

Представляется, что для установления специальных экологических требований при обращении с отходами ЭЭО на федеральном уровне в РФ существует объективная необходимость в изучении зарубежного опыта обращения с отходами ЭЭО, а также закреплении на основании данного изучения необходимого понятийного аппарата, в частности понятия «отходы электронного и электрического оборудования» на федеральном уровне.

Законодательное регулирование обращения с данным видом отходов будет способствовать развитию рынка вторичных ресурсов.

[1] Комиссаров В.А., Смирнова Т.С., Кирпичник А.В. «Опыт управления ОЭЭО во Франции» // Твердые бытовые отходы. 2010. № 10 (136). С. 43-48.

Источники и литература

- 1) Директива № 2012/19/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (в новой редакции)» (Принята в г. Страсбурге 04.07.2012) (с изм. и доп. от 30.05.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
- 2) «Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования» (Заключено в г. Душанбе 01.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
- 3) Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009
- 4) Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» // СПС «КонсультантПлюс»

- 5) Постановление Правительства Республики Бурятия от 22.08.2018 № 393 «Об утверждении порядка накопления твердых бытовых отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Республики Бурятия» // СПС «КонсультантПлюс»
- 6) Комиссаров В.А., Смирнова Т.С., Кирпичник А.В. «Опыт управления ОЭЭО во Франции» // Твердые бытовые отходы. 2010. № 10 (136). С. 43-48.