

Проблемы реализации экологического страхования в России

Научный руководитель – Биткова Людмила Алексеевна

Морозова Ирина Максимовна

Студент (бакалавр)

Российский государственный аграрный университет МСХА имени К.А. Тимирязева,
Гуманитарно-педагогический, Москва, Россия
E-mail: irinamorozova.2010@mail.ru

Одной из наиболее важных задач государства является охрана окружающей среды. Статья 42 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Однако существующая статистика свидетельствует о том, что применяемые в настоящий момент охраняемые меры в обеспечении благоприятной окружающей среды малоэффективны. Так только в предыдущем году в России было зарегистрировано около 24865 тысяч экологических правонарушений [10]. Именно такие неблагоприятные факторы окружающей среды делают необходимым создание комплексной системы мер по борьбе с негативными природными и техногенными явлениями, которые также бы смогли обеспечить компенсацию непредвиденных материальных и финансовых убытков.

Одним из инструментов решения проблемы компенсации экологического вреда при аварийном загрязнении окружающей среды является экологическое страхование, позволяющие возмещать нанесенный ущерб.

В Российском законодательстве существует немало актов, регулирующих данную сферу общественных отношений, к ним в частности относится упомянутая выше Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации (Глава 48), Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в РФ» № 4015-1 и другие отраслевые федеральные законы, получившие свое распространение на основе базовых идей страхования [2,3,4]. Однако ни в одном из указанных выше нормативных актов не содержится норма-дефиниция, раскрывающая значение термина «экологическое страхование».

Определение указанного выше термина удалось найти лишь в модельном законе «Об экологическом страховании» [5], принятом на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ. Тогда же версия данного закона была направлена в парламенты государств-участников и рекомендована к использованию в национальном законодательстве. Но Российская Федерация не приняла это к сведению. В законе определение звучит следующим образом: «обязательное экологическое страхование - осуществляемое в силу закона обязательное страхование гражданской ответственности предприятий, организаций, учреждений, индивидуальных предпринимателей, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды, за причинение физическим и юридическим лицам (третьим лицам) убытков, возникающих в результате воздействия окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию, загрязненную вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий».

В определении речь идет об обязательной форме экологического страхования. Помимо обязательного страхования на данный момент в Российской Федерации, хоть это законодательно и не закреплено, существует еще одна форма страхования - добровольное. Его

существование является больше формальностью, нежели активно действующей формой страхования. Дело в том, что кризисное состояние экономики в целом, а также тяжелое финансовое положение большинства предприятий, являющихся источниками повышенной опасности, препятствует развитию добровольной формы страхования.

Основным пробелом, из-за которого и возникают подобные проблемы, является то, что на федеральном уровне до сих пор не принят нормативный правовой акт, закрепляющий и раскрывающий основы экологического страхования. Это же служит и причиной застоя данного института. Его применение в Российской Федерации ограничивается единичными случаями, в то время как в зарубежных странах, например, во Франции экологическое страхование осуществляется на всех уровнях власти и по различным направлениям еще с 1970-х годов [8]. Между тем, В России еще в 1996 году в Государственную Думу был внесен проект закона «Об обязательном экологическом страховании» [6], а через год он был отклонен.

По мнению эксперта Национального союза страховщиков ответственности Лидии Фромимсон [9], для развития области экологического страхования нужны специалисты с глубокими знаниями природоохранного законодательства и практики, методических документов и методологии по оценке причиненного экологического вреда, уровня экологической безопасности объектов, проведению экологического аудита и экспертизы, их увязки с гражданским и природоохранным законодательством. А таких документов в нормативной правовой базе страны сейчас нет, следовательно, нет и должного развития.

Таким образом, можно прийти к выводу, что экологическое страхование не является панацеей в решении проблем природопользования. Это лишь один из способов, с помощью которого можно предпринять определенные действия для охраны окружающей среды, но очень велико его значение для России, где расположены крупнейшие промышленные объекты, которые и потенциально, и реально представляют экологическую угрозу. Но для этого необходимо, в первую очередь, принятие единого закона, регулирующего экологическое страхование.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.).
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ // Собрание Законодательства РФ. - 1994.- № 32.
- 3) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с последующими изменениями и дополнениями в ред. от 12.03.2014).
- 4) Закон Российской Федерации: «Об организации страхового дела в РФ» от 27.11.92 г. №4015-1 (в редакции последующих изменений и дополнений от 28.11.2015).
- 5) Модельный закон об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде (Принят в г. Санкт-Петербурге 03.12.2009 Постановлением 33-10 на 33-ем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. -2010. - N 46. - С. 108-140.
- 6) Об обязательном экологическом страховании: законопроект № 96700535-2: [http://asorzd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNewA\)?OpenAgent=96700535-2](http://asorzd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNewA)?OpenAgent=96700535-2)

- 7) Каратаев О. Г., Амелин Л. А. Экологическое страхование в Российской Федерации: правовые аспекты // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С. О. Макарова. -2011. - № 3 (11). - С. 141-145.
- 8) Международный опыт экологического страхования: <https://экрф.рф/международный-опыт-экологического-с/>
- 9) Закон об экологическом страховании мнение эксперта: https://mtk-exp.ru/zakon_ob_ekologicheskom_strahovanii/
- 10) Центральная База Статистических Данных: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi>