

Права граждан на доходы от эксплуатации природных ресурсов в Российской Федерации

Научный руководитель – Чашкин Петр Владимирович

Милова Д.А.¹, Коршунова Д.А.²

1 - Оренбургский институт Московской государственной юридической академии, Оренбург, Россия, *E-mail: dasha.milova@mail.ru*; 2 - Оренбургский институт Московской государственной юридической академии, Оренбург, Россия, *E-mail: dariabarnes@yandex.ru*

Вопрос о выплате гражданам процентов от доходов, полученных путём эксплуатации природных ресурсов (специальных дивидендов) неоднократно поднимался как в международной практике, так и в отечественной. Требования познания данного права за гражданами РФ базируется на статье 9 Конституции Российской Федерации, которая содержит указание на то, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» [5]

Российская Федерация de-jure является социальным государством, берущим на себя обязательство по обеспечению высокого уровня экономического развития страны и социальной структуры экономики. Так как «природные ресурсы являются основой функционирования экономики. . . источником доходов бюджетов всех уровней. . . Это обстоятельство позволяет говорить о том, что природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народа Российской Федерации не только в экологическом, но и в социально-экономическом аспекте» , что и позволяет открыто говорить о правах граждан на доходы [4]

Попытка урегулировать данный вопрос была предпринята в 2017 году, когда в Государственную Думу на рассмотрение был передан законопроект N 372560-3 «О правах граждан России на доходы от использования природных ресурсов Российской Федерации». Данный проект официально закрепляет данное право и регулирует круг правовых вопросов, опоясывающий взаимоотношения по распределению таких доходов, в частности, предусматривает создание специального Фонда прав граждан, который призван «обеспечивать эффективное функционирование системы формирования и использования средств, составляющих доходы граждан от природных ресурсы», а так же института специализированного депозитария. Также закон конкретизировал круг субъектов, имеющих право на получение дохода. . . [8] Однако законопроект не набрал достаточное количество голосов поддержки.

Зарубежная практика по-разному подходит к решению данного вопроса. Стоит обратить внимание на пример Норвегии. С самого начала запасы нефти и газа в пределах норвежской юрисдикции были определены законом как ресурсы общей собственности, тем самым четко устанавливая законные права норвежского народа на ресурсную ренту [1]

Эта концепция реализована на территории Аляски. За 24-летнюю историю существования Фонда по выплатам гражданам дивидендов он выплатил в общей сложности 24 775,45 доллара каждому жителю. Некоторые полагают, что именно этот дивиденд является причиной того, что Аляска имеет один из самых низких уровней неравенства и относительно низкий уровень бедности по сравнению с другими штатами США [2]

Однако при применении теоритической идеи на практике в Российской Федерации возникают много вопросов. Например, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 7 июня 2000 г. № 10-П указал, что народам, проживающим на территории того или иного субъекта Российской Федерации, должны быть гарантированы охрана и использование земли и других природных ресурсов как основы их жизни и деятельности, то есть как естественного богатства, ценности (достояния) всенародного значения [6] Однако при этом на практике доступ к ценности всенародного значения может быть существенно ограничен. Так, например, с января 2021 года за посещение физическими лицами территории национального парка «Бузулукский бор» в целях туризма и отдыха взимается плата - 140 рублей с человека [7]

Кроме того, говоря о правах граждан на доходы от эксплуатации природных ресурсов, важно упомянуть ещё один, на наш взгляд, существенный недостаток правовой системы: институт уголовной ответственности за совершение экологических преступлений. Природные ресурсы как всеобщее достояние являются неотъемлемым элементов здоровой и полноценной жизни граждан, однако в рамках уголовного судопроизводства штрафы нарушителей выплачиваются в федеральный бюджет, а административные штрафы - в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту причинения вреда окружающей среде [3]

Проанализировав существующую на сегодняшний день ситуацию в отечественной практике, мировом опыте, теоритические и практические вопросы реализации права граждан на получение дохода от эксплуатации природных ресурсов и связанных с ним моментов, мы пришли к выводу, что осуществлении такого права в Российской Федерации возможно путём обеспечения гражданам непосредственного и некоммерческого доступа к природным ресурсам, находящимся в национальной собственности, отмены льготной ставки при уплате налогов на добычу полезных ископаемых и увеличение налоговой ставки для компаний, где доля государства ниже 60 процентов, а также придание административным и уголовным штрафам целевого экологического назначения

Источники и литература

- 1) Ådne Cappelen¹ and Lars Mjøset². Can Norway Be a Role Model for Natural Resource Abundant Countries? // United Nation University Journal, 20009, №3.- С. 45
- 2) Matthew Berman and Random Reamey. How PFDs Reduce Poverty in Alaska // Электронный ресурс, доступ: <https://www.uaa.alaska.edu/>
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021). Ст. 46 // СПС КонсультантПлюс)
- 4) Гиззатуллин Равиль Хасанович Экологическое право как средство обеспечения публичных интересов // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2017. №4. – С. 8
- 5) Конституция Российской Федерации". Ст. 9 // СПС КонсультантПлюс
- 6) Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представи-

тельных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»)

- 7) Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»)
- 8) Проект N 372560-3 «О правах граждан России на доходы от использования природных ресурсов Российской Федерации». Ст. 10// СПС КонсультантПлюс