

**Особенности муниципального земельного контроля**

**Научный руководитель – Яковлева Татьяна Афанасьевна**

*Степанова Анастасия Николаевна*

*Студент (магистр)*

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Юридический факультет, Якутск, Россия

*E-mail: Anastasiya-060996@mail.ru*

В механизме муниципального управления контроль является одним из важнейших элементов и занимает определенное место в системе реализации исполнительной власти органами местного самоуправления (далее ОМСУ). В научной литературе уделяется достаточное внимание проблемам реализации муниципального контроля, среди которых выделяются: недостаточность критериев разграничения понятий «контроль» и «надзор» [3, 113-132]; отсутствие единого понятия муниципального контроля [2, 96-100]; отсутствие унифицированных норм, регулирующих объект, субъект и содержание муниципального контроля [1, 78-86]; отсутствие единого нормативно-правового акта, предусматривающего особенности контроля на муниципальном уровне местного самоуправления [4, 165-201].

Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.07.2021 г.) не дает критериев разграничения понятий «контроль» и «надзор». По мнению Пашкова О. В. понятие муниципального контроля в юридической науке рассматривается в контексте реализации права муниципальных властей формировать контрольные органы власти в системе местного самоуправления [3, 16].

В юридической науке разработаны классификации муниципального контроля. Так, М.Г. Фомина в зависимости от вариантов закрепления в федеральном законодательстве виды муниципального контроля подразделяет на четыре группы: 1) закрепленные в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской федерации» в качестве вопросов местного значения (земельный, финансовый, лесной, в области особо охраняемых природных территорий местного значения и др.); 2) представляющую собой составную часть вопроса местного значения и имеют прямое закрепление в отраслевых законах (жилищный контроль, за представлением обязательного экземпляра); 3) установленные в отраслевом законодательстве и не имеющие нормативных оснований среди вопросов местного значения (контроль в области охраны и использования общераспространенных ископаемых, строительства подземных сооружений и др.); 4) не имеющих оснований в отраслевых законах и являющие частью конкретных вопросов местного значения (не приводит примеров) [4, 35-38].

Допускается классификация видов муниципального контроля в зависимости от отраслей права, предусматривающих такой вид контроля (отраслевой муниципальный контроль): 1) земельного: муниципальный земельный контроль, контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; 2) экологического: муниципальный лесной контроль, муниципальный контроль в области особо охраняемых природных территорий местного значения; 3) жилищного: муниципальный жилищный контроль; 4) транспортного: муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения; 5) финансового: муниципальный финансовый контроль; 6) предпринимательского: муниципальный контроль за соблюдением законодательства о розничной продаже алкогольной продукции, в области торговой деятельности и др.

Не все из вышеуказанных классификаций являются самостоятельными видами муниципального контроля.

К примеру, рассмотрим такой вид контроля, как контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

1) данный вид контроля исходит из полномочий органов местного самоуправления, указанного в пп.5 ст. 5 Закона РФ «О недрах». Закон РФ «О недрах» не выделяет его как самостоятельный вид муниципального контроля;

2) право правообладателей земельных участков использовать в установленном порядке для собственных нужд имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, пресные подземные воды, предусмотрено ст. 40 и 41 Земельного кодекса РФ;

3) порядок пользования в границах таких земельных участков для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых без применения взрывных работ, строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров, устанавливается законами, нормативными правовыми актами субъектов РФ (ст. 19 Закона РФ «О недрах»);

4) подконтрольными лицами являются правообладатели земельных участков (ст. 40 и 41 ЗК РФ).

Следовательно, контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, не является самостоятельным видом контроля, может быть реализован только в порядке осуществления муниципального земельного контроля.

В зависимости от того, является ли контроль самостоятельным можно выделить: самостоятельные (основные) и сопутствующие основному виду контроля. К самостоятельным видам контроля отнести все виды, выделенные в качестве таковых в законодательстве (нр, земельный, жилищный, экологический, лесной и др.), к сопутствующим к основному - указанные в законодательстве в рамках полномочий ОМСУ и не выделенные в законодательстве как самостоятельные (контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых). Виды контроля за соблюдением обязательных требований, предусмотренных несколькими отраслями права, но осуществляемые в рамках одного вида контроля являются комплексными.

Таким образом, муниципальный земельный контроль - деятельность органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения, представляющий собой самостоятельный, комплексный контроль, предусмотренный ЗК РФ, за соблюдением требований законодательства в области земельных, экологических и имущественных отношений.

### Источники и литература

- 1) Бурьлова Л.А. Муниципальный контроль: проблемы правового регулирования и реализации // Вестник ПНИПУ. Культура. История. Философия. Право. 2014. № 2;
- 2) Колесников А.В. Проблемы осуществления органами местного самоуправления функции муниципального контроля из-за отсутствия единого понятия // Юридические науки, 2017;
- 3) Пашков О.В. Институционализация муниципального контроля в системе местного самоуправления в Российской Федерации / О. В. Пашков Дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02 – М., 2014.
- 4) Фомина М.Г. Особенности и специфика муниципального контроля // Вестник государственного и муниципального управления. 2017. № 1. С.35-38